

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
**«УНИВЕРСИТЕТ
ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор Университета

Н.В. Субанова

24.04.2020



ПРОГРАММА
вступительного испытания в аспирантуру
по направлению подготовки 40.06.01 – «Юриспруденция»
(направленность (профиль) – «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО;
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС;
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»)

Москва, 2020

Раздел 1. Конституционное право

Тема 1. Общая характеристика конституционного права Российской Федерации.

Понятие конституционного (государственного) права. Термины «конституционное право» и «государственное право». Конституционное право как ведущая отрасль национального права Российской Федерации и в зарубежных странах. Система конституционного права. Общие принципы конституционного права.

Конституционно-правовое регулирование, его предмет и объект. Конституционно-правовые отношения. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Особенности конституционных-правоотношений.

Конституционно-правовые нормы и институты, их особенности. Предмет и метод конституционного права, их особенности.

Социальная роль и функции конституционного права. Конституционное право как отрасль права и наука, их соотношение.

Юридический и политический характер науки конституционного права. Особенности методологии науки конституционного права.

Источники конституционного права (науки и отрасли, их соотношение). Источники конституционного права зарубежных стран. Виды источников и их особенности в различных странах. Соотношение их юридической силы. Конституция как основной источник конституционного права (общая характеристика).

Тенденции развития науки и отрасли конституционного права. Отражение в конституционном праве Российской Федерации мирового опыта демократического устройства власти, регулирования общественных отношений «обеспечения прав человека».

Тема 2. Теория конституций (понятие, сущность, функции, задачи, принципы, свойства конституции, история развития и современность).

Конституционное развитие в зарубежных странах. Понятие конституции, существующие подходы к определению термина «конституция», история происхождения термина «конституция», первые конституционные акты.

Сущность конституции, подходы к определению сущности конституции. Задачи, принципы, функции и свойства конституции. Классификация конституций. Виды конституций. Система и структура (внутренняя и внешняя), рубрикация и содержание Конституции. Способы принятия, изменения конституций. Характеристика современных конституций зарубежных государств.

История и основные этапы конституционного развития Российской Федерации. Роль Конституции РФ в определении приоритетов и принципов

правовой реформы в Российской Федерации.

Порядок принятия Конституции РФ 1993 г. Структура Конституции РФ 1993 г. Принципиально новые положения действующей Конституции Российской Федерации. Содержание преамбулы Конституции РФ 1993 г., ее политическое и юридическое значение.

Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации. Конституция РФ – юридическая основа развития законодательства.

Порядок принятия поправок и пересмотр Конституции РФ. Порядок подготовки предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. Субъекты законодательной инициативы по внесению поправок и пересмотру Конституции РФ. Роль Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации в процессе внесения конституционных поправок. Роль Конституционного Собрания РФ в принятии Основного Закона России.

Понятие конституционного контроля (надзора) в России и зарубежных странах. Виды конституционного контроля. Органы конституционного контроля.

Тема 3. Конституционно-правовые основы общественного строя. Основы конституционного строя Российской Федерации.

Понятие общественного строя, его структура. Особенности конституционно-правового закрепления основ общественного строя. Соотношение общественного, государственного и конституционного строя.

Государство, его конституционно-правовое понятие, задачи и функции. Правовое государство. Демократическое государство. Социальное государство. Светское государство. Конституционные принципы реализации внутренней и внешней политики государства. Конституционные принципы организации государства. Государственный механизм и государственный аппарат. Единство системы публичной власти в Российской Федерации

Понятия «конституционный строй Российской Федерации» и «конституционность государства» и их соотношение. Принципы конституционного строя, определяющие развитие общества и государства.

Конституционно-правовое регулирование политических отношений в Российской Федерации. Политическая власть и политическая система, их конституционные основы. Конституционные принципы политического процесса.

Конституционно-правовое регулирование экономических отношений в Российской Федерации. Экономическая система. Собственность как конституционно-правовой институт. Конституционно-правовые принципы экономической деятельности. Финансовая система и ее конституционное

регулирование.

Конституционно-правовое регулирование социальных отношений в Российской Федерации. Конституционно-правовые принципы регулирования отношений между трудом и капиталом. Конституционно-правовые основы регулирования межэтнических и межнациональных отношений. Конституционно-правовое определение принципов государственной политики в области экологии, здравоохранения и социального обеспечения.

Конституционно-правовое регулирование духовно-культурных отношений в Российской Федерации. Конституционно-правовое определение принципов государственной политики в области образования, науки и культуры. Конституционное право и религия.

Демократический политический режим и возможность его существования в России. Общая характеристика федеративного устройства России. Принцип правового государства и его реализация в России.

Народовластие: понятие и конституционное регулирование. Социальное единство власти. Осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Непосредственная и представительная демократия: конституционно-правовые принципы.

Тема 4. Суверенитет народа, суверенитет государства, суверенитет нации: конституционные установления, соотношение. Формы осуществления народовластия.

Сущность суверенитета, историческое развитие доктрины суверенитета. Многонациональный народ – носитель суверенитета и единственный источник власти в Российской Федерации. Понятие и характеристика развития суверенитета народа в процессе исторического формирования. Конституционное закрепление статуса народа как носителя суверенитета. Закрепление в конституционном праве соотношения суверенитета народа и суверенитета государства.

Характеристика суверенитета государства и его конституционного регулирования. Верховенство, независимость, единство, неделимость, постоянство, неотчуждаемость и другие свойства суверенитета России. Государство, территориальное верховенство, территориальная целостность и охрана границ Российской Федерации, правовая связь государства с населением.

Национальный суверенитет, право наций на самоопределение, их соотношение и формы проявления.

Народовластие: сущность и конституционно-правовое регулирование. Понятие, природа и механизм народовластия. Социальное единство власти. Осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Выборы, референдум

как высшие формы осуществления власти непосредственно народом. Иные формы осуществления народовластия: митинги, пикетирования, шествия, демонстрации, забастовки и др. Порядок их проведения.

Государственная власть – основная форма народовластия. Народ как субъект государственной власти. Реальность власти народа и демократизация общества. Ценности и противоречия народовластия. Народовластие и самоуправление народа. Легитимация и делегирование власти народом. Конституционно-правовое регулирование народовластия в России. Перспективы осуществления реального народовластия. Учет мнения населения при формировании органов государственной власти и местного самоуправления.

