

О Т З Ы В
на автореферат диссертации
Спрыгиной Ольги Романовны по теме
«Субъекты Российской Федерации с территориями
с особым статусом: правовые основы и опыт административно-
территориального устройства»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право

Опыт развития российского федерализма противоречив в части процесса укрупнения субъектов Российской Федерации. Позитивное отношение к данному процессу во многом подвергается критике из-за взаимоотношений, возникших между новым регионов и «бывшими» субъектами, получившими особый, специфический статус. Следует констатировать, что надлежащего правового регулирования в конституционном законодательстве вопрос статуса особых административно-территориальных единиц в составе субъектов Российской Федерации до сих пор не получил. Сказанное предопределило как сферу научного интереса соискателя, так и актуальность темы диссертационного исследования Спрыгиной Ольги Романовны.

Заявленная цель диссертационного исследования достигается путем решения, поставленных задач (с. 9-10). Диссертантом раскрыты теоретико-методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая основы, а также определены объект и предмет исследования.

Следует отметить удачное структурное построение диссертационного исследования: от научного осмысления административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации как элемента их конституционно-правового статуса (глава 1) автор последовательно переходит к исследованию положения территорий с особым статусом в системе административно-территориального устройства вновь образованных субъектов Российской Федерации (глава 2).

Ряд предложений автора является целесообразным и обоснованным, их практическая значимость не вызывает сомнений. Так, следует позитивно оценить и поддержать предложения и идеи автора, посвященные:

- принципам административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации;
- мерам поддержки прав малочисленных коренных народов;
- соотношению ряда конституционно-правовых категорий (например, конституционный статус субъекта Российской Федерации и конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации);
- выводам о развитии российского федерализма;

– оценке российского опыта «перестроения» федеративного устройства;

– предложениям и практическим рекомендациям по вопросу о путях и методах совершенствования законодательства; и др.

Наиболее интересной видится попытка диссертанта обозначить роль прокуратуры в решении как различных вопросов, связанных с положением территорий с особым статусом в субъектах Российской Федерации, так и иных вопросов административно-территориального устройства объединенных субъектов, образованных в составе Российской Федерации (сказанное нашло отражение в цели и задачах научной работы, предмете диссертационного исследования).

Практическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что теоретические положения, содержащиеся в тексте работы, могут быть положены в основу совершенствования как правовых актов, так и правоприменительной практики федерального, регионального и муниципального уровней.

Вместе с тем, высоко оценивая диссертационное исследование О.Р. Спрыгиной, следует отметить содержащиеся в нем неточности и спорные положения:

1. Несмотря на важность надлежащего правового регулирования и адекватного комплекса организационных и иных обеспечительных мер процедуры объединения субъектов Российской Федерации, создание соответствующей комплексной федеральной программы не вызывает потребности придания ей статуса приоритетной национальной программы (п. 1 положений, выносимых на защиту). С таким статусом предложенной программы не позволяют согласить как современное состояние ряда иных вопросов государственно-правового строительства, имеющих не менее важное значение, так и обилие уже существующих федеральных целевых программ.

2. В целом, поддерживая идеи исследователя по совершенствованию нормативных правовых актов в части обеспечения представительства малочисленных коренных народов в органах публичной власти (п. 4 положений, выносимых на защиту), полагаю, что внесение изменений в Конституцию Российской Федерации (отнесение к исключительному ведению Российской Федерации положения о регулировании прав малочисленных коренных народов) является нецелесообразным, так как подрывает стабильность конституции – одно из фундаментальных свойств конституционного текста.

3. На с. 17 диссертант отмечает фактическое отсутствие унифицированного научного и законодательного подходов к

толкованию понятий «статус субъекта Российской Федерации», «правовой статус субъекта Российской Федерации», «конституционный статус субъекта Российской Федерации» и «конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации». В тоже время следует задать вопрос о целесообразности наличия вышеуказанных подходов к толкованию таких понятий (особенно в части законодательной дефиниции).

В целом, автореферат дает представление о диссертации как о завершенном исследовании, которое имеет четкую структуру и конкретное содержание, predetermined целью и задачами работы. Материал изложен на достаточно высоком уровне, работа показывает вклад автора в проведенное исследование, степень новизны и практическую значимость результатов исследований.

Изложенное позволяет сделать вывод, что работа Ольги Романовны Спрыгиной по теме «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства», отвечает всем критериям, которым должно отвечать исследование, представленное на соискание ученой степени, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Начальник учебного отдела
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент

Сергей Александрович Пунтус

почтовый адрес: 660131, г. Красноярск,
ул. Рокоссовского, 20
электронная почта: puntus_sergey@mail.ru
телефон: 8-908-026-44-79

Подпись С.А. Пунтуса заверяю.
Начальник отделения делопроизводства в режиме
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

О.Г. Егоров