

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 170.001.02 НА БАЗЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ» ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 25.05.2017 № 15

*о присуждении Ульянову Михаилу Владимировичу, гражданину
Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук*

Диссертация «Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности» по специальности 12.00.08 – «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» принята к защите 09 марта 2017 г. (протокол № 8) диссертационным советом Д 170.001.02, созданным на базе федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15) приказом Минобрнауки России от 02.11.2012 № 714/нк.

Соискатель Ульянов Михаил Владимирович, 1981 года рождения, в 2006 г. окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московская государственная юридическая академия» по специальности «Юриспруденция», присуждена квалификация «Юрист».

В период с 2012 по 2013 г. являлся очным аспирантом федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

В период с 2013 по 2014 г. являлся заочным аспирантом федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

Работает научным сотрудником отдела проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму Научно-исследовательского института федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

Диссертация выполнена в отделе проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму Научно-исследовательского института федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Меркурьев Виктор Викторович, федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации», Научно-исследовательский институт, отдел проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму, заведующий.

Официальные оппоненты:

Борисов Сергей Викторович, доктор юридических наук, доцент, Верховный Суд Российской Федерации, Управление систематизации законодательства и анализа судебной практики, советник,

Королева Марина Валериановна, кандидат юридических наук, доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права, доцент

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена» в своем положительном отзыве, подготовленном доктором юридических наук, профессором, профессором кафедры уголовного права Милюковым Сергеем Федоровичем, подписанном исполняющим обязанности заведующего кафедрой доктором юридических наук, профессором Смирновым Леонидом Борисовичем, утвержденном исполняющим обязанности проректора по научной работе и информатизации кандидатом физико-математических наук Пучковым Михаилом Юрьевичем, отмечает, что диссертация подготовлена на актуальную тему, обладает научной новизной и соответствует установленным требованиям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право».

Соискатель имеет 9 научных работ по теме диссертации, общим объемом 3,5 печатных листа, 5 из них опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России. В научных работах автора отражаются основные результаты диссертационного исследования. Наиболее существенными научными работами являются следующие статьи:

Ульянов, М.В. Интеграция мигрантов как средство решения проблем предупреждения экстремистских правонарушений / М.В. Ульянов // Криминологич. журн. Байкал. гос. ун-та экономики и права. – 2013. – № 4. – С. 175–178. – 0,3 п.л.

Ульянов, М.В. Военная служба как причина миграционных потоков из государств ближнего зарубежья / М.В. Ульянов // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. – 2015. – № 1 (211). – С. 122–124. – 0,3 п.л.

Ульянов, М.В. Реагирование на преступления экстремистской направленности, совершенные мигрантами / М.В. Ульянов // Вестн. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – 2015. – № 1 (45). – С. 132–135. – 0,3 п.л.

Ульянов, М.В. Демографические изменения и тенденции экстремистской преступности: зарубежный и отечественный опыт научных исследований / М.В. Ульянов // Вестн. Акад. права и управления. – 2016. – № 4 (45). – С. 78–84. – 0,3 п.л.

На диссертацию поступило 3 отзыва.

В отзыве ведущей организации (Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена) наряду с общей положительной оценкой диссертационного исследования высказаны отдельные замечания: предлагаемые автором меры по блокированию незаконной миграции недостаточны для коренного изменения криминологической ситуации в стране; не учтены положения пунктов 22 и 26 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683); вызывает сомнение объяснение причин бурного оживления миграционных процессов «появлением феномена трудовой миграции»; соискатель демонстрирует неоправданную бесстрастность, приводя примеры из практики, свидетельствующие о грубых нарушениях уголовного закона следователями и судьями по делам о преступлениях экстремистской направленности.

В отзыве ведущей организации сделан вывод, что диссертационное исследование является самостоятельным научным трудом по актуальной проблеме, содержащей в целом приемлемые рекомендации правоприменительным органам по ее решению. Основные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, обладают существенной научной новизной. По своему содержанию и оформлению работа отвечает требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а Ульянов М.В. заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право».