Тема 5. Идеологическое и политическое многообразие, многопартийность в Российской Федерации. Политическая система.

Многопартийность в России. История и проблемы формирования. Конституция РФ о признании идеологического и политического многообразия, многопартийности.

Конституционно-правовой статус политических партий, организаций и движений, их социальная сущность и социальная база. Виды политических партий, порядок их образования, регистрации и деятельности. Государственный контроль за деятельностью политических партий. Социально-политическая классификация партий. Организационная классификация политических партий. Институционализация политических партий и конституционно-правовое регулирование их статуса. Партийные системы и их отражение в конституционном праве.

Виды общественных объединений, их правовой статус. Равенство перед законом общественных объединений. Запрещение создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации. Правовая основа создания и деятельности общественных объединений.

Социально-экономические и социально-культурные общественные объединения, их сущность, виды, задачи и функции и их конституционно-правовой статус. Организации предпринимателей и работодателей. Профессиональные союзы. Союзы потребителей. Объединения с публично-властными полномочиями и обязательным членством (палаты и др.).

Религиозные организации. Конституционно-правовое регулирование их статуса. Взаимоотношения государства и религиозных объединений. Россия – светское государство. Характеристика принципа равенства религиозных объединений перед законом. Порядок создания и деятельности религиозных объединений. Государственный контроль за деятельностью религиозных объединений.

Средства массовой информации и их взаимоотношения с государством. Конституционно-правовое регулирование статуса средств массовой информации и журналистов. Опросы общественного мнения, их политическое значение и конституционно-правовое регулирование. Роль средств массовой информации в обеспечении идеологического и политического многообразия, многопартийности в Российской Федерации.

Тема 6. Основы правового статуса личности: институт прав человека и гражданина: понятия, принципы, история развития.

Историческое развитие прав и свобод и эволюция их конституционного регулирования. Основы правового статуса личности как правовой институт. Характерные черты развития данного института на современном этапе.

Понятие правового статуса личности и конституционно-правового статуса личности, их соотношение. Принципы и элементы конституционно-правового статуса личности. Субъективные права, свободы и обязанности. Права человека и права гражданина, их соотношение. Различие между правами и свободами. Основные права и свободы и их соотношение с конституционными. Способы конституционного закрепления прав, свобод и обязанностей.

Классификация прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Конституционное закрепление прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Гарантии прав, свобод и обязанностей: экономические, политические, социальные, организационные и юридические. Сущность, содержание, понятие, элементы. Конституционно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина.

Реабилитация репрессированных и депортированных народов. Реабилитация лиц, подвергшихся незаконным политическим репрессиям. Проблемы прав человека в современном мире.

Тема 7. Институт гражданства (подданства). Правовое положение иностранных граждан, политическое убежище, беженцы, вынужденные переселенцы.

Понятие гражданства как конституционно-правового института. Принципы гражданства. Гражданство и режим иностранцев. Понятие апатридов, бипатридов. Способы приобретения и прекращения гражданства в зарубежных странах. Гражданство детей при разном гражданстве и/или отсутствии гражданства родителей. Режим иностранцев. Убежище, экспатриация, экстрадиция иностранному государству или международному суду.

История развития института гражданства в Российской Федерации.

Конституционно-правовое регулирование вопросов гражданства. Основания, условия и способы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Восстановление в гражданстве: основания и порядок. Оптация: основания и порядок.

Основания отклонения заявлений о приеме в гражданство.

Порядок рассмотрения дел о гражданстве Российской Федерации. Развитие законодательства о гражданстве Российской Федерации. Система органов, рассматривающих вопросы гражданства Российской Федерации, их компетенция.

Порядок изменения гражданства. Гражданство детей: порядок приобретения, прекращения и изменения.

Особенности конституционного регулирования положения лиц без гражданства, иностранных граждан, лиц с двойным гражданством.

Правовое положение иностранцев в России. Временное, постоянное проживание иностранных граждан на территории Российской Федерации. Вид на жительство. Порядок предоставления политического и временного убежища. Основания выдворения, депортации и интернирования иностранных граждан.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Основание получения, прекращения и лишения указанных статусов для лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

Тема 8. Федеративное устройство: принципы, история развития федеративных отношений, конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Понятие политико-территориальной организации государства. Политико-территориальное, политико-административное и административно-территориальное устройство и деления территории государства.

Унитарное государство: понятие, виды. Федерация: понятие, виды. Симметричное и асимметричное, централизованное, относительно децентрализованное и децентрализованное территориальное устройство. Конфедерация. Территориальная автономия и ее разновидности. Формы политико-территориального устройства.

Основные способы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов Федерации. Договоры и конституционные процедуры разрешения конфликтов между федерацией и ее субъектами. Право на сепарацию в федеративном государстве. Правовой институт федерального вмешательства в федеративном государстве.

Распределение компетенции и отношения между органами центральной власти унитарного государства и состоящими в нем

территориальными единицами с государственной автономией. Понятие и виды автономий в унитарном государстве.

Местное самоуправление и местное управление, различные модели организации.

Конституционно-правовой статус России как федеративного государства. История развития федеративных отношений в России. Общая характеристика федеративного устройства России. Конституционно-правовое регулирование федеративного устройства российского государства

Принципы образования федеративного государства. Федерализм – территориальная форма демократии. Целостность государства и региональная политика. Совершенствование территориального деления. Государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий, равноправие и самоопределение народов, другие принципы федеративного устройства России. Формы государственных образований, входящих в состав Российской Федерации.

Конституционная ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Понятие и основные виды федерального вмешательства в дела субъектов Российской Федерации.

Государственный флаг, герб, гимн Российской Федерации.

Автономии и их виды. Автономии как субъекты Российской Федерации. Национально-культурные автономии.

Тема 9. Разграничение предметов ведения и полномочий в Российской Федерации.

Понятия предметов ведения Российской Федерации, предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, предметов ведения субъектов Российской Федерации. Принцип субсидиарности во взаимоотношениях между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Формы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов Федерации, проблемы реализации, правовое регулирование.

Особенности предмета и порядка заключения договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок деятельности и полномочия Комиссии по разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Тема 10. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

Статус субъектов Федерации: понятие и общая характеристика. Равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами. Конституция РФ – основа взаимоотношений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации.

Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации. Конституционно-правовой статус краев и областей: общие положения. Конституционно-правовой статус городов федерального значения. Конституционно-правовой статус автономий (автономной области и автономных округов). Вхождение автономных округов в состав краев и областей.

