

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

123002, г. Москва, ул. 2-я
Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белякова Павла Анатольевича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления» по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Актуальность темы диссертационного исследования П.А.Белякова не вызывает сомнений, поскольку потребности граждан и общества в эффективной прокурорской правозащитной деятельности достаточно высоки. Об этом, в том числе, свидетельствуют многочисленные обращения в Конституционный Суд Российской Федерации на нарушение прав граждан, гарантированных статьей 33 Конституции Российской Федерации, где оспаривалась конституционность положений Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по которым принято более 120 решений.

Автор диссертации правильно определил цели, задачи, объект и предмет исследования, его методологическую, теоретическую и нормативную основы. Весьма представительной является эмпирическая база исследования, в ходе которого соискателем проведен социологический опрос 1267 респондентов в 15-ти субъектах Российской Федерации, изучен весьма представительный массив материалов надзорных производств, аналитических справок, актов прокурорского реагирования.

Из содержания автореферата следует, что диссертационное исследование отличается научной новизной, которая состоит в комплексном исследовании правоотношений, складывающихся в процессе организации и

осуществления деятельности органов прокуратуры по защите конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Впервые в теории прокурорского надзора и прокурорской деятельности проведено комплексное диссертационное исследование, включающее анализ развития российского законодательства в исторической перспективе, нормативных правовых актов зарубежных государств, норм международного права, а также судебной и прокурорской практики в данной сфере правовых отношений, что позволило автору сформулировать правовые и теоретические основы защиты права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что сформулированные выводы, предложения и рекомендации вносят определенный вклад в теорию прокурорской деятельности и прокурорского надзора. Они могут служить основой для дальнейших научных исследований института защиты прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Диссертация имеет практическую значимость, которая нашла отражение в положениях, выносимых на защиту. Заслуживают безусловной поддержки разработанные автором предложения по совершенствованию федерального законодательства и приказов Генерального прокурора Российской Федерации. Разработанные автором рекомендации без сомнения найдут применение в законотворческой деятельности и организационной работе прокуратур субъектов Российской Федерации. Материалы исследования могут использоваться в образовательном процессе высших учебных заведений, при подготовке методических материалов для прокуроров, работников органов власти и местного самоуправления.

Основные положения диссертации получили достаточное апробирование и нашли отражение в публикациях автора, в том числе в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией

Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований.

Отмечая хороший уровень проведенного исследования, представляется необходимым высказать следующие замечания.

1. В понятие права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, сформулированном в первом положении, выносимом на защиту (стр. 13), соискателем включается, в том числе, обязанности этих органов по рассмотрению обращений и принятию по ним решений, что на наш взгляд, представляется дискуссионным, поскольку корреспондирующая праву обязанность, являясь гарантией его реализации, в содержание самого права, по нашему мнению, входить не может.

2. Недостаточно убедительным, на наш взгляд, представляется включение в четвертое положение, выносимое на защиту (стр. 15), предложения о необходимости законодательного закрепления правовой основы защиты прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а потому в ходе публичной защите следует обосновать такую необходимость.

3. Требуется, на наш взгляд, дополнительного пояснения седьмое положение, выносимое на защиту (стр. 16), в части отнесения к основным видам деятельности прокуроров по защите права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления таких функций прокуратуры как уголовное преследование и координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают научной ценности и практической значимости проведенного П.А. Беляковым исследования. Оценивая подготовленную соискателем диссертацию в соответствии с критериями актуальности, обоснованности, достоверности, новизны, теоретической и практической значимости, можно сделать вывод о ее соответствии требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и о том, что она представляет

собой законченную научно-квалификационную работу, в которой содержатся научно-обоснованные рекомендации, имеющие существенное значение для прокурорской деятельности.

Диссертация Белякова Павла Анатольевича на тему «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления» соответствует требованиям, предусмотренным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 02 августа 2016 г. № 748), а ее автор - Беляков Павел Анатольевич, - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Заместитель начальника Управления
конституционных основ уголовной юстиции
Секретариата Конституционного Суда
Российской Федерации
заслуженный юрист Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор

А.Е. Чечетин

20 ноября 2017 года

Чечетин Андрей Евгеньевич,
190000, Санкт-Петербург,
Сенатская площадь, дом 1.
Тел. +7 981-744-3405
E-mail: Andrey.Chechetin@ksrf.ru