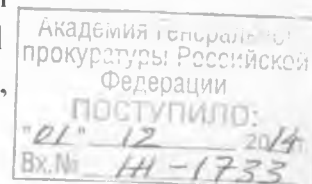


В Диссертационный совет Д 170.001.01
при ФГКОУ ВПО «Академия Генеральной
прокуратуры Российской Федерации»
г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д.15,
123022

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации «Участие прокуратуры в законодательской деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации», представленной Паштовым Джамалом Руслановичем на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность



Одной из важнейших функций государства является создание системы законодательства, которая представляет собой результат сложного творческого процесса, начинающегося зарождением правовой идеи и оканчивающегося приданием юридической силы выражающим ее правилам поведения. В то же время правотворчество является важной формой осуществления функций государства и заключается в установлении, изменении и отмене правовых норм. В реализации указанной государственной функции в пределах предоставленных полномочий (ст. 9 ФЗ «О прокуратуре РФ») участвует прокуратура Российской Федерации, перед которой поставлена задача обеспечить соответствие издаваемых нормативных правовых актов Конституции и законам.

Специфика конституционной законности отражает качественную характеристику российского законодательства и правовой системы: соответствие действующего законодательства Конституции Российской Федерации – это не только отсутствие между ними формальных противоречий, но и конкретизация в законодательстве конституционных норм, обеспечение их необходимыми процедурами и механизмами реализации, включая подготовку подзаконных нормативных правовых актов.

Как свидетельствуют результаты проведенных исследований, по-прежнему действуют принятые органами государственной власти субъектов РФ

нормативные правовые акты, противоречащие федеральному законодательству, а тенденция издания ими законов и иных правовых актов за пределами своих полномочий имеет продолжение. Такого рода нарушения на протяжении ряда лет носят системный характер. Отчасти этому способствует отсутствие федерального закона о нормативных правовых актах, который бы позволил сделать ощутимый шаг вперед в вопросах системной упорядоченности законотворческого процесса как на федеральном, так и на региональном уровнях, включая не только процедурные механизмы, но определение места государственных органов, в т.г. прокуратуры РФ, в этих вопросах.

Несмотря на определенный интерес к деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере правовых отношений, вопросы участия прокуратуры в законотворческой деятельности на монографическом уровне рассматривались только в связи с исследованием общих вопросов. И в этой связи заявленная соисканием тема диссертационного исследования является весьма актуальной и злободневной.

В работе на необходимом теоретическом уровне рассмотрены правоотношения, составляющие участие прокуратуры в реализации законотворческой функции, а также закономерности и тенденции формирования правовых и организационных основ этой деятельности. В ней разработаны новые научные положения, предложения и рекомендации, углубляющие теоретическую и практическую базу участия прокуратуры и прокуроров в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Содержащиеся в диссертации положения, выводы и предложения способствуют новому пониманию деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере, позволяют на научной основе вывести определение основных понятий темы исследования, определить цели и задачи, предмет, объект и принципы законотворческой деятельности; служат основой классификации ее организационных форм; позволяют определить потенциал и направления дальнейшего развития; указывают средства и способы формирования организационно – правовых основ участия прокуратуры в работе органов государственной власти субъектов РФ.

Автором обосновано положение о том, что участие прокуратуры в законотворческой деятельности является самостоятельным приоритетным направлением деятельности прокуратуры, имеющим в своей основе правозащитную сущность; внесен ряд научно обоснованных предложений совершенствования практики деятельности прокуратуры по повышению эффективности в законотворчестве законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, а также предложения об изменении и дополнении действующего законодательства в этой сфере.

Научные положения и предложения научно - прикладного характера, сформулированные по результатам проведенного диссертационного исследования, можно рассматривать как определенный вклад в теорию прокурорской деятельности. Они также могут служить предпосылкой дальнейших теоретических исследований затронутой проблематики и совершенствования действующего законодательства.

Теоретические положения, выводы, практические положения и рекомендации диссертационного исследования использовались автором на многочисленных научно - практических конференциях разного уровня. Материалы диссертационного исследования отражены в 12 научных статьях, в том числе опубликованных в изданиях, включенных в перечень ВАК Министерства образования и науки РФ, использовались в практической деятельности прокуратур республик Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской, Ставропольского края. Кроме того, автором использован личный опыт работы на различных должностях в прокуратуре Кабардино-Балкарской Республики.

Перечень достоинств диссертационного исследования Д.Р.Паштова далеко не исчерпывается вышеперечисленным, однако стоит остановиться и на тех положениях работы, которые предоставляются спорными либо недостаточно подробно изложенными в автореферате.

В положении № 3, выносимом на защиту (стр. 12 автореферата) отмечается, что правовую основу участия прокуратуры в законотворческой деятельности органов государственной власти субъектов РФ составляют их конституции (уставы), указывается на необходимость нормативного правового закреп-

ления этого положения в федеральном законодательстве. Но из содержания автореферата не ясно, как же это сделать?

Кроме того участие прокуратуры в законотворческой деятельности субъектов РФ автором определяется как вид правотворческой деятельности (стр. 19 автореферата), следовательно понятие первого направления работы уже понятия второго. Вместе с тем, автором перечисляются формы законотворчества практически совпадающие с формами правотворчества (стр. 12 автореферата). В этой связи, при защите хотелось бы, чтобы претендент высказался о соотношении указанных выше понятий.

Вместе с тем, высказанные пожелания носят дискуссионный характер и не умаляют общей положительной оценки работы.

В целом диссертационное исследование Д.Р.Паштова, исходя из предоставленного автореферата, отвечает предъявленным пп. 9 и 10 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842) требованиям и является самостоятельным монографическим исследованием, отвечающим критериям научной новизны, теоретической и практической ценности, а ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Первый заместитель
прокурора Республики Хакасия
государственный советник
юстиции 3 класса,
кандидат юридических наук



Н.Н. Макеев

Подпись Макеева Н.Н. заверяю:

Старший помощник прокурора
Республики Хакасия по кадрам
старший советник юстиции



А.Н. Лыско

Почтовый адрес, телефон прокуратуры Республики Хакасия:
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Чертыгашева, 80, (3902) 22-00-78/
факс: 22-00-78, адрес электронной почты: info@prokrh.ru