Конституционная ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и виды.

Участие субъектов Российской Федерации в принятии федеральных законов. Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации. Территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Принципы формирования налоговой и бюджетной систем.

Национально-культурная автономия: понятие, порядок образования и развития.

Закрытое административно-территориальное образование: понятие, порядок образования.

Тема 11. Избирательное право и избирательная система. Выборы, референдум, отзыв как формы непосредственной демократии.

Избирательное право как подотрасль конституционного права: понятие, сущность, предмет правового регулирования. Источники избирательного права. Понятие объективного и субъективного избирательного права. Избирательное право как компонент конституционного статуса личности. Свободные выборы и референдум – высшие формы реализации власти народа, народного суверенитета. Конституционное регулирование избирательных прав в Российской Федерации. Активное и пассивное избирательное право: понятие, содержание, ограничения.

Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право. Активное и пассивное избирательное право. Цензы. Понятия избирательного корпуса и электората. Неизбираемость и несовместимость мандатов. Свободное участие в выборах и обязательный вотум. Равное избирательное право, его признаки. Прямое и косвенное избирательное право. Тайное голосование, его способы.

Понятие выборов, их виды и социально-политическая роль. Понятие избирательной системы, сущность и виды. Требования, предъявляемые к избирательным системам. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы, их характерные черты, виды, недостатки. Конституционные принципы избирательной системы.

Референдум: понятие, виды, порядок назначения и проведения, условия участия в нем. Организация референдума. Понятие и социальная функция. Виды референдумов. Определение результатов референдума. Правовые последствия референдума.

Избирательный процесс и его стадии. Сроки проведения избирательных действий.

Выборы и референдум в Российской Федерации. Правовое регулирование организации выборов в органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Конституционные гарантии прав граждан при проведении выборов и референдумов.

Избирательный процесс в Российской Федерации и его стадии.

Статус зарегистрированных кандидатов и требования, предъявляемые к личности кандидатов. Агитация, требования к агитационным материалам. Порядок использования средств массовой информации при проведении агитации.

Инициирование проведение референдума: субъекты, обладающие правом инициирования проведения референдума, субъекты, обладающие правом назначения референдума, порядок выдвижения и оформления инициативы по проведению референдума. Порядок формирования вопросов, выносимых на референдум, перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

Финансирование выборов (референдума), избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений.

Голосование и установление результатов выборов (референдума): порядок и процедура. Признание выборов недействительными или несостоявшимися. Повторные (новые) выборы, повторное голосование. Обжалование нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме.

Отзыв членов представительных органов государственной власти и местного самоуправления: понятие и процедура.

Иные формы народного волеизъявления.

Тема 12. Механизм государственной власти. Взаимоотношения законодательной, исполнительной и судебной власти в Российской Федерации. Система государственных органов Российской Федерации.

Система органов государственной власти как конституционно-правовой институт: понятие, содержание. Понятие органа государственной

власти, государственного органа. Характерные черты органов государственной власти. Система государственных органов и органов государственной власти и их соотношение. Виды органов государственной власти. Система органов законодательной власти. Система органов исполнительной власти. Система органов судебной власти.

Принципы организации и деятельности органов государственной власти. Развитие теории разделения властей и современная практика ее реализации в государственно-правовом механизме зарубежных стран..

Государственно-правовой механизм осуществления власти в Российской Федерации. Осуществление государственной власти Президентом, Федеральным Собранием, Правительством РФ и судами Российской Федерации. Конституционные основы взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в механизме государства.

Проблемы создания прочной дееспособной исполнительной власти в условиях дестабилизации и кризиса.

Гарантии самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Ответственность органов государственной власти: понятие, виды.

Тема 13. Глава государства.

Конституционно-правовой статус главы государства. Место и роль главы государства в системе органов государственной власти в зависимости от вида формы правления. Полномочия главы государства.

Монарх: особенности правового статуса. Порядок престолонаследия.

Президент: порядок избрания и замещения, ответственность. Роль и значение президента в системе органов государственной власти и в системе разделения властей.

История возникновения института президентства в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Полномочия Президента РФ. Конституционные основы взаимоотношений Президента РФ с органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ. Правовые акты Президента РФ.

Требования, предъявляемые к лицу, избираемому на пост Президента РФ. Порядок избрания Президента РФ и отрешения его от должности. Временное исполнение полномочий Президента РФ.

Совет безопасности РФ: структура, статус и полномочия.

Государственный Совет: структура, статус и полномочия.

Администрация Президента РФ.

Полномочные представители Президента РФ: порядок их назначения, виды, статус и полномочия.

Тема 14. Законодательная власть: парламент. Федеральное Собрание Российской Федерации конституционно-правовой статус, порядок формирования и деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Понятие и социальные функции парламента. Место и роль парламента в системе органов государственной власти. Представительный характер парламента. Компетенция и акты парламента. Делегированное законотворчество.

Структура парламента и организация его палат. Двухпалатные системы. Формирование палат. Роспуск парламента (палат). Руководство палат. Комитеты (комиссии) парламента и палат. Секретари палат, квесторы.

Статус парламентария. Юридическая природа мандата. Лоббизм. Права и обязанности парламентария. Парламентский иммунитет, индемнитет и другие привилегии парламентария. Объединения парламентариев.

Порядок работы парламента. Парламентские процедуры. Совместные заседания палат и порядок голосования на них. Процедура заседаний комитетов (комиссий). Парламентские слушания.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ. Структура Федерального Собрания РФ, правовое регулирование его деятельности. Конституционный статус палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации: статус, компетенция, структура, порядок формирования, организации и деятельности. Парламентские процедуры. Регламент работы.

Государственная Дума: статус, компетенция, структура, порядок формирования, организации и деятельности. Парламентские процедуры. Регламент работы.

Внутрипарламентские структуры: образование (избрание) и организация их деятельности. Работа депутатских групп и фракций, комитетов и комиссий. Парламентские слушания: понятие и порядок проведения. Парламентский час. Органы, создаваемые парламентом. Акты палат Федерального Собрания РФ.

Счетная палата: статус, порядок формирования, полномочия.

Статус депутата Федерального Собрания РФ. Иммунитет и индемнитет. Материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Федерального Собрания РФ. Статус помощников депутатов Федерального Собрания РФ.

Использование зарубежного опыта в практике работы парламентских структур Российской Федерации.

