

## ОТЗЫВ

### официального оппонента

на диссертацию **МОСЕЧКИНА Ильи Николаевича** на тему «Уголовно-правовые меры противодействия незаконной игровой деятельности», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право в диссертационный совет Д 170.001.02 при Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (М., 2016. - 190 с.)

Кандидатская диссертация И.Н. Мосечкина посвящена решению актуальной в науке уголовного права задачи – уголовной ответственности за незаконную игорную деятельность.

И.Н. Мосечкин направил усилия на разрешение крупной научно-практической задачи, имеющей существенное значение, как для развития юридической науки, так и для совершенствования российского законодательства, регламентирующего отношения в сфере игровой деятельности сквозь призму установления и применения уголовно-правовых норм об ответственности за ее незаконные виды. И.Н. Мосечкин преследует достижение цели по созданию эффективного механизма борьбы с проявлениями незаконной игровой деятельности.

Автор диссертации в начале своего исследования говорит об особом значении решения задачи совершенствования уголовно-правовых запретов в игровой деятельности.

Соискатель отмечает необходимость совершенствования законодательства, основываясь на положительном опыте уголовно-правового регулирования игровой деятельности в зарубежном законодательстве, который мог бы быть заимствован отечественным законодателем.

Основное содержание диссертации И.Н. Мосечкина заключается, с одной стороны, в рассмотрении теоретико-правовых основ уголовной ответственности за незаконную игорную деятельность. С другой стороны, содержанием проведенного научного анализа является разработка

рекомендаций по совершенствованию уголовного законодательства в целях повышения эффективности борьбы с незаконной игорной деятельностью.

Исследование проводилось в условиях действия неполного и далекого от совершенства законодательства Российской Федерации в области игорной деятельности, отсутствия в настоящий момент четкого алгоритма выработки основ механизма борьбы с проявлениями незаконной игорной деятельности.

С практической точки зрения проведенное И.Н. Мосечкиным исследование позволяет глубоко понять уголовно-правовые меры противодействия незаконной игорной деятельности. Результаты диссертационной работы позволяют оценить качество регулирующего указанную деятельность законодательства. Итоги исследования дают возможность увидеть проблемы и задуматься над необходимостью совершенствования системы правового регулирования обеспечения контроля за игорной деятельностью в ее нормативно-правовом воплощении, повышения качества нормотворчества, обеспечения приоритетов, на которых должна базироваться государственная политика Российской Федерации по недопущению криминализации общества в рассматриваемой сфере.

Большая заслуга И.Н. Мосечкина заключается в том, что он исследует вопросы, которые в науке уголовного права не получали нового глубокого изучения и соответствующего позитивно-содержательного развития. Конечно, нужно отметить, что отдельные аспекты исследуемой в диссертации И.Н. Мосечкина проблемы уже анализировались в специальной научной литературе. Можно констатировать, что учеными обсуждались отдельные вопросы, как незаконной предпринимательской деятельности в целом, так и отдельных ее составляющих на страницах учебной и научной литературы по уголовному праву и криминологии. Вместе с этим, авторы данных публикаций, появившихся в последнее время, ограничивались только исследованием уже известных доктринальных правовых аксиом, сформировавшихся в соответствующих сферах юридической материи.

Объясняя актуальность и важность темы диссертации, И.Н. Мосечкин правильно поставил перед собой *цель* научной работы: комплексное исследование уголовно-правовых проблем противодействия незаконным организации и проведению азартных игр, ориентированное на разработку рекомендаций по совершенствованию уголовного законодательства в целях повышения эффективности борьбы с проявлениями незаконной игровой деятельности. Для ее достижения И.Н. Мосечкин изучил главные особенности правового регулирования деятельности по обеспечению мер противодействия незаконной игровой деятельности, а также подготовил предложения и рекомендации, направленные на совершенствование теоретических и нормативных положений с целью обеспечения эффективной реализации социально-правового контроля над игорным бизнесом. Автором была предпринята попытка выработать на основе детального научно-теоретического познания систему уголовно-правового обеспечения игровой деятельности, предложения по улучшению ее правовых и процедурных механизмов.

Цель исследования достигнута тем, что соискатель поставил и решил такие *задачи*, как: выявление положительного опыта уголовно-правового регулирования игровой деятельности в зарубежном законодательстве, который мог бы быть заимствован отечественным законодателем; анализ объективных и субъективных признаков незаконных организации и проведения азартных игр; изучение практики применения ст. 171.2 УК РФ и проблем квалификации незаконных организации и проведения азартных игр; разработка рекомендаций по совершенствованию уголовного законодательства в целях повышения эффективности борьбы с незаконной игровой деятельностью.

