

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Куриловой Екатерины Владимировны

на тему: «Правовые и организационные основы

прокурорского надзора за исполнением законодательства

об административной ответственности в экологической сфере»

по специальности: 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Вопросы организации и осуществления прокурорского надзора в области административных правоотношений, хотя и являются важными и значимыми в современных условиях, не часто становятся предметом диссертационных исследований, а исследования, касающиеся правовых и организационных основ прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере – и вовсе отсутствуют.

В последние годы приобрели масштабный характер поправки в КоАП РФ, предусматривающие увеличение размера штрафных санкций за совершение экологических правонарушений.

Однако очевидно, что одного только ужесточения санкций недостаточно для того, чтобы значительно улучшить экологическую ситуацию.

Количество правонарушений в сфере экологии и их латентный характер достаточно высоки. Уполномоченные органы административной юрисдикции не всегда должным образом осуществляют свою деятельность по выявлению, пресечению, предупреждению рассматриваемых правонарушений. Принцип неотвратимости ответственности за совершение экологических правонарушений не реализуется, постановления о привлечении к административной ответственности длительное время не исполняются.

В этой связи вопросы эффективности борьбы с правонарушениями в экологической сфере являются в настоящее время весьма актуальными.

Органы прокуратуры Российской Федерации в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства при осуществлении прокурорского надзора призваны принимать меры по выявлению, пресечению, устранению и предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина, законных интересов

общества и государства, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон.

Анализ автореферата показывает, что диссертация отвечает требованию научной новизны и направлена на достижение цели исследования, которая состоит в разработке теоретических, методических основ организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере как направления надзора за исполнением законов, выработке предложений правового, организационного, методического и иного характера, направленных на повышение эффективности данной деятельности.

Пристальное внимание уделено вопросам организации взаимодействия органов прокуратуры с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, выделены основные его формы. Обосновано, что в субъекте Российской Федерации ведущую роль в обеспечении надлежащего взаимодействия органов прокуратуры и контрольных (надзорных) органов играет прокуратура субъекта Российской Федерации. При этом автором справедливо замечается, что такое взаимодействие недопустимо смешивать с подменой ведомственных функций и полномочий органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которые сами выступают объектами прокурорского надзора в рассматриваемых диссертантом правоотношениях.

Автором на основе детального исследования практических материалов, судебной практики выявлены и классифицированы типичные нарушения законодательства об административной ответственности в экологической сфере, допускаемые поднадзорными органами, а также предложена модель разграничения компетенции между территориальными и иными органами прокуратуры, разработан проект ведомственного указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Заслуживают внимания предложения автора о дополнении ст. ст. 3, 202 и 207 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации положениями, предусматривающими прямое закрепление права прокурора на обращение с заявлением о привлечении к административной ответственности в арбитражный суд, на подачу заявлений об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности, а также разработанные проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и необходимые документы к нему.

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что сформулированные диссертантом новые положения, в том числе о предмете,

пределах, задачах и основных направлениях прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, вносят вклад в науку о прокурорской деятельности в части прокурорского надзора за исполнением законов в административно-юрисдикционной деятельности. Выводы и предложения научно-прикладного характера, отличающиеся комплексностью и новизной, могут быть использованы при дальнейшем изучении проблем прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности не только в экологической, но и в иных сферах правоотношений.

Наличие значительного количества опубликованных автором по теме диссертации работ (11), поддержка положений диссертационного исследования на 9 научно-практических конференциях, внедрение их в практику и учебный процесс свидетельствуют о том, что они стали известны специалистам и могут использоваться в научной и практической деятельности.

Представленная к защите диссертационная работа заслуживает положительной оценки. Однако, как любой творческий труд, диссертация не лишена некоторых дискуссионных положений.

В частности, в автореферате (стр. 22-23) диссертантом указывается, что основными элементами организации работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере выступают: информационно-аналитическая работа, прогнозирование и планирование, распределение служебных обязанностей, взаимодействие между структурными единицами органов прокуратуры. В этой связи автору предлагается уточнить причины, по которым в исследовании не анализируются иные элементы такой организации.

Вместе с тем, высказанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Диссертация Куриловой Е.В. на тему: «Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития науки.

По содержанию и форме выполненное диссертационное исследование полностью отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор – Курилова Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей искомой степени кандидата юридических наук по

специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв подготовлен д.ю.н., профессором Сангаджиевым Бадмой Владимировичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов (РУДН)» (протокол № 6 от 06 ноября 2014 года).

Заместитель заведующего кафедрой
судебной власти, правоохранительной
и правозащитной деятельности РУДН
доктор юридических наук, профессор



Б.В. Сангаджиев

Подпись Сангаджиева Б.В. заверяю:

Ученый секретарь Ученого совета
Юридического института РУДН
кандидат юридических наук



М.И. Кацарский

117198 Москва
ул. Миклухо-Маклая, дом 6
+7 (495) 787-38-03 (доб. 12-24)
e-mail lotos-75@mail.ru

Сангаджиев Бадма Владимирович
Кацарский Михаил Ильич