Тема 15. Законодательный процесс: понятие, стадии.

Понятие законодательного процесса, его стадии. Планирование законодательной деятельности. Планы законопроектных работ: виды, порядок формирования. Понятие законодательной инициативы. Субъекты законодательной инициативы, их особенности. Виды законодательных актов и особенности их принятия. Требования, предъявляемые к вносимым законопроектам.

Участие органов исполнительной и судебной власти в законодательном процессе. Разработка и внесение законопроектов.

Конституционно-правовое регулирование законодательного процесса в Российской Федерации. Парламентские процедуры. Обсуждение, рассмотрение и принятие законопроектов Государственной Думой. Участие субъектов Российской Федерации в законодательной деятельности федерального центра. Особенности принятия федеральных конституционных законов, законов Российской Федерации о поправках к Конституции РФ. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации. Обязательное участие Совета Федерации в принятии законодательных актов. Согласительные процедуры и согласительные комиссии. Подписание и обнародование федеральных законов. Право вето Президента РФ и порядок его преодоления. Порядок и источники официального опубликования федеральных законов. Вступление в силу федерального закона.

Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации: стадии, субъекты законодательной инициативы, порядок внесения, рассмотрения, принятия, подписания, опубликования и вступления в силу.

Иные специальные парламентские процедуры. Контрольные процедуры, процедуры выборов и назначений должностных лиц, процедура политической ответственности правительства.

Органы, учреждения и должностные лица при парламентах. Счетные палаты (суды, трибуналы). Уполномоченные по правам человека (омбудсмены). Иные конституционные органы, учреждения и должностные лица (центральные банки и др.).

Тема 16. Исполнительная власть: правительство. Правительство Российской Федерации.

Правительство в системе органов государственной власти. Его роль в зависимости от вида формы правления. Компетенция правительства. Формирование и состав правительства. Глава правительства. Правительственные ведомства. Ответственность правительства и его членов: понятие и виды.

Конституционно-правовой статус Правительства РФ. Состав, структура и порядок формирования Правительства РФ. Конституционные основы функционирования Правительства РФ. Компетенция Правительства РФ.

Порядок организации и деятельности, его ответственность и подотчетность.

Основания и порядок прекращения полномочий Правительства РФ, отставка Председателя Правительства РФ, выражение недоверия Правительству РФ.

Распределение полномочий между Председателем Правительства РФ и его заместителями. Президиум Правительства РФ. Ведение заседания Правительства РФ Президентом РФ.

Акты, принимаемые Правительством РФ. Органы и организации при Правительстве РФ: комитеты, советы и комиссии. Территориальные органы Правительства РФ.

Аппарат Правительства РФ. Регламент деятельности Правительства РФ.

Тема 17. Система федеральных исполнительных и иных органов государственной власти в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти. Правовое регулирование системы федеральных органов исполнительной власти. Соотношение понятий «система» и «структура» федеральных органов исполнительной власти.

Система и виды федеральных органов исполнительной власти: общей компетенции, отраслевые, межотраслевые и специальные. Их статус, порядок образования и деятельности.

Система и структура и федеральных органов исполнительной власти: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства и иные федеральные органы исполнительной власти.

Непосредственное подчинение федеральных органов исполнительной власти Президенту РФ. Компетенция федеральных органов исполнительной власти.

Акты федеральных органов исполнительной власти: виды, порядок принятия и вступления в силу.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: структура, статус, полномочия.

Иные государственные органы: виды, порядок организации и деятельности. Их функциональное значение.

Прокуратура РФ: понятие, структура, порядок формирования и деятельности, компетенция, место в системе органов государственной власти. Порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров в Российской Федерации, их статус. Акты прокурорского реагирования.

Центральный банк РФ: порядок формирования, статус, полномочия. Центральная избирательная комиссия РФ: порядок формирования, статус, полномочия. Уполномоченный по правам человека РФ. Счетная палата РФ.

Тема 18. Конституционные основы судебной власти: принципы, судебная система.

Понятие и социальная функция судебной власти. Судебная власть: понятие и место органов судебной власти в общей системе органов государственной власти. Конституционно-правовые принципы судоустройства и судопроизводства. Признаки органов судебной власти. Высшие органы судейского сообщества.

Виды судебных систем. Системы судов общей юрисдикции. Административная юстиция. Иные специализированные суды (ювенальные, военные, социальные и др.).

Конституционная юстиция. Полномочия, формирование, организация конституционных судов (советов). Конституционное судопроизводство и процедура в конституционных советах.

Органы и учреждения, содействующие осуществлению судебной власти.

Конституционные принципы организации и деятельности судебной власти в Российской Федерации. Единство судебной системы. Равенство всех перед законом и судом. Судебная система в Российской Федерации, виды органов судебной власти.

Система судов общей юрисдикции. Система арбитражных судов. Конституционный суд РФ. Конституционные и уставные суды в Российской Федерации.

Язык судопроизводства. Порядок финансирования судов в Российской Федерации.

Судебная система субъектов Российской Федерации: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: понятие, статус, место в системе судов, компетенция. Мировые судьи: понятие, статус, место в системе судов общей юрисдикции, компетенция.

Конституционно-правовой статус судей в Российской Федерации. Несменяемость и независимость судей. Гласность деятельности судов в Российской Федерации. Подчиненность судов только Конституции РФ и закону. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность судей. Порядок назначения судей Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ.

Конституционный статус Верховного суда РФ, основные принципы его деятельности, конституционно-правовое регулирование. Конституционный статус Высшего арбитражного суда РФ, основные принципы его деятельности, конституционно-правовое регулирование.

Использование зарубежного опыта в организации и деятельности судебной власти в Российской Федерации.

Тема 19. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: система, виды, порядок формирования, полномочия.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: законодательные (представительные) органы, исполнительные органы, судебные органы, их система, виды, принципы организации и деятельности.

Особенности конституционно-правового статуса органов законодательной власти. Структура законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Организация законопроектных работ. Регламент работы. Порядок формирования, компетенция, порядок прекращения полномочий. Статус депутатов.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего органа исполнительной власти). Президент РФ, Глава субъекта, Председатель Правительства РФ, Глава и аппарат администрации: порядок назначения, полномочия, порядок прекращения полномочий, отрешения от должности. Правительство РФ: порядок формирования, компетенция, организация деятельности органов исполнительной власти. Роль органов исполнительной власти в осуществлении государственных и федеральных программ социального и экономического развития.