В положительном отзыве официального оппонента доктора юридических наук, доцента Борисова Сергея Викторовича констатируется актуальность темы диссертации, ее научная новизна, необходимая теоретическая и прикладная значимость, а также высокая степень научной достоверности положений и выводов, сформулированных в тексте диссертации. По мнению официального оппонента, работу отличает тщательность исследования рассматриваемых вопросов, последовательная аргументация соискателем собственных выводов, положения, выносимые диссертантом на защиту, в целом представляются весьма убедительными и заслуживающими одобрения.

В то же время в отзыве содержатся замечания и пожелания: в первом положении, выносимом на защиту, констатируется, что криминогенные тенденции миграции населения определяют динамику преступности в целом, в том числе и ее экстремистскую часть, между тем данные выводы не в полной мере отражают специфику избранной темы и не развивают ее; в шестом положении, выносимом на защиту, указаны регионы, частично не совпадающие с теми, что приводятся в первом положении, второе предложение сформулировано как предположение, что не вполне согласуется с логикой диссертационного исследования; во второй главе диссертационного исследования целесообразно было бы полнее осветить характеристики личности тех, кто совершает преступления экстремистской направленности или является потерпевшим от их действий, с учетом специфики миграционных процессов и лиц, в них участвующих; вызывает сомнение обоснованность предложения автора о дополнении законодательно установленного перечня лиц, в отношении которых необходимо установить административный надзор, новой категорией – лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную либо неснятую судимость за преступления экстремистской направленности.

По мнению Борисова С.В., указанные замечания имеют дискуссионный характер и не ставят под сомнение научную

состоятельность, актуальность, теоретическую и практическую значимость подготовленной диссертации. Диссертация на тему «Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности» является актуальной, самостоятельной, завершенной, содержащей признаки новизны научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития уголовного права и криминологии, а также практики предупреждения преступности, соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Ульянов М.В., заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08.

В положительном отзыве официального оппонента кандидата юридических наук, доцента Королевой Марины Валериановны отмечается достаточная новизна диссертационного исследования, благодаря которому в научный оборот вводятся новые данные об особенностях, тенденциях и распространенности миграции, ее влиянии на экстремистские преступления, о характеристиках лиц, участвующих в данной криминальной деятельности, причинах и условиях, ей способствующих. Одновременно высказан ряд замечаний: за рамками исследования остается такой криминологически значимый вопрос, как и в какой степени экстремистская преступность связана с масштабами миграционных потоков или с их качественными характеристиками; показывая связь экстремизма и миграции, автор в основном пишет об иностранных гражданах как жертвах экстремизма, хотя мигранты, в том числе иностранные граждане, сами часто совершают преступления; рассуждая о связи экстремизма и миграции населения, автор не упоминает о связи экстремизма и терроризма; представляется неудачным употребление терминов «миграционная преступность», «скрываемая латентность», «противоправная информация», «криминальные детерминанты».

По мнению Королевой М.В., перечисленные замечания в значительной мере носят дискуссионный характер и не меняют общей положительной оценки данной диссертационной работы, обладающей актуальностью, новизной, высокой теоретической и практической значимостью. Диссертация Ульянова М.В. представляет собой законченную самостоятельную творческую работу автора, которую вполне можно рассматривать как квалификационную, вносящую серьезный вклад в криминологическую науку и практику борьбы с экстремистской преступностью. Данная работа полностью отвечает установленным требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08.

В диссертационный совет поступило 8 отзывов на автореферат диссертации (все положительные), в которых сделан вывод о том, что работа соответствует установленным требованиям в части актуальности темы исследования, ее новизны, теоретической и практической значимости, достоверности и обоснованности положений, выносимых на защиту, а ее автор, Ульянов М.В., заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08. Вместе с тем в отзывах высказаны отдельные замечания.

