



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
АКАДЕМИЯ ПРАВА И УПРАВЛЕНИЯ
(АКАДЕМИЯ ФСИН РОССИИ)**

Сенная ул., 1, Рязань, 390036

тел. (4912) 25-55-79

тел./факс (4912) 27-21-12

apu.fsin.su

30.11.2016

№ иск-34-662

На № _____ от _____

УТВЕРЖДАЮ

Начальник
Академии ФСИН России

доктор юридических наук, доцент
генерал-майор внутренней службы

А.А. Крымов

 2016 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний (Академия ФСИН России)» на диссертацию Красниковой Екатерины Всеволодовны на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Кандидатская диссертация Е.В. Красниковой посвящена разрешению актуальной проблемы науки криминологии – разработки теоретических и практических положений, направленных на предупреждение коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное научное исследование, характеризующееся новизной ряда аспектов изучаемых

вопросов, достаточно высоким теоретическим уровнем их рассмотрения, практической значимостью выводов и предложений.

Высокую актуальность и своевременность диссертационного исследования, осуществленного Красниковой Е.В., обуславливают следующие обстоятельства.

Государственная политика России на протяжении последнего времени серьезно ориентирована на противодействие коррупции. Коррупционная угроза национальной безопасности России, получила свое законодательное закрепление в различных нормативных правовых актах. Однако говорить о том, что проблема коррупции исследована в полной мере, пока преждевременно. Множество вопросов, затрагивающих эту проблему, до настоящего времени остаются открытыми, а проводимые исследования в данном направлении не всегда отличаются системностью и теоретической глубиной. Между тем, залогом эффективности государственной деятельности по противодействию коррупции будет выступать адекватный криминологический анализ ее проявлений в различных сферах социальной жизни.

Приходится констатировать, что коррупция в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы является достаточно распространенным явлением. В условиях возрастания роли криминальных лидеров, координирующих противоправные действия осужденных, коррупция в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы вышла на качественно новый уровень и представляет собой наиболее уязвимый аспект деятельности пенитенциарной системы.

В связи с этим назрела острая необходимость в выработке адекватных мер реагирования на коррупционные проявления в рассматриваемой сфере и их предупреждения, что и нашло отражение в диссертации Красниковой Е.В. Изучение проблем коррупции в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы позволило автору не только полно и всесторонне проанализировать рассматриваемое явление, но и выявить противоречия сферы исполнения

наказания в виде лишения свободы, порождаемые коррупционными проявлениями.

Диссертационное исследование Красниковой Е.В. обладает значительной **научной новизной**. Впервые на монографическом уровне рассмотрены теоретические вопросы противодействия коррупции в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы, в результате чего диссертантом сформулированы конкретные предложения по предупреждению коррупции в указанной сфере, основанные на анализе как общих, так и специальных детерминант коррупции в местах лишения свободы и учитывающие специфику функционирования пенитенциарной системы.

Научной новизной отличаются предложенные автором: понятие коррупции в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы, видовая характеристика коррупционных проявлений в рассматриваемой сфере и их особенности, анализ причин коррупции, данные о личности лиц, совершающих коррупционные преступления в рассматриваемой сфере.

Очевидной новизной обладает установленная Красниковой Е.В. такая форма коррупционного поведения в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы, как торговля отдельными осужденными (лидерами организованных объединений осужденных) своим влиянием на администрацию исправительных учреждений, которая, несмотря на свою высокую общественную опасность, в настоящее время остается за рамками правового регулирования (с. 63–66). Анализируя нормы международного права, автор научно обосновывает необходимость криминализации общественно опасных деяний лидеров организованных объединений осужденных, имеющих признаки злоупотребления влиянием.

Интерес представляет предложение о создании системы мер защиты заявителей о фактах коррупции в рассматриваемой сфере (с. 179–181), а также об изменении порядка предоставления условно-досрочного освобождения от отбывания наказания (с. 187–188).