Судебная система субъектов Российской Федерации. Структура, виды судебных органов, их компетенция. Статус судей. Порядок формирования судов.

Акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Иные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие, виды. Гарантии законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 20. Конституционные основы местного самоуправления: принципы, понятия, система органов местного самоуправления.

Понятие и сущность местного самоуправления. Общие принципы осуществления местного самоуправления. Местное самоуправление как институт конституционного права. Местное управление и местное самоуправление. Основные модели организации местного самоуправления в зарубежных странах.

История развития местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления в

Российской Федерации. Права граждан на местное самоуправление и гарантии их реализации. Местное самоуправление как одна из форм реализации власти народа, народного суверенитета. Признание и гарантированность местного самоуправления в Российской Федерации.. Осуществление местного самоуправления путем форм прямого волеизъявления через выборные органы с учетом исторических и иных местных традиций.

Система правовых актов органов местного самоуправления. Правотворчество. Правотворческая инициатива.

Формы непосредственного участия населения в самоуправлении. Местный референдум, выборы, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, сходы граждан, правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Территориальная основа местного самоуправления. Структура и виды органов местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности. Порядок формирования и компетенция представительного органа местного самоуправления, его исключительные полномочия. Глава муниципального образования, порядок его избрания, назначения, место в системе органов местного самоуправления. Статус выборных лиц органов местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.

Финансовые основы местного самоуправления. Самостоятельность органов местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью, формировании, утверждении и исполнении местного бюджета, установлении местных налогов и сборов, осуществлении охраны общественного порядка.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Конституционные способы и формы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти и управления. Наделение законом органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Подконтрольность государству реализации переданных полномочий. Обеспечение органами государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов условий для местного самоуправления.

Реформа местного самоуправления в Российской Федерации. Развитие конституционно-правового механизма организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления. Конституционные гарантии прав местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления.

Раздел 2. Конституционный судебный процесс

Тема 1. Понятие и функции конституционной юстиции. Понятие, формы и виды конституционного контроля.

Понятие, сущность и виды конституционного контроля. Судебный конституционный контроль как специфическая форма правосудия; его место в механизме разделения властей. Соотношение конституционного контроля и конституционного надзора. Принцип верховенства Конституции, его действие. Охрана Конституции.

История развития судебного конституционного контроля. Американская и европейская модели судебного конституционного контроля, их разновидности. Развитие судебного конституционного контроля в системе общего и системе континентального права.

Место Конституционного Суда в судебной системе. Современная организация судебного конституционного контроля в странах мира. Конституционные суды на постсоветском пространстве. Конституционный Суд Российской Федерации и этапы его развития. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Тенденции развития судебного конституционного контроля в постсоветских государствах.

Конституционное правосудие как подотрасль права. Институты конституционного правосудия: судебное конституционное право и конституционное судопроизводство; их соотношение и место в конституционном праве. Тенденция перерастания конституционного правосудия из подотрасли конституционного права в самостоятельную отрасль права.

Конституционное правосудие и другие отрасли права. Конституционное судопроизводство и судопроизводство по гражданским, административным и уголовным делам.

Законодательство о конституционном правосудии. Наука конституционного права и конституционное правосудие. Сравнительное конституционное правосудие.

Конституционное правосудие как учебная дисциплина. Цели, задачи, структура и программа спецкурса.

Тема 2. Правовое регулирование конституционного правосудия в России и за рубежом. Конституционный Суд Российской Федерации».

Конституционное регулирование отношений в сфере

конституционного правосудия. Специальное законодательное регулирование организации, деятельности и судопроизводства конституционных судов. Регламент конституционного суда. Другие источники права, регламентирующие статус конституционных судов.

Особенности правового регулирования американской модели судебного конституционного контроля. Общее и особенное в законодательной регламентации судебного конституционного контроля постсоветских государств.

Осуществление судебного конституционного контроля общими и арбитражными судами. Разграничение полномочий конституционных судов, общих и арбитражных судов в сфере конституционного контроля.

Место и роль Конституционного Суда Российской Федерации в системе органов государственной власти. Конституция Российской Федерации 1993 г. и модернизация статуса Конституционного Суда Российской Федерации.

Закон «О статусе судей в Российской Федерации», федеральные конституционные законы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства России как источники законодательства о Конституционном Суде Российской Федерации.

Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

Законодательные инициативы и предложения «delegeferenda» о совершенствовании статуса Конституционного Суда Российской Федерации.

Становление конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации. Конституции республик и уставы краев, областей и автономных округов о статусе региональных органов конституционного контроля. Законы республик о конституционных судах. Законы других субъектов РФ об уставных судах. Создание в отдельных регионах квазисудебных органов конституционного контроля.

Тема 3. Полномочия и организация деятельности конституционных судов. Компетенция Конституционного Суда России. Структура и организация деятельности, статус судей Конституционного Суда России.

Понятие компетенции конституционных судов и ее классификация. Контроль за конституционностью нормативных правовых актов. Предварительный и последующий судебный контроль.

Конституционный суд: политико-правовая природа и функции. Формы конституционного контроля, осуществляемые им. Полномочия конституционного суда: основные и дополнительные.

Проверка конституционности международных и внутригосударственных договоров. Разрешение споров о компетенции.

Защита прав и свобод человека и гражданина. Абстрактный и конкретный судебный конституционный контроль.

Проверка конституционности выборов и референдума.

Толкование Конституции и законов.

Защита Конституции от ее нарушения должностными лицами и парламентом. Участие конституционного суда в процедуре импичмента.

Проверка конституционности организации и деятельности политических партий и общественных объединений.

Участие конституционного суда в законодательном процессе. Предварительный контроль конституционности изменений и дополнений в Конституцию. Право законодательной инициативы.

Иные полномочия конституционных судов. Послания конституционных судов.

Статус судьи конституционного суда. Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи конституционного суда. Процедура внесения предложений о кандидатах на должность судьи конституционного суда, порядок его назначения (избрания). Присяга судьи конституционного суда. Занятия и действия, не совместимые с должностью судьи конституционного суда. Срок полномочий судьи конституционного суда и гарантии его независимости, Порядок приостановления и прекращения полномочий судьи конституционного суда. Отставка судьи конституционного суда.

Неприкосновенность судьи конституционного суда: привлечение к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, процедура задержания, ареста, обыска судьи конституционного суда.