В отзыве главного научного сотрудника отдела научной информации, подготовки научных кадров и обеспечения деятельности научных советов центра организационного обеспечения научной деятельности федерального казенного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» доктора юридических наук, профессора Кобеца Петра Николаевича высказаны следующие замечания: предлагаемое автором дополнение перечня показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации данными о доле тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами, может способствовать профилактике

экстремизма; автором недостаточно раскрыта взаимосвязь таких негативных явлений, как экстремизм и терроризм, а также влияние миграционных процессов на террористическую преступность; раскрывая в числе детерминант экстремистской преступности идеологические детерминанты, автор указывает на «распространение экстремистской идеологии на основе национализма и религиозного фундаментализма» как на форму их выражения.

В отзыве профессора кафедры уголовного права и уголовного процесса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет» доктора юридических наук, профессора Авдеева Вадима Авдеевича в качестве замечаний указано: необходимо уточнить, каким образом автор предполагает наделить прокурора полномочиями по принятию решений в отношении экстремистских материалов; из текста автореферата не совсем понятно, совершаются ли в Российской Федерации преступления экстремистской направленности иностранными гражданами, в том числе насильственные преступления данной категории, и какова их мотивация; сомнительно утверждение автора о том, что взаимодействие органов государственной власти должно осуществляться с национальными общественными объединениями граждан, деятельность которых направлена не на объединение по этническому признаку, а лишь на решение общественно значимых вопросов.

В отзыве заведующего кафедрой прокурорского надзора и криминологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» доктора юридических наук, профессора Варыгина Александра Николаевича указано: из содержания автореферата не виден удельный вес мигрантов, совершающих преступления экстремистской направленности, также автором не представлены личностные характеристики таких преступников; при определении и

раскрытии мер противодействия преступлениям экстремистской направленности автор акцентирует внимание на деятельности органов прокуратуры, при этом «забывая» об иных субъектах противодействия таким преступлениям, вносящих в эту деятельность не меньший вклад, а именно об органах МВД и ФСБ России, в частности органах пограничной службы ФСБ России.

В отзыве профессора кафедры уголовного права и криминологии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Дальневосточный федеральный университет» доктора юридических наук, профессора Номоконова Виталия Анатольевича отмечено: едва ли была необходимость выносить на защиту столь большое число основных положений (9); положение 8, вынесенное на защиту, является очевидным и не требует дополнительного доказывания.

В отзыве профессора кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» доктора юридических наук, доцента Петрянина Алексея Владимировича высказаны следующие замечания: присутствуют разночтения между поставленными задачами и структурой диссертации; дополнительной аргументации требует рекомендация автора, закрепленная в п. 1 положения 9, вынесенного на защиту (ввести нормы, предусматривающие безусловное выдворение иностранных граждан после отбытия наказания на территории Российской Федерации).

В отзыве доцента кафедры уголовного права и криминологии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации» кандидата юридических наук Савина Павла Тимуровича указано: автору следовало бы отразить более полную картину преступлений экстремистской направленности; интересно отношение диссертанта к общественным объединениям, которые занимаются именно

объединением граждан по этническому признаку, которое препятствует интеграции мигрантов, каким образом, по мнению автора, деятельность данных объединений препятствует интеграции мигрантов, есть ли роль для подобных объединений в разработанной автором системе профилактических мер противодействия преступлениям экстремистской направленности.

В отзыве, подготовленном доцентом кафедры уголовно-правовых дисциплин федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский пограничный институт Федеральной службы безопасности Российской Федерации» кандидатом юридических наук Рыковой Юлией Вячеславовной, отмечено: сформулированные автором во введении задачи диссертационного исследования не в полной мере соответствуют структуре работы; во введении отсутствует научная задача либо гипотеза, позволяющая понять, какое именно противоречие между потребностью совершенствования правового регулирования общественных отношений и современным их состоянием автор предлагает разрешить; не вполне понятно, какие конкретно предложения по изменению действующего законодательства автор предлагает внести в связи с безусловным выдворением иностранных граждан после отбытия ими уголовного наказания.