Научная обоснованность и высокая достоверность положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются глубоким методологическим проникновением в сущность рассматриваемых Красниковой Е.В. проблем. Методология работы свидетельствует об использовании автором научных принципов исследования, а полученные в ходе его проведения результаты отличаются научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Достоверность научных положений, выводов и практических рекомендаций, содержащихся в диссертации Красниковой Е.В., обусловлена также внушительной эмпирической базой исследования. Выводы и предложения автора опираются на результаты глубокого анализа статистических данных ГИАЦ МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, ведомственных форм статистического наблюдения ФСИН России за пятилетний период (2011–2015 гг.); изучения 198 приговоров судов; мониторинга материалов СМИ. Диссертантом широко использовались докладные записки прокуратур субъектов Российской Федерации о состоянии и организации работы учреждений УИС Российской Федерации по выполнению мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 гг., иные материалы прокурорских проверок, информационно-аналитические и другие данные Генеральной прокуратуры Российской Федерации и ФСИН России.

Следует выделить, что автором по специально разработанным анкетам о состоянии и проблемах противодействия коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы опрошено более 400 экспертов из числа прокурорских работников и сотрудников ФСИН России, а также проинтервьюированы лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы. При этом для удобства восприятия и большей наглядности результаты проведенного социологического исследования обобщены и оформлены в отдельном приложении в виде таблиц (с. 243–247). Широкое использование в

диссертации социологических методов позволило автору оценить распространенность коррупции в рассматриваемой сфере, выявить особенности ее проявлений, а также сформулировать предложения по совершенствованию их профилактики.

Самостоятельность исследования проявляется в подходе автора к анализу проблем, рассматриваемых в диссертации. Изучение представленной диссертации показывает, что в ходе проведения исследования Красникова Е.В. изучила и проанализировала большое количество научной литературы, что также свидетельствует о достоверности выводов и предложений автора.

Результаты диссертационного исследования Красниковой Е.В. обладают **как теоретической, так и практической значимостью**. Для теории криминологии ценность представляют в первую очередь новые научные знания о понятии коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, ее основных особенностях, а также предложенные автором классификации ее проявлений. Вклад в развитие криминологической теории предупреждения коррупции вносят полученные диссертантом данные об особенностях причинного комплекса коррупции в рассматриваемой сфере, а также о специфике личности преступника, совершающего коррупционные преступления в пенитенциарной системе.

Особо следует отметить практическую направленность диссертационного исследования. В работе сформулированы конкретные предложения, направленные на совершенствование профилактики коррупции в исправительных учреждениях, в том числе разработаны предложения о введении в действующее уголовное законодательство новых статей, направленных на криминализацию незаконной передачи предметов и веществ лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы (с. 92–96), а также торговли влиянием лидеров организованных объединений осужденных (с. 178–179), проект указания Генерального прокурора Российской Федерации об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при исполнении наказания в виде лишения свободы (с. 236–238).

Сформулированные в диссертации выводы, предложения и рекомендации имеют большое значение для законодательства и могут быть использованы в правоприменительной деятельности ФСИН России, надзорной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы и в учебном процессе – при преподавании соответствующих курсов по уголовному праву и криминологии.

Результаты исследования апробированы в 11 научных работах, включая пять статей, опубликованных в журналах, указанных в перечне ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации. Основные положения диссертации докладывались и обсуждались на международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях, семинарах и совещаниях.

Представленная диссертация построена по классической схеме научных исследований в области криминологии: в ней автором раскрыты все необходимые составляющие криминологической характеристики определенного вида преступности: состояние коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы (стр. 75 – 100), личность преступника (стр. 123 – 139), причины коррупции в рассматриваемой сфере (стр. 101 – 123), система профилактики этого вида преступности (стр. 170-192).

Рукопись диссертации и автореферат написаны хорошим литературным языком, оформлены в соответствии с установленными требованиями, материал изложен логично, с использованием устоявшегося понятийного аппарата, с корректным использованием заимствованных источников.

Автореферат и опубликованные диссертантом работы полностью соответствуют теме и основному содержанию диссертации. В них с достаточной полнотой и аргументацией изложены основные положения и выводы диссертационного исследования.

Диссертация Красниковой Е.В. представляет собой завершенное самостоятельное монографическое исследование, содержание которого свидетельствует о научной зрелости соискателя в данной отрасли юридических знаний. Диссертационное исследование Красниковой Е.В. соответствует критериям научной новизны, самостоятельности, оригинальности и апробации результатов исследования.