Состав, порядок формирования и срок полномочий конституционного суда.

Основные принципы деятельности конституционного суда: независимость, компетентность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Обязательность решений конституционного суда. Гарантии деятельности конституционного суда.

Отношение к проблеме дисциплинарной ответственности судей конституционного суда в отдельных странах. Полномочия должностных лиц конституционного суда. Аппарат конституционного суда и его роль в организации работы конституционного суда. Вспомогательные службы. Научно-консультативный совет конституционного суда.

Структура деятельности Конституционного Суда Российской Федерации: пленум и палаты. Порядок формирования персонального состава палат. Вопросы, рассматриваемые в пленарном заседании и в заседаниях палат. Рабочие совещания и комиссии Конституционного Суда Российской Федерации.

Тема 4. Общие положения конституционного судопроизводства и его стадии.

Конституционное судопроизводство — самостоятельный вид судопроизводства. Конституционное судопроизводство как институт конституционного правосудия. Цели и задачи конституционного судопроизводства. Принципы конституционного судопроизводства: понятие и классификация. Независимость, компетентность, гласность, устность

разбирательства, непрерывность судебного заседания, полнота и всесторонность разбирательства, состязательность и равноправие сторон. Язык конституционного судопроизводства.

Письменная форма разбирательства как исключение из принципа устности разбирательства по законодательству отдельных постсоветских стран.

Участники конституционного судопроизводства. Конституционный суд как основной субъект конституционного судебного процесса; председательствующий в судебном заседании, судья-докладчик, другие судьи конституционного суда в судебном заседании. Стороны в конституционном судопроизводстве. Представительство в конституционном судопроизводстве. Права и обязанности сторон и их представителей. Эксперты, специалисты, свидетели, переводчики как участники процесса в конституционном суде. Представители органов государственной власти, приглашенные в конституционный суд для изложения мнения соответствующего органа.

Проблема участия в судебном заседании конституционного суда Генерального прокурора, министра юстиции, Председателя Верховного суда: особенности ее разрешения в постсоветских государствах.

Правила процедуры и этикета в заседаниях конституционного суда. Поддержание порядка в судебном заседании. Судебный пристав в конституционном судопроизводстве, его полномочия.

Процессуальные сроки в конституционном судопроизводстве. Судебные расходы, государственная пошлина и судебные штрафы по делам, рассматриваемым в конституционном суде.

Требования, предъявляемые к обращению в Конституционный Суд РФ. Объекты конституционного контроля. Субъекты обращения в конституционный суд. Допустимость запроса. Пределы проверки конституционным судом. Судебное исследование в конституционном судопроизводстве. Доказательства. Предмет доказывания по делам, возникающим из конституционно-правовых отношений. Судебные доказательства по делам о конституционных спорах. Средства доказывания в процессе конституционного судопроизводства.

Протоколирование и стенографирование заседаний конституционного суда.

Стадии рассмотрения обращения в Конституционном Суде РФ. Понятие и виды стадий конституционного судопроизводства.

Стадия внесения обращения в конституционный суд. Понятие и виды обращений в конституционный суд. Субъекты права на обращение в конституционный суд. Общие требования к формулированию обращения, его реквизиты и приложения.

Поводы и основания к рассмотрению дела в конституционном суде. Стадия рассмотрения обращения, поступившего в конституционный суд, и предварительного изучения его судьями конституционного суда.

Стадия принятия обращения к рассмотрению в конституционном суде.

Отказ в принятии обращения, к рассмотрению. Отзыв обращения.

Особенности процедуры принятия обращения к рассмотрению в конституционном суде по законодательству отдельных постсоветских государств.

Стадия подготовки дела к судебному разбирательству в конституционном суде. Назначение судьи-докладчика. Обязанности председательствующего и судьи-докладчика на этой стадии конституционного судопроизводства.

Стадия назначения дела к слушанию в конституционном суде. Процедура, сроки, определение очередности рассмотрения дела. Рассылка материалов. Оповещение о заседании.

Стадия судебного разбирательства в конституционном суде. Подготовительная часть судебного разбирательства. Порядок заседания. Роль председательствующего и его полномочия. Основания отложения рассмотрения дела. Установление порядка исследования дела.

Исследование дела по существу. Доклад судьи-докладчика. Объяснения сторон и их представителей. Заключение экспертов. Допрос свидетелей. Выступления специалистов. Исследование документов. Выслушивание мнения приглашенных лиц. Заключительные выступления сторон и их представителей.

Возобновление рассмотрения дела в конституционном суде после заключительных выступлений сторон.

Окончание слушания дела. Совещание судей конституционного суда. Принятие и провозглашение итоговых (окончательных) решений конституционного суда.

Отложение дела. Прекращение производства по делу в конституционном суде. Передача дела палатой Конституционного Суда на рассмотрение пленарного заседания.

Итоговое решение по делу и его юридическая сила.

Тема 5. Решения Конституционного Суда: виды, юридические последствия. Решения и правовые позиции Конституционного Суда как источник права.

Понятие, виды и порядок принятия актов конституционного суда. Итоговые решения. Определения. Послания и представления. Решения, принимаемые по организационным и кадровым вопросам работы конституционного суда.

Виды итоговых решений, процедура голосования по решениям конституционного суда. Требования, предъявляемые к ним. Содержание итоговых решений. Особое мнение судьи конституционного суда. Провозглашение решения. Опубликование решений конституционного суда, их юридическая сила. Исправление неточностей в итоговом решении, разъяснение итогового решения. Проблемы пересмотра итоговых решений, прекращения их действия, распространение на разрешение аналогичных конституционно-правовых вопросов и споров.

Понятие и виды решений Конституционного Суда. Юридическая сила решений Конституционного Суда. Правовые позиции. Понятие и виды. Обязательность при правоприменении.

Виды правовых позиций: а) сложившиеся на основе толкования Конституции и решения споров о компетенции и б) сложившиеся путем выявления конституционного смысла положений отраслевого законодательства, внутригосударственных и международных договоров.

Классификация правовых позиций по различным основаниям: по источнику разрешения конституционно-правовой проблемы; по характеру предмета регулирования (материально-правовые: содержатся в «отказных» определениях с позитивным содержанием, где Конституционный Суд решает конституционно-правовую проблему по существу, и процессуально-правовые позиции, где говорится о недопустимости обращений); по сферам общественных отношений (правовые позиции в области прав и свобод человека и гражданина, государственного устройства, федерализма, местного самоуправления и т.д.).

