

В Диссертационный совет Д 170.001.01  
при Академии Генеральной  
прокуратуры Российской Федерации  
123022, ул. 2-я Звенигородская, д.15,  
г. Москва

Отзыв на автореферат диссертации Быковой Марии Сергеевны на тему:  
«Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом  
регулировании в сфере оборота продуктов детского питания»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская  
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Изученный автореферат диссертации Быковой М.С. позволяет сделать вывод о том, что представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук работа является законченным научным исследованием, отвечающим критериям актуальности, научной новизны, теоретической и практической значимости, достоверности.

Быковой М.С. на основании результатов научных исследований, подтверждающих значение правильного питания для полноценного развития ребенка, данных правоприменительной практики, нормативных документов, регламентирующих основные направления государственной политики, аргументируется, что решение проблемы продовольственной безопасности для детей относится к первоочередным государственным задачам.

Значительные видоизменения, которые претерпело российское законодательство в постсоветский период, качественные преобразования экономики страны в совокупности с постоянными реформами государственного аппарата, производимыми в последние двадцать пять лет, бесспорно, повлекли глобальную трансформацию всей системы, обеспечивающей качество и безопасность продуктов детского питания.

В указанной связи положительной оценки заслуживает стремление автора охарактеризовать и определить правовое значение в системе мер, обеспечивающих продовольственную безопасность страны, такого

сравнительного нового для российского общества понятия, как «техническое регулирование».

Приведенные автором статистические данные, примеры правоприменительной, в том числе прокурорской практики, свидетельствуют о том, что государство не всегда в полной мере способно имеющимися ресурсами гарантировать реализацию прав своих граждан и обеспечить их эффективную защиту.

Указанные обстоятельства позволили обосновать необходимость поиска новых правовых форм деятельности российской прокуратуры, что определяет **актуальность** исследования.

**Научная новизна** работы состоит в том, что автор первым обратился к прокурорскому надзору за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания как самостоятельному направлению деятельности прокуратуры, определил его место среди иных направлений деятельности прокуратуры.

Выполненное Быковой М.С. исследование позволяет с научно обоснованных позиций осветить деятельность современной прокуратуры по защите прав несовершеннолетних на качество и безопасность продуктов питания.

**Теоретическая значимость** работы проявляется в значении основных выводов исследования для совершенствования деятельности как органов прокуратуры, так и органов исполнительной власти, контролирующих органов, органов судебной системы.

Исследуются система и полномочия органов исполнительной власти в сфере технического регулирования оборота продуктов детского питания, особо подчеркивается статус контролирующих органов.

Обосновывается необходимость защиты как субъектов рынка, так и потребителей продукции что, как справедливо отмечает автор, должно определять содержание деятельности всех государственных органов, в том числе органов прокуратуры.

Очерчиваются рамки вмешательства органов прокуратуры в хозяйственную деятельность, связанную с распределением продуктов питания с момента их выпуска до достижения конечного потребителя, при этом подчеркивается необходимость использования прокурором всех предоставленных законом полномочий по защите прав граждан.

**Практическая значимость** исследования выражается в разработанных автором рекомендациях по совершенствованию организации прокурорского надзора, путях повышения его эффективности, предложениях по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты.

Особого внимания заслуживают **положения, выносимые на защиту**, отличающиеся аргументированностью и аккумулирующие основные выводы исследования.

О **достоверности** результатов исследования можно судить по степени охвата теоретических и нормативных источников, правоприменительной практики, использованных статистических данных, результатам проведенных опросов респондентов, внедрению положений исследования в научную и практическую деятельность.

Следует отметить, что некоторые положения работы представляются спорными и требующими дополнительной аргументации:

1) Автор с учетом положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» не включает в объекты прокурорского надзора потребителей продукции – физических лиц. В указанной связи целесообразно уточнить, какими способами прокурор может обеспечить защиту прав детей, не являющихся членами какого-либо организованного коллектива, на качество и безопасность продуктов питания.

2) С учетом исследованных автором особенностей нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в исследуемой сфере, представляется актуальным выяснить позицию автора относительно возможных форм участия прокуроров в правотворческой деятельности на уровне международных структур (например, Комиссии Таможенного союза).

Высказанные замечания носят дискуссионный характер, не умаляют общей положительной оценки диссертации, которая соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических науки Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, в связи с чем Быкова М.С. заслуживает присвоения ей ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв на автореферат Быковой М.С. подготовлен

Зав. кафедрой правового обеспечения экономической  
деятельности Российского государственного  
университета правосудия (РГУП),  
докт. юрид. наук, проф.

Е.М. Ашмарина

117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д.69, корп. «А»

8 (495) 332-53-87

raj-priem@mail.ru