В отзыве на автореферат заведующей кафедрой Уголовного права и процесса Санкт-Петербургского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» кандидата юридических наук, доцента Сергеевой Анжелики Анатольевны указано на дискуссионность положения об объективной взаимосвязи экстремистской преступности с количественными и качественными характеристиками миграции, в то время как уровень анализируемой преступности зависит от направления вектора миграционной политики.

Выбор официальных оппонентов обуславливается специализацией

данных ученых в сфере уголовного права и криминологии в области противодействия терроризму; ведущей организации – научными сотрудниками, специалистами в сфере криминологии и уголовного права, в том числе по теме диссертации, а также наличием в университете кафедры уголовного права.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

научно обоснована криминологическая модель детерминирования миграционными процессами преступлений экстремистской направленности;

разработаны конкретные предложения по совершенствованию системы общесоциальных и специальных мер профилактики экстремистской деятельности с позиции противодействия незаконной миграции;

доказано, что миграционные процессы имеют определяющее значение в системе детерминации преступлений экстремистской направленности, воздействуя на различные стороны и процессы общественной жизни.

Теоретическая и прикладная значимость результатов исследования обоснована тем, что:

осуществлена криминологическая характеристика экстремистской преступности;

выявлены и научно обоснованы связи миграционных процессов с детерминантами преступлений экстремистской направленности;

решена теоретическая проблема оценки места миграционных процессов в системе детерминации преступлений экстремистской направленности;

определены типичные социально-демографические и социально-психологические свойства и качества лиц, совершающих преступления экстремистской направленности;

сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства и ведомственных нормативных правовых актов, посвященных профилактике экстремистской деятельности и

противодействию незаконной миграции.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что они:

внедрены в практическую деятельность управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также в учебный процесс факультета профессиональной переподготовки и повышения квалификации Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

содержат рекомендации для использования в правоприменительной практике правоохранительных органов и органов прокуратуры в целях анализа причинного комплекса преступлений экстремистской направленности и выработки эффективных мер по борьбе с экстремистской преступностью, а также в преподавательской деятельности и при разработке методических рекомендаций и пособий.

Оценка достоверности и обоснованности результатов исследования выявила:

теоретические выводы диссертации построены на новых и проверяемых данных, полученных соискателем, которые согласуются с иными опубликованными разработками по теме диссертации;

научные положения диссертации основаны на репрезентативных эмпирических данных, полученных в результате анализа 120 приговоров судов о преступлениях экстремистской направленности, изучения следственной и судебной практики Российской Федерации, статистической отчетности ГИАЦ МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации об экстремистской преступности, сведений, характеризующих миграционные процессы, а также информационно-аналитических материалов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и МВД России;

основные научные положения разработаны с учетом методологических требований теории уголовного права и криминологии, а также апробированных методов научного познания.

Личный вклад соискателя состоит в:

самостоятельном выполнении диссертационной работы, достижении поставленных в ней цели и задач;

непосредственном получении исходных данных при обобщении статистических показателей и материалов судебной практики, проведении анкетирования экспертов, их обработке и научной интерпретации;

определении круга требующих научного разрешения теоретических и прикладных проблем, связанных с детерминацией преступлений экстремистской направленности миграционными процессами; подготовке 9 научных публикаций по теме исследования; во внедрении результатов исследования в практическую деятельность управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации и учебный процесс факультета профессиональной переподготовки и повышения квалификации Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

На заседании 25.05.2017 диссертационный совет принял решение:

1. Диссертация Ульянова Михаила Владимировича «Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности» на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития науки уголовного права и криминологии, она соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

2. Присудить Ульянову Михаилу Владимировичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – «Уголовное право

и криминология; уголовно-исполнительное право».

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 6 докторов наук по специальности 12.00.08, участвовавших в заседании, из 20 человек, входящих в состав совета, проголосовали: «за» – 14, «против» – 0, недействительных бюллетеней – 0.

Председательствующий
диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета

25.05.2017



Р.В. Жубрин

Н.В. Буланова