Свойства правовых позиций. Общий характер. Распространение на все аналогичные случаи, имеющие место в правовой практике и обязательность для всех субъектов права.

Решения Конституционного Суда РФ, действующие непосредственно и не требующие подтверждения решениями других органов или действий должностных лиц. Проблемы исполнения. Применение норм с учетом смысла, выявленного Конституционным Судом РФ.

Решения Конституционного Суда РФ, требующие действий со стороны органов законодательной или исполнительной власти, других правоприменителей конкретных правовых действий. Издание акта.

Запрет на преодоление решения Конституционного Суда РФ принятием аналогичного акта. Сроки исполнения решений Конституционного Суда в ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ст. 80-81) для законодательных органов субъектов Российской Федерации, Президента, Правительства.

Ответственность за неисполнение решений Конституционного Суда РФ.

Тема 6. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по отдельным категориям дел. Соотношение Конституции Российской Федерации и международного права в практике Конституционного Суда РФ.

Виды конституционного судопроизводства, их обусловленность соответствующими полномочиями конституционного суда и характером разрешаемого конституционно-правового вопроса или спора.

Производство по рассмотрению дел о соответствии Конституции актов органов государственной власти и местного самоуправления, международных и внутригосударственных договоров.

Производство по делам о спорах о компетенции. Полномочия

конституционного суда.

Рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан. Полномочия конституционного суда.

Производство по делам о конституционности законов по запросам судов. Условия обращения в конституционный суд. Круг судов, наделенных таким правом

Производство по делам о толковании Конституции. Полномочия Конституционного Суда. Субъекты права на обращение в конституционный суд с запросом о толковании. Пределы и способы толкования. Юридическая сила решения конституционного суда о толковании Конституции.

Производство по делам, связанным с проверкой конституционности выборов и референдума.

Имплементация в правовую систему общепризнанных норм и принципов международного права. Роль Конституционного Суда.

Практика Конституционного Суда Российской Федерации и принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в рамках российской правовой системы. Случаи возникновения коллизии между законом и общепризнанной нормой международного права.

Решения Конституционного Суда по вопросам:

- территориальной целостности;
- разделения властей и организации государственной власти в субъектах Российской Федерации;
- правового положения и равноправия субъектов;
- организации выборов в органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- неприкосновенности, досрочного прекращения полномочий и отзыва депутатов;
- статуса федеральных судей;
- правам и свободам человека и гражданина.

Тема 7. Организация конституционного правосудия в зарубежных странах.

Системы конституционного правосудия в федеративных государствах: история развития и современное состояние. Земельные конституционные (государственные) суды в Федеративной Республике Германии. Смешанная система судебного конституционного контроля в провинциях Аргентины. Конституционные суды в субъектах Союзной Республики Югославия (в Сербии и Черногории). Конституционные суды в Боснии, Герцеговине и Сер Подведомственность дел о конституционных вопросах и спорах.

Различия в законодательстве постсоветских государств по определению круга объектов конституционного контроля, субъектов обращения в конституционный суд и пределов проверки конституционного суда. Практика деятельности конституционных судов СНГ и Балтии по делам о проверке конституционности нормативных актов, международных и

внутригосударственных договоров.

Особенности организационной структуры конституционных судов Грузии, Украины и Эстонии.

Проблема подсудности конституционных вопросов и споров в федеративных государствах.

Особенности полномочий конституционных судов отдельных постсоветских государств. Осуществление конституционного надзора и контроля в Казахстане и Эстонии. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

Вопросы подведомственности конституционных вопросов и споров в унитарных государствах с автономными образованиями (Азербайджан, Молдова, Украина).

Особенности классификации обращений в конституционный суд по законодательству некоторых постсоветских стран (Грузия, Молдова, Россия, Украина).

Производство по делам о толковании Конституции (а в отдельных странах СНГ — и законов). Полномочия Конституционного Суда. Субъекты права на обращение в конституционный суд с запросом о толковании. Пределы и способы толкования. Юридическая сила решения конституционного суда о толковании Конституции.

Особенности рассмотрения конституционных жалоб в отдельных постсоветских странах: приспособление для этого других процедур конституционного судопроизводства либо проверки конституционности правоприменительной практики. Проблемы конституционной жалобы граждан в отдельных государствах СНГ и Балтии.

Тема 8. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: порядок формирования, организация деятельности, компетенция, виды решений.

Конституционно-правовые основы деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Становление и развитие конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Полномочия судов общей юрисдикции по осуществлению судебного конституционного надзора в отдельных субъектах РФ.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», конституции (уставы) и специальные законы субъектов РФ о конституционных (уставных) судах. Компетенция этих судов: общее и особенное: Организация и статус судей конституционных (уставных) судов. Конституционное (уставное) судопроизводство и его виды. Акты конституционных (уставных) судов: понятие, виды, порядок принятия и юридическая сила.

Судебная практика конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Место их актов в правовой системе регионов. Проблемы и тенденции развития конституционного (уставного) правосудия в субъектах РФ.

Раздел 3. Муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право в системе права России.

Муниципальное право как комплексная отрасль национального права Российской Федерации и в зарубежных странах. Система муниципального права. Общие принципы конституционного права.

Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Муниципально-правовые нормы. Классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые отношения. Классификация муниципально-правовых отношений. Система муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

Муниципальное право как отрасль права и наука, их соотношение. Наука муниципального права, методы исследования. Место науки муниципального права в системе юридических наук. Значение муниципального права как учебной дисциплины.

Источники муниципального права (науки и отрасли, их соотношение). Источники муниципального права зарубежных стран. Виды источников и их особенности в различных странах. Соотношение их юридической силы. Конституция как основной источник муниципального права (общая характеристика).

Тема 2. Понятие, принципы и особенности организации местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления. Теория «свободной общины», «общественно-хозяйственная» теория, «государственная» теория самоуправления, «политические» теории местного самоуправления, Теория дуализма муниципального управления. теория «социального обслуживания».

Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.

Основные модели организации местного самоуправления. Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия.

Англосаксонская модель местного самоуправления, их автономные исключительные полномочия.

Смешанная модель местного самоуправления. Централизованные и децентрализованные органы самоуправления.

Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности. Самостоятельность местного самоуправления. Цель, задачи и функции местного самоуправления.

