

**В диссертационный совет Д 170.001.01
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации**

123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Грудинина Никиты Сергеевича

**«Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
как орган народного представительства: вопросы теории и практики»
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право»**

Работа Н.С. Грудинина, судя по автореферату его диссертации, посвящена важнейшим в теоретическом плане и актуальным в практическом отношении вопросам функционирования Государственной Думы ФС РФ. Как известно, Государственная Дума ФС РФ является общефедеральным законодательным органом государственной власти, палатой парламента РФ и в этом своем качестве призвана выражать социально-политические и экономические интересы граждан страны в принимаемых законах. Следовательно, качество законотворческого процесса определяет степень доверия у граждан России к работе Государственной Думы ФС РФ, что подтверждается выводами, содержащимися в автореферате диссертации Н.С. Грудинина.

Автореферат позволяет сделать вывод, что диссертационное исследование Н.С. Грудинина является целостным трудом, выполненным на высокопрофессиональном уровне. Нельзя не отметить четкую формулировку объекта, предмета, целей и задач диссертации. Положения, выносимые автором на защиту, лаконично сформулированы и методологически обоснованы. Обращает на себя внимание и то, что автором работы были изучены фундаментальные труды в области избирательного права и процесса дореволюционного и советского периода, а также труды современных исследователей, посвященные изучению практики применения пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ.

Положительным моментом диссертационного исследования Н.С. Грудинина следует считать его комплексный характер. Так, в первой главе диссертации автором рассматривается конституционно-правовая природа института народного представительства, общие закономерности его формирования и развития в России и ряде зарубежных стран, а также анализируется система народного представительства, сложившаяся в настоящее время в Российской Федерации. Вторая глава работы посвящена исследованию актуальных проблем формирования и функционирования Государственной Думы ФС РФ как органа народного представительства в современных условиях. Указанное об-

стоятельство указывает на новизну и научную актуальность диссертационного исследования Н.С. Грудина, в котором автор рассматривает проблемы работы Государственной Думы ФС РФ сквозь призму идеи народного представительства.

Автором диссертации сформулированы конкретные предложения, направленные на повышение эффективности функционирования Государственной Думы ФС РФ в современных условиях: введение обязательных предварительных голосований граждан по вопросу о персональном составе федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы ФС РФ, введение элементов преференциального голосования при голосовании на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ по партийным спискам, введение ежегодных отчетов политических партий о результатах своей деятельности в Государственной Думе ФС РФ.

В заслугу автору диссертационного исследования Н.С. Грудину следует поставить его предложение о принятии поправки к Конституции РФ 1993 года, которая должна закрепить основы избирательной системы на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ, а также конкретную формулу избрания депутатского корпуса Государственной Думы ФС РФ – 225 депутатов в одномандатных избирательных округах и 225 депутатов по федеральным спискам кандидатов в депутаты от политических партий.

Практическая значимость диссертации усматривается в том, что выводы и предложения, сформулированные автором, способны оказать влияние на развитие Государственной Думы ФС РФ как органа народного представительства, повысить эффективность реализации ею своих функций. Кроме того, положения, высказанные в работе Н.С. Грудина, могут быть использованы при преподавании курсов конституционного, парламентского, избирательного права в высших учебных заведениях Российской Федерации.

Вместе с тем, как и любой научно-исследовательский труд, диссертация Н.С. Грудина, исходя из положений, выносимых на защиту и представленных в автореферате, не свободна от дискуссионных вопросов, требующих дополнительного уточнения и разъяснения.

В положении № 8, выносимом автором диссертационного исследования на защиту, говорится, что снижение степени эффективности функционирования органов народного представительства свидетельствует о наличии определенных проблем на пути построения демократического правового государства, реализации конституционного установления о суверенитете народа. Однако при этом автором не конкретизируется в чем конкретно, по его мнению, выражается снижение степени эффективности функционирования органов народного представительства в России и как это снижение отражается на авторитете Государственной Думы ФС РФ в системе органов государственной власти.

Указанное замечание не отражается на высокой оценке проведенного автором исследования. Более того, проблематика, рассмотренная в диссертации Н.С. Грудина, нуждается в дальнейшем серьезном изучении и осмыслении.

Вывод: диссертация Н.С. Грудинина на тему: «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации как орган народного представительства: вопросы теории и практики» является законченной научно-квалификационной работой, в которой представлены обоснованные решения поставленных проблем формирования и функционирования Государственной Думы ФС РФ, что соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор, Грудинин Никита Сергеевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Профессор кафедры Юриспруденции
МГУУ Правительства Москвы
доктор юридических наук, профессор

Д.А. Пашенцев

Московский городской университет управления
Правительства Москвы
107045, Москва, ул. Сретенка, 28.
8(495)9577575
info@mguu.ru