Диссертация И.Н. Мосечкина на тему «Уголовно-правовые меры противодействия незаконной игровой деятельности» является, актуальным, самостоятельным, творческим, структурно обоснованным и концептуально законченным исследованием, содержащим новое знание о предмете научного

анализа, а именно о понятии «незаконной игровой деятельности», ее составляющих и мерах уголовно-правового характера по ее обеспечению. Этот вывод подтверждается новым содержанием основных положений и идей рецензируемой диссертационной работы.

Поставленные задачи исследования, во-первых, можно обнаружить при ознакомлении со структурой содержания диссертации И.Н. Мосечкина, а, во-вторых, они обусловили логичность, стройность и разумную последовательность в изложении автором содержащегося в диссертации научно-теоретического материала.

Изучив диссертацию И.Н. Мосечкина и опубликованные им по теме исследования научные труды, можно констатировать достаточную научную ценность его работы, высокую степень обоснованности сформулированных автором научных положений, выводов и рекомендаций.

Содержащиеся в диссертации выводы и научно-теоретические положения работы сделаны И.Н. Мосечкиным самостоятельно. Самостоятельность соискателя в проведении исследования объясняется: получением новых научных результатов в сфере изучения теоретических проблем содержания уголовной ответственности за незаконную игровую деятельность; обоснованием положений о необходимости криминализации общественно опасных деяний в сфере азартных игр. Самостоятельность автора в написании работы видится также в методологии исследования, сформулированных положениях, которые выносятся И.Н. Мосечкиным на защиту. Использование автором современной общенаучной, частно научной методологии и сравнительного правоведения при проведении анализа регламентации механизма уголовно-правового противодействия незаконной игровой деятельности обусловили достоверность выводов и научных обобщений исследования. Комплексный характер работы определил необходимость рассмотрения литературы по теории права и государственного управления, уголовному, конституционному, международному, административному праву и криминологии.

Научные положения, рекомендации, предложения и выводы, полученные И.Н. Мосечкиным в результате проведенного исследования, всесторонне и полно обосновываются им в диссертации.

Выносимые на защиту основные положения диссертации справедливо можно отнести к выводам, характеризующим новизну диссертационной работы И.Н. Мосечкина (С. 11-18). Научная новизна теоретических положений и выводов автора состоит в том, что диссертация является первое после внесенных изменений в ст. 171.2 УК РФ Федеральным законом № 430-ФЗ от 22.12.2014 г. «О внесении изменений в статью 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 14.1.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» комплексное изучение уголовно-правовых мер противодействия незаконной игровой деятельности, результаты которого восполнят пробелы теоретического осмысления новой редакции ст. 171.2 УК РФ. В работе отражены современные правовые проблемы и сделаны конкретные рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в рамках комплекса уголовно-правовых мер противодействия незаконной игровой деятельности.

На протяжении всей работы заметно стремление автора более достоверно оценить современную систему обеспечения уголовной ответственности за незаконную игровую деятельность, а также выявить проблемы действующего российского законодательства, предложить некоторые решения и подходы к его реформированию.

И.Н. Мосечкин предложил весьма удачные авторские определения понятий «организация» и «проведение», составляющих объективную сторону состава преступления, предусмотренного ст. 171.2 УК РФ. Определенным вкладом в науку уголовного права являются выводы, сделанные И.Н. Мосечкиным в первой главе диссертации при проведении исследования становления и развития уголовно-правовых мер противодействия незаконной игровой деятельности в России, а также изучения зарубежного опыта борьбы с преступлениями, связанными с азартными играми. Во второй главе работы

нашли отражение анализ объективных и субъективных признаков состава преступления, предусмотренного ст. 171.2 УК РФ «Незаконные организация и проведение азартных игр», а также проблемы уголовно-правового регулирования иных общественно опасных деяний, совершаемых в сфере игровой деятельности.

Основные результаты исследования отражены И.Н. Мосечкиным в девяти опубликованных научных трудах.

**Научно-практическая значимость** диссертации И.Н. Мосечкина состоит в том, что сформулированные и обоснованные в исследовании выводы расширяют и углубляют теорию и практику противодействия незаконной игровой деятельности в соответствии с современными условиями, содействуют улучшению практической деятельности государственных органов и повышению их эффективности в процессе разработки и практической реализации мер по борьбе с незаконной игровой деятельностью. Эти выводы и предложения могут использоваться при проведении новых исследований, цель которых - развитие учения об обеспечении законности игровой деятельности в контексте глобализационных процессов, охвативших современный мировой порядок.

Теоретические обобщения и практические рекомендации И.Н. Мосечкина могут быть применены в научно-исследовательских работах, направленных на решение подобных или смежных проблем правового регулирования предпринимательской деятельности.