Организационно-правовые формы местного самоуправления в современных развитых государствах. Муниципальное и коммунальное управление и самоуправление. Вопросы местного значения.

Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственного управления.

Формы и способы контроля со стороны центральной власти. Основные тенденции развития местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества. Современное состояние местного самоуправления в России. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Местное самоуправление в политической системе российского общества. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Переданные и делегированные отдельные государственные полномочия.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам.

Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления в Российской Федерации.

Судебная защита местного самоуправления.

Тема 3. Территориальная основа местного самоуправления.

Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.

Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Особенности осуществления местного самоуправления на территории различных муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление. Компетенция органов территориального общественного самоуправления.

Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях.

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие, виды.

Местный референдум: понятие, сроки назначения, характеристика. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.

Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Инициаторы проведения муниципальных выборов. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразование муниципального образования. Основания, порядок и процедура отзыва.

Сходы граждан. Условия правомочности схода. Инициаторы проведения схода. Решения схода. Выборного должностного лица органа местного самоуправления.

Правотворческая инициатива граждан. Инициативная группа. Порядок рассмотрения проекта муниципального правового акта. Решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта.

Публичные слушания. Цели слушаний. Порядок проведения. Инициаторы проведения. Вопросы, выносимые на публичные слушания.

Собрание граждан. Инициаторы проведения собраний. Цели собраний граждан. Порядок назначения и проведения собрания граждан. Обращения, принятые на собрании.

Конференция граждан (собрание делегатов). Порядок назначения и проведения конференции граждан. Итоги конференции.

Опрос граждан. Инициаторы проведения опроса граждан. Порядок назначения и проведения опроса граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращения сроки их рассмотрения.

Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении (митинги, шествия, демонстрации, пикеты, марши и др.).

Тема 5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

Основные модели организации местного самоуправления. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура.

Понятие представительных органов местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления. Порядок формирования, компетенция, прекращение полномочий. Организация работы. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация). Структура исполнительных органов и организация работы. Глава местной администрации: порядок замещения должности.

Контрольный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.

Акты должностных лиц и органов местного самоуправления

Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации. Порядок формирования представительных и исполнительных органов муниципальной власти.

Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципального служащего. Право граждан РФ на равный доступ к муниципальной службе. Финансирование муниципальной службы.

Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.

Компетенция органов местного самоуправления в Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Понятие и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Особенности ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания для привлечения к ответственности.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Уполномоченные органы, осуществляющие контроль и надзор за органами местного самоуправления и его должностных лиц.

Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 6. Экономические и финансовые основы местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, средства местных бюджетов, и имущественные права как основные элементы экономической основы местного самоуправления. Субъекты права муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.

Муниципальное имущество. Муниципальное имущество, находящееся в различных видах муниципальных образованиях. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления.

Местные бюджеты. Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления. Консолидированный бюджет муниципального района. Бюджеты городских и сельских поселений. Сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов, от региональных налогов и сборов, от федеральных налогов и сборов.

Расходы местных бюджетов. Реестры расходных обязательств муниципальных образований.

Муниципальный заказ. Порядок формирования, размещения, исполнения муниципального заказа.

Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, формирования и использования средств.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Дотации, субсидии и субвенции.

Предоставление субвенций местным бюджетам отдельных муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Муниципальный заем. Муниципальные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.

Исполнение местного бюджета.

**Учебно-методическая литература, рекомендуемая для подготовки к
вступительным испытаниям**

Основная литература

1. Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. 864 с.
2. Конституционное право: учебник / под общ. ред. О.С. Капинус; науч. ред. И.В. Гончаров; М.: Универ. прокуратуры Российской Федерации. — М., Проспект, 2020. — 512 с.
3. Конституционное право: учебное пособие / под ред. И.В. Гончарова М.: Универ. прокуратуры Российской Федерации, Изд. «Проспект». 2019 г. — 504 с.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М.В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М., - 4-е изд., перераб. и доп. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 976 с.
5. Конституционное право Российской Федерации: Учебник/М.В. Баглай М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 768 с.
6. Конституционное право: университетский курс. Том 1. 2-е издание. Учебник/ Под ред. Казанника А.И., Костюкова А.Н. М.: Проспект, 2016. 397 с.
7. Конституционное право: университетский курс. Том 2. 2-е издание. Учебник/ Под ред. Казанника А.И., Костюкова А.Н. М.: Проспект, 2016. 397 с.
8. Конституционный судебный процесс: Учебник для вузов / Отв. ред. М.С. Саликов. — М., 2013.
9. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: Учебное пособие / Н.В. Витрук; Российская академия правосудия. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012 -592 с.:
10. Муниципальное право России: Учебник / Под ред. Авакьяна С.А. М.: Проспект, 2019. 656 с
- 11.Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата/ Е.В.Аврамова [и др.]; под общ. ред. В.А. Виноградова. М.: Издательство Юрайт, 2016.
- 12.Муниципальное право : Учебник и практикум для академического бакалаври-ата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 000 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс
13. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.
14. Права человека: учебное пособие / Под ред. И.В. Гончарова; [Карпов Н.Н., Нечипас Ю.В., Опалева А.А. и др.]; Универ. прокуратуры Российской Федерации. М., Проспект, 2019. 325с.

Дополнительная литература

1. Конституционное право зарубежных стран: Уч. / В.Е.Чиркин. - 8 изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 528 с.:
2. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М.В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М., - 4-е изд., перераб. и доп. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016
3. Конституционное право: Курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов / В.Е. Чиркин; Институт государства и права РАН. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 688 с
4. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / М.В.Баглай М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 768 с.
5. Европейское право. Право Европейского Союза и право обеспечения защиты прав человека: Учебник / Рук. авт. колл. и отв. ред. Л.М. Энтин - 3 изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012
6. Конституционное право: Учебник для СПО/ Стрекозов В.Г. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016. Серия: Профессиональное образование.
7. Конституционное право: Учебник для СПО./ Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Липчанская М.А. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016. Серия: Профессиональное образование.
8. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 томах / С.В. Арбузов, Т.В. Бережная, И.А. Володько и др.; под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Москва: Проспект, 2015. Т. 1. 432 с.
9. Муниципальное право России : учебник / коллектив авторов ; отв. ред. В.В.Комарова.— Москва: КНОРУС, 2017.— 194с.
10. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с.
- 11.Муниципальное право России: Учебник / С.Г. Соловьев - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 312 с.