

## ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу

### **Маковецкой Марины Геннадьевны**

на тему «Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 — «Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право».

**Актуальность диссертационного исследования.** Диссертационная работа М.Г. Маковецкой посвящена актуальным и весьма важным вопросам науки конституционного права, необходимых для обеспечения надлежащего состояния политической, экономической, социальной и правовой безопасности Российской Федерации, являющейся неотъемлемым элементом национальной безопасности России - выявлению и анализу пределов ограничения прав и свобод иностранных граждан в России.

Ухудшение общей внешне – политической обстановки в мире, происходящее в последнее время в силу агрессивной внешней политики США в ряде стран, в том числе в странах Ближнего Востока, а также события, происходящие в Украине, наглядно показывают, что военные конфликты внутри страны побуждают большие массы населения к миграции в более спокойные, политическо и социально благополучные регионы и страны. Увеличение объема нелегальных мигрантов в странах ЕС, которое мы наблюдаем в настоящее время, а также увеличение в России объема мигрантов из Украины, свидетельствуют об острой необходимости более глубокого и всестороннего исследования проблем ограничений и пределов таких ограничений как в правовом статусе иностранных граждан, так и пределов реализации полномочий органов государственной власти по установлению как ограничений прав и свобод иностранных граждан, так и их пределов. Таким образом, в настоящее время назрела острая необходимость

не только всестороннего исследования данной проблемы, но и выработки концептуальных подходов проблемы пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан.

Автор справедливо отмечает явную недостаточность исследований и существующий в правовой научной теории пробел, посвященный вопросам, затронутым в данной работе, а также острую необходимость в доктринальном осмыслении проблемы пределов ограничения прав и свобод иностранных граждан в целях обеспечения баланса интересов личности, общества и государства.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций** подтверждается применением современной научной методологии, конкретных методов научного познания, а также достаточно широкой эмпирической базой исследования, которая включает в себя статистические сведения и акты Конституционного Суда Российской Федерации и иных судебных органов Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Федеральной миграционной службы России, Федеральной службы государственной статистики, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также Европейского суда по правам человека и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Методологической основой исследования рецензируемой диссертации являлись общенаучные (функциональный, системный и логический) и частнонаучные (системно-структурный, системно-функциональный, формально-юридический) методы познания, с использованием логических приемов и способов (описание, классификация, анализ, синтез, определение, обоснование).

Использование таких методов, как правовой анализ, метод компаративистики, синтеза и др. позволили автору исследовать отечественное законодательство и источники международного права, выявить значительный спектр пределов ограничений прав и свобод

иностранных граждан и систематизировать их для эффективного осмысления проблемы и дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере.

Все указанное выше позволило обеспечить высокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, и достоверность результатов исследования.

**Новизна, достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.** В диссертации четко определены цель, задачи, объект, предмет и научная новизна исследования, обоснованы основные положения, вынесенные на защиту. Теоретические положения диссертации, имеющие практическую значимость, могут быть использованы при совершенствовании как правотворческой, так и правоприменительной деятельности органов государственной власти всех уровней в данной сфере.

Научная новизна рецензируемого диссертационного исследования состоит в комплексном исследовании совокупности теоретических, методологических и практических вопросов в данной сфере, по результатам которого автором на основании творческого и всестороннего научного анализа рассматриваемой проблематики аргументирован ряд оригинальных выводов и предложений, обладающих признаками научной новизны и сформулированных в виде положений, вынесенных на защиту.

Так, диссертантом сформулировано авторское определение таких правовых понятий, как «конституционно-правовой статус иностранных граждан», «ограничения прав и свобод», «пределы ограничений прав и свобод»; впервые предложено рассматривать проблему пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан с позиции разделения двух разновидностей взаимосвязанных правоотношений разных субъектов в сфере реализации иностранными гражданами своей правоспособности, т.е. как с позиции самих правообладателей прав и свобод, так и с позиции полномочий государственных органов и их должностных лиц, которые способны влиять

на полноту и объем реализации иностранными гражданами их прав и свобод; автором разработан и внесен ряд научно обоснованных предложений по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство в исследуемой сфере правовых отношений.

Представленное диссертационное исследование является попыткой формулирования современных и концептуальных основ пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан в России.

Результаты исследования изложены логично и последовательно. Структура диссертации соответствует логике научного исследования, его задачам, изложение материала является последовательным. Главы диссертации взаимосвязаны. Избранная структура позволила автору в полной мере раскрыть тему исследования и включает в себя введение, две главы (шесть параграфов), заключение, библиографический список и приложения. При этом объем выполненной работы соответствует установленным действующим требованиям. В работе широко используются нормативные правовые акты, монографическая и иная литература, диссертационные исследования, научные статьи, учтен зарубежный опыт.

