

**В диссертационный совет  
Д.170.001.01 при Академии  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации**

**ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Н.В. Субановой на соискание ученой степени доктора юридических наук по теме: «Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе»

Актуальность проведенной диссертантом работы сложно переоценить с учетом многочисленных проблем функционирования разрешительной системы, а также обеспечения законности и правопорядка в этой сфере. Интересный, авторский взгляд на эту проблематику, который нашел отражение в концепции диссертационного исследования, построенного «на стыке» двух научных специальностей: 12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность и 12.00.14 — Административное право, административный процесс; также можно признать удачно (и методологически верно) реализованным.

С положительной стороны следует отметить ряд удачных идей и предложений соискателя.

В частности, одобрения заслуживает сформулированная автором на основе осмысления существующих в науке представлений дефиниция разрешительной системы, разработанные конкретные рекомендации для оптимизации законодательства, нормы которого выполняют роль правовых критериев, применяемых прокурором при осуществлении надзора (и, здесь следует отметить — не только им, но и самым широким кругом правоприменителей).

Вместе с тем, как и всякое фундаментальное исследование, работа Н.В. Субановой вызывает некоторые вопросы, которые могут стать стимулом для дальнейшей разработки данной проблематики.

Так, большой интерес, на наш взгляд, представляет исследование автором теоретико-правовых аспектов обеспечения законности в сфере осуществления разрешительной системы, а также предложенные направления совершенствования законодательства о разрешительной системе. Ряд выводов, сформулированных в этой связи, нашел отражение в положениях, выносимых на защиту. Тем не менее, хотелось бы в более развернутой форме уяснить характер разработанных в авторской редакции в порядке *de lege ferenda* проектов модельного закона «О разрешительной системе в сфере предпринимательской деятельности» и структуры Федерального закона «О разрешительной системе в сфере предпринимательской деятельности». К сожалению, этот авторский вывод не был детализирован в автореферате. По всей видимости, он нашел соответствующее подкрепление в тексте диссертации.

Указанное замечание не уменьшает положительной оценки работы.

Доцент кафедры Академии  
управления МВД России  
к.ю.н., доцент

*Ведра*

В.М. Щукин

10 июля 2014 г.



Я, *Щукин В.М.* подтверждаю:  
Л.Н. Диденко