Некоторые положения диссертации являются спорными, а отдельные идеи и выводы автора не обоснованы в работе в достаточной степени.

1. Нельзя согласиться с утверждением автора о том, что объект преступления следует раскрывать с учетом общественно опасных последствий (с. 85). Формирование уголовно-правовых запретов в отношении охраняемых государством ценностей происходит не только с учетом опасных последствий, но и большей мере на основе существующих потенциальных угрозах в отношении этих ценностей. Основной состав

незаконной игорной деятельности по конструкции сформулирован как формальный. Думается, что основным признаком основного непосредственного объекта данного состава преступления выступают не последствия для государства, общества и личности, а установленный федеральным законодательством порядок осуществления предпринимательской деятельности в сфере развлечений (организация и проведение азартных игр), и контроля за ней.

2. Сложно согласиться с предложением автора ввести в диспозицию части 1 рассматриваемой статьи признака неоднократности (с. 12), с точки зрения создания тем самым проблем выявления подобных преступлений. В частности, очевидно сложно при этом будет доказать:

- неоднократность организации азартных игр - заключения с участниками азартных игр основанных на риске соглашений о выигрыше (с одним участником несколько раз, либо единовременное соглашение с тремя?);

- неоднократность организации и (или) проведения азартных игр в сети "Интернет" (трудно предположить какие признаки будут свидетельствовать о повторении незаконных действий в сети).

3. Спорным выглядит предложение автора выделить специальный вид мошенничества – в сфере игорной деятельности (новая статья – 159.7 УК РФ) (с. 127-132). Во-первых, данная сфера не обладает особой спецификой, и мошенничество в ней в зависимости от способа подлежит квалификации по ст. 159 или 159.6 УК РФ. Во-вторых, подобная новелла будет распространяться и на незаконную игорную деятельность. Кроме того автор не объясняет, какое место уголовная ответственность за мошенничество в данной сфере занимает среди уголовно-правовых мер противодействия незаконной игорной деятельности.

4. Во втором параграфе первой главы диссертации (с. 42-66) приведены результаты сравнительного исследования уголовной ответственности за незаконную игорную деятельность в зарубежных странах, на основе которых

автор разработал предложения о внесении изменений в уголовное законодательство России. Замечания касаются релевантности использованного законодательного материала зарубежных стран, так как анализу подлежала старая редакция иностранных уголовных законов (Япония – 2002 г.; Корея – 2003 г.; Австрия – 2003 г.; Германия – 2003 г.). Так, например, рассмотренные автором на страницах 48-49 диссертации нормы уголовного законодательства Кореи (Republic of Korea. Criminal Act (Act No. 239 of September 18, 1953) глава 23 «Преступления, относящиеся к азартным играм и лотереям»), имеют новую редакцию (Act No. 11731, Apr. 5, 2013), изменившую все размеры наказаний за данный вид преступлений.

Как видно, высказанные замечания носят дискуссионный характер; они не снижают общей положительной оценки научного труда И.Н. Мосечкина.

Диссертационная работа И.Н. Мосечкина соответствует профилю научной специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право. Автореферат диссертации И.Н. Мосечкина отражает ее содержание, включает в себя все необходимые для такого рода работы атрибуты, объясняет сущность проведенного автором исследования.

Научное произведение И.Н. Мосечкина полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук п.п. 9-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. №723). Диссертация И.Н. Мосечкина является *научно-квалификационной работой*, в которой содержится решение *научно-практической задачи*, имеющей большое значение для дальнейшего развития науки уголовного права. Диссертация полезна для совершенствования норм уголовного закона. Предложения и рекомендации автора диссертации могут содействовать улучшению качества правотворчества в сфере правового регулирования предпринимательской деятельности на основе разработанных И.Н.



Мосечкиным положений и рекомендаций по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов в борьбе с незаконной игровой деятельностью.

Диссертация И.Н. Мосечкина свидетельствует о том, что автором самостоятельно написана актуальная, результативная, ценная в научно-практическом отношении работа, характеризующаяся высоким научно-значимым потенциалом для современной теории и дальнейшего совершенствования норм, регламентирующих механизм обеспечения уголовно-правовых мер противодействия незаконной игровой деятельности. Поэтому можно уверенно утверждать, что автор рецензируемой диссертации – **Мосечкин Илья Николаевич** заслуживает присуждения ученой степени **кандидата юридических наук** по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Заведующий отделом методологии противодействия коррупции ФГНИИУ "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации"

доктор юридических наук, профессор

Юрий Владимирович Трунцевский

«31» августа 2016 г.

**Контакты:**

107078 Москва, Б. Харитоньевский пер., д. 22-24, стр. 1А, 1БВ  
8 (495) 719-70-00  
antikor@izak.ru