**Теоретическая значимость работы** заключается в уточнении автором сути, содержания и основных составляющих элементов ограничений прав и свобод иностранных граждан; в дальнейшем развитии понятийного аппарата; в предложенной авторской классификации категорий иностранных граждан в зависимости от установленных законодательством пределов правовых ограничений. На основе федерального законодательства и международных правовых актов сформирован авторский комплекс пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан в разнообразных сферах их жизнедеятельности, выявлены пробелы и противоречия действующего законодательства в данной сфере и предложены пути их устранения.

**Практическая значимость** диссертации заключается в ее направленности на выработку предложений по нормативному закреплению основополагающего термина «пределов ограничений прав и свобод» и

внесения необходимых изменений и дополнений в действующее законодательство в связи с выявленными в нем недостатками и пробелами.

Выводы, предложения, рекомендации и результаты, полученные в ходе проведенного исследования, могут использоваться при совершенствовании федерального законодательства, а также исполнительными органами государственной власти при устранении недостатков ведомственных нормативных актов.

Вместе с тем, рецензируемая диссертация содержит анализ и обобщение значительного объема нормативных и теоретических источников, разработку решений определенного комплекса научных и практических проблем, и потому не свободна от отдельных недостатков и спорных моментов, которые в основном сводятся к следующим:

1. На стр. 70 автор говорит, что нератификация Россией Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни при решении вопросов местного значения существенно затрудняет реализацию политических прав иностранцев на территории страны проживания. Как представляется, это не совсем так. В соответствии с Федеральным законом от 06.10. 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иностранцам, постоянно проживающим в России, предоставляются политические права, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

2. Вызывает сомнение позиция автора о необходимости усложнения существующей в настоящее время процедуры депортации иностранцев, незаконно проживающих на территории Российской Федерации. Действующее в России отраслевое законодательство предусматривает, что постановление о депортации может быть вынесено представителем власти без какого-либо пересмотра или состязательной процедуры. Автор предлагает, что бы это решение принималось обязательно в присутствии иностранца, объявлялось ему под роспись с разъяснением права обжалования решения у вышестоящего должностного лица либо непосредственно в суде

(с. 118). Как представляется, в данном случае необходимо различать понятия «депортация» и «выдворение».

3. Предложение автора об исключении из полномочий Правительства РФ права введения ответных ограничений процессуальных прав граждан конкретного государства, установившего аналогичные ограничения процессуальных прав в отношении граждан РФ, и введение этих ограничений путем принятия специального федерального закона, представляется спорным. В данном случае речь идет об оперативном реагировании на возникшую ситуацию, что должен делать именно орган исполнительной власти, а не федеральный парламент.

4. Некоторые выводы автора о незащищенности иностранцев в Российской Федерации вследствие наличия пробелов и противоречий в действующем конституционном и отраслевом законодательстве несколько категоричны. Автор говорит об:

- отсутствию в Российской Федерации конституционной гарантии защиты иностранных граждан от дискриминации;
- невозможности органов прокуратуры обращаться в судебном порядке за защитой прав и свобод иностранных граждан;
- отсутствию у иностранцев права на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;
- отсутствию у Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации полномочий по защите иностранных граждан несколько категоричны.

Как представляется, не все так однозначно. И в Конституции Российской Федерации и в соответствующих федеральных конституционных законах есть необходимые нормы, используя которые иностранные граждане вправе себя защищать, в случае, если их права нарушаются.

Высказанные замечания касаются отдельных положений диссертации и не умаляют общего положительного вывода о высокой научной и практической ценности исследования и не снижают его значимости.

Актуальность темы, глубина и обстоятельность ее научного исследования, новизна положений, сформулированных диссертантом, достоверность представленных выводов позволяют охарактеризовать представленную работу как законченное самостоятельное теоретико-прикладное исследование, выполненное на высоком научном уровне, отличающееся новизной, соответствующе требованиям ВАК, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Основные положения диссертации нашли необходимую апробацию в процессе участия в научно-практических конференциях и изложены автором в 10 научных публикациях, в том числе 4 в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Все публикации соответствуют списку, приложенному к автореферату.

Представленный автореферат соответствует содержанию диссертации и предъявляемым к нему требованиям. В нем изложены общая характеристика и содержание работы, основные идеи и выводы работы, степень новизны и практической значимости полученных результатов, приведен список работ диссертанта опубликованных по теме диссертации.

На основании всего вышеизложенного прихожу к выводу, что представленная Маковецкой Мариной Геннадьевной на соискание ученой степени кандидата юридических наук диссертационная работа на тему «Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России» по своему содержанию, методам проведенного исследования, теоретическому уровню и практическому значению полностью соответствуют требованиям пунктов 9, 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм. на 30 июля 2014 г.), предъявляемых к кандидатским диссертациям, а ее автор - Маковецкая Марина Геннадьевна - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности

12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс;  
муниципальное право.

Официальный оппонент  
доктор юридических наук, профессор,  
заместитель начальника  
Академии управления МВД РФ

И.В. Гончаров

Почтовый адрес организации: 125171, г. Москва, ул. Зои и Александра  
Космодемьянских, д.8.  
(499)745-82-98 / e-mail: amvd@mail.ru