

В диссертационный совет Д
170.001.01 при
Академии Генеральной
прокуратуры Российской
Федерации

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, д.15

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Пономарева Андрея Анатольевича
на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о
противодействии коррупции в государственных и муниципальных
органах», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности: 12.00.11 – «Судебная
деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и
правоохранительная деятельность»**

Представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук диссертация Пономарева А.А. представляет собою научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему, посвященную прокурорскому надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах.

Производность проблем в экономике и других сферах общественной жизни в большой степени от уровня коррупции требует в настоящее время сосредоточения усилий прокуратуры на надзоре за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах.

При этом сферой приложения усилий является деятельность публичных лиц, наделенных дискреционной властью – властью над распределением не принадлежащих им ресурсов (государственных, муниципальных служащих, региональных министров, глав местного самоуправления, депутатов и др.), нередко использующих свои полномочия вопреки законным интересам общества и государства в своих личных интересах или в интересах иных лиц.

В этой связи выбор автором темы диссертационного исследования представляется вполне оправданным, а сама тема исключительно актуальной.

Диссертантом правильно определены объект и предмет, методологический инструментарий исследования. Весьма представительной является его нормативно-правовая, теоретическая и эмпирическая база.

Научная новизна исследования выражается в том, что диссертационная работа представляет собой первое логически завершенное исследование теоретических и практических проблем прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах (в части соблюдения служащими и должностными лицами ограничений, запретов, исполнения ими обязанностей), возникших в связи с формированием новой правовой базы. В диссертации реализован комплексный подход к исследованию достаточно широкого круга вопросов под углом зрения теоретического обоснования и необходимости практического совершенствования деятельности прокурора на данном поднаправлении.

Анализ содержания автореферата дает достаточные основания считать, что диссертантом подготовлена завершенная научно-квалификационная работа, выполненная на монографическом уровне и характеризующаяся достаточной научной новизной. Ее результаты имеют несомненное теоретическое и практическое значение, поскольку основные выводы и предложения, сформулированные диссертантом, могут использоваться: а) в ходе надзорной деятельности органов прокуратуры субъектов Российской Федерации; б) в учебном процессе при обучении студентов по дисциплине «Прокурорский надзор»; в) в системе повышения квалификации прокурорских работников в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и межрегиональных центрах профессионального обучения прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих; г) в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции.

Основные теоретические положения и выводы, научно-практические рекомендации проведенного исследования изложены соискателем в 9

публикациях, в том числе в 4 ведущих рецензируемых журналах, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации, а также в подготовленных диссертантом методических рекомендациях, направленных прокурором Нижегородской области в подчиненные прокуратуры и прокурорам субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа.

Кроме того, все приведенные в настоящем исследовании законодательные предложения автора включены в доклад полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, а также в Сводную таблицу поправок в действующее антикоррупционное законодательство, направленную начальнику Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

При этом предложения автора о рассмотрении на заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, учтены при подготовке проекта указа Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» и включены в абзац второй подпункта «а» пункта 2 настоящего Национального плана.

В этой связи можно сделать обоснованный вывод о том, что разработанные диссертантом основные теоретические положения и научно-практические рекомендации прошли достаточную практическую апробацию.

Наряду с изложенным, по содержанию автореферата диссертации Пономарева А.А. не свободна от некоторых спорных суждений. На наш взгляд, научная ценность диссертационного исследования была бы еще выше при условии рассмотрения ее автором отдельных ретроспективных вопросов прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах на различных этапах становления и развития российского государства.

Однако данное замечание, принимая во внимание необходимость ограничения объема диссертационного исследования определенными рамками, несомненно, носит лишь оценочный, дискуссионный характер и не снижает общую, несомненно высокую оценку выполненной Пономаревым Андреем Анатольевичем диссертационной работы на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах», которая представляет собою самостоятельное и законченное научное исследование актуальной проблемы, обладает новизной, научной и практической значимостью, а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Отзыв подготовлен профессором кафедры доцентом, к.ю.н. Макарейко Н.В., доцентом кафедры доцентом, к.ю.н. Галановым А.С. и обсужден на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин Приволжского филиала РГУП от 26 января 2017 г. (протокол № 6).

Заведующий кафедрой
государственно-правовых дисциплин
Приволжского филиала Российского
государственного университета правосудия
кандидат юридических наук, доцент

Лаврентьев Александр Рудольфович

26 января 2017 г.

Адрес: Нижний Новгород, Проспект Гагарина, д. 17 а; эл. адрес: vrb.rgup.ru.

Тел.: +7 (831) 433-58-99