Вместе с тем, положительно оценивая работу в целом и вклад автора в разработку сложной и практически значимой проблемы, следует отметить, что диссертация, как и любая творческая работа, не свободна от частных недостатков, на которые следует обратить внимание.

1. За последние годы весьма активно способствовали открытию фактов нарушения законов в уголовно-исполнительной системе России (в том числе и немалого количества коррупционных преступлений и правонарушений) общественные наблюдательные комиссии, уполномоченные по правам человека и различные общественные организации. В связи с этим, представляется, что диссертацию обогатило бы исследование вопросов использования результатов общественного контроля в противодействии коррупции в уголовно-исполнительной системе.

2. В положении № 9, выносимом на защиту, автор предлагает включить в ст. 63 УК РФ отягчающее обстоятельство «совершение умышленного преступления сотрудником правоохранительного органа». Представляется, что такое предложение требует комплексного изучения особенностей такого социально-правового феномена как преступность сотрудников правоохранительных органов, а также разработки и законодательного закрепления понятия «сотрудник правоохранительного органа». Законодателем для усиления уголовной ответственности сотрудников правоохранительных органов используется другой прием юридической техники – пункт «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ предусматривает в качестве отягчающего обстоятельства «совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел». Возможно, логичнее было бы

дополнить названный пункт указанием и на совершение умышленного преступления сотрудником уголовно-исполнительной системы.

3. Отдельные утверждения автора имеют спорный и неоднозначный смысл. Так, по тексту автореферата неоднократно встречается некорректное использование автором некоторых понятий: лидеры криминальных структур могут собирать взятки с осужденных (стр. 19, 20); предупреждение коррупционных преступлений среди осужденных (стр. 14). Напомним, что взятка – предмет должностного преступления, какова ее роль в предложенных обстоятельствах не совсем понятно.

4. Автором на стр. 23 автореферата делается вывод о необходимости криминализации передачи незаконных предметов и веществ сотрудниками осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы. Этот вывод можно отнести к весьма сомнительным и спорным, поскольку детализация коррупционных проявлений сотрудниками УИС лишь чрезмерно увеличит объем законодательства.

5. В заключении автор излагает выводы, полученные в результате решения сформулированных во введении исследовательских задач. Но указанные выводы не включают в себя все аспекты проведенного диссертационного исследования. Хотя в диссертации показано, что автор смог сформулировать достаточно большее количество предложений, которые вносят существенный вклад в криминологию в целом и в правоприменительную практику правоохранительных органов в частности.

Отмеченные недостатки не влияют на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования, не относятся к его концептуальным положениям и не затрагивают обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизну.

Автореферат диссертации и опубликованные автором научные работы в изданиях, рекомендованных ВАК России, отражают основное содержание и положения диссертации.

Оформление диссертации соответствует предъявляемым требованиям.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Вывод: представленная Красниковой Екатериной Всеволодовной диссертация на тему «Криминологическая характеристика и предупреждение коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для науки криминологии, совершенствования уголовного законодательства, эффективности предупреждения коррупции в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук пунктами 9 – 14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Красникова Екатерина Всеволодовна – заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Отзыв подготовлен:

профессором кафедры криминологии и организации профилактики преступлений ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» доктором юридических наук, профессором Зариповым Зарипом Саидовичем;

преподавателем кафедры криминологии и организации профилактики преступлений ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» кандидатом юридических наук, майором внутренней службы Хотькиной Ольгой Константиновной.

Обсужден и одобрен на заседании кафедры криминологии и организации профилактики преступлений юридического факультета ФКОУ

ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (протокол № 13 от 14 ноября 2016 года).

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний (Академия ФСИН России)», Рязанская область, г. Рязань, ул. Сенная, д. 1, 390036, e-mail: aru-fsin@mail.ru; тел. 8 (4912) 25-55-79; 8 (4912) 27-21-12

Начальник кафедры криминологии
и организации профилактики преступлений
юридического факультета
ФКОУ ВО «Академия права и управления
Федеральной службы исполнения наказаний»
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы

С.Р. Тютиков

« 14 » ноября 2016 г.