

О Т З Ы В

официального оппонента, доктора юридических наук, старшего научного сотрудника Сбирунова П.Н. на диссертацию Харабета К.В. «Противодействие наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации (социально-правовое и криминологическое исследование)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Актуальность избранной темы исследования не нуждается в особом обосновании. Понятно, что проблема противодействия наркотизму и наркопреступности относится к числу самых актуальных для нашего общества и нуждается в серьезном и разностороннем исследовании. На мой взгляд, диссертация К.В. Харабета относится к числу работ, которые могут помочь в решении многих теоретических и практических вопросов реализации Стратегии государственной антинаркотической политики в Российской Федерации. В этой связи необходимо отметить, что, несмотря на большое количество научных работ о противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социально-правовые и криминологические вопросы предупреждения наркотизма и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации исследованы, как это не удивительно, слабо. Вот почему любые научные исследования в этой области весьма актуальны и важны. Надеюсь, что диссертация К.В. Харабета восполнит имеющуюся весьма заметную брешь в знаниях о незаконном обороте и немедицинском потреблении наркотиков и путях их преодоления в Вооруженных Силах Российской Федерации, поскольку научный труд автора представляет собой серьезное монографическое исследование, носящее комплексный характер.

Методологической основой исследования являлись общенаучные методы, используемые криминологией и девиантологией, уголовным и военным правом, а именно: формально-юридический, конкретно

исторический, конкретно-социологический, сравнительно-правовой, статистический, логический и другие методы познания. Задействованы частнонаучные методы, присущие социологическим (криминологическим) исследованиям: экстраполяции, экспертных оценок, моделирования, включенного наблюдения.

Эмпирической базой исследования послужили данные открытой отечественной и зарубежной морально-правовой статистики, собственных и привлеченных криминологических исследований. В работе использованы опубликованные в научных и иных изданиях статистические данные Минздрава РФ, ФСКН РФ, МВД РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ, а также полученные автором сведения о преступности и судимости военнослужащих в Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, Главной военной прокуратуре РФ, Главном военном следственном управлении Следственного комитета РФ с 1992 по 2017 год.

В рамках работы диссертантом лично проведен ряд криминологических исследований, в частности: 1999-2002 гг. - исследования наркотизма и наркопреступности военнослужащих (анкетирование уголовных дел, рассмотренных военными судами МВО); 1995-2007 гг. - анкетирование уголовных дел в сфере НОН, рассмотренных гарнизонными военными судами московского региона; 2005 г. и 2007 г., - экспресс-опрос (анкетирование) командного состава Главного управления воспитательной работы (ГУВР), участвовавшего в работе научно-практических конференций по антинаркотической тематике; 2016 г. - анкетирование контрольных производств по уголовным делам в сфере НОН, расследованных военными следственными отделами, подчиненными Московскому военному следственному управлению ГВСУ Следственного комитета РФ, в отношении 137 военнослужащих.

Совокупность использованных методов, достаточно высокий объем выборочной совокупности, сопоставимость полученных эмпирических

данных с результатами других конкретно-социологических исследований позволяет считать полученный эмпирический материал репрезентативным.

Научная новизна исследования состоит в том, что в нем на монографическом уровне осуществлен анализ комплекса вопросов реализации государственной политики в сфере противодействия наркотизму и наркопреступности военнослужащих как угрозы наркотической и военной безопасности, представлена авторская концепция и конкретные предложения по совершенствованию криминологических и смежных с ними мер противодействия наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации. Формулировка проблемы, объем и содержание поставленных задач позволяют считать, что проведенное исследование существенно дополняет объем знаний в сфере противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту. Его результаты представляют новое криминологическое поле в условиях рыночной экономики и направлены на формирование адекватных и эффективных мер по контролю за наркотиками в Вооруженных Силах Российской Федерации.

В диссертации исследованы следующие проблемные вопросы, имеющие принципиально новое теоретическое и практическое значение для разработки и реализации государственной политике в сфере профилактики наркотизма и борьбы с наркопреступностью в Вооруженных Силах Российской Федерации.

1. С помощью системного, сравнительно-правового анализа, на основе глубокой теоретической проработки накопленных знаний в области криминологии, социологии, психологии и наркологии рассмотрены сущность и общественная опасность наркотизма и наркопреступности, сформулированы и раскрыто содержание названных понятий.

2. Дается ретроспектива и современная криминологическая характеристика наркотизма и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации, на основе анализа статистических материалов,

судебной практики, результатов собственных и других криминологических исследований определены их современные тенденции и прогноз развития, в частности: увеличение удельного веса наркопотребителей среди военнослужащих по контракту, рост регистрируемой наркопреступности и наркоделиктов, возрастание и замещение доли природных наркотиков (опиатов и каннабиноидов) новыми психоактивными веществами синтетического производства и др.

3. Определен комплекс криминогенных факторов распространения наркотизма и наркопреступности в условиях Вооруженных Сил, а именно: снижение духовного и образовательного уровня призывного контингента и ухудшение «качества» лиц, поступающих на военную службу, имеющих (выявленные и скрытые) психические отклонения и допускаявших противоправное поведение; действие комплекса психотравмирующих ситуаций, включая БМППТ; длительное прохождение военной службы вне мест постоянной дислокации, в том числе в наркоопасных регионах. Установлено, что основными мотивами первичного потребления наркотиков военнослужащими, проходящими службу по призыву и контракту, являются: «желание получить удовольствие» (около 80%); «любопытство относительно действия наркотика» (от 20 до 41%); «групповой психологии» (не менее 20%); «стремление снять психологический дискомфорт», т.е. преодолеть реальные (или мнимые) проблемы, связанные с тяготами и лишениями военной службы (до 50%). При этом особо указывается, что впервые потребили ПАВ в период прохождения военной службы в пределах 6-10% всех лиц, вовлеченных в наркотизацию.

4. Проведен историко-правовой анализ отечественного и зарубежного опыта противодействия наркотизму и наркопреступности военной организации государства, предложена авторская периодизация этапов борьбы с наркотизмом в российской армии дореволюционного, советского и современного периодов, обобщен положительный опыт борьбы с наркотизмом и наркопреступностью в армиях иностранных государств.

5. Рассмотрены теоретические основы предупреждения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими и основные направления государственной антинаркотической политики и ее влияние на противодействие наркотизму и наркопреступности военнослужащих. Сформулированы концептуальные подходы к формированию системы комплексных мер противодействия наркотизму и преступности Вооруженных Силах Российской Федерации, которые нашли отражение, разработанном диссертантом проекте подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и психотропными веществами и их незаконному обороту в Вооруженных Силах Российской Федерации на 2017-2022 гг.».

6. На основе критического анализа предшествующего и действующего российского законодательства, с учетом правотворческого опыта зарубежных государств, последних достижений отечественной и зарубежной доктрины предупреждения преступности и современных потребностей судебной практики сформулирован ряд предложений по совершенствованию действующего антинаркотического законодательства Российской Федерации, а именно:

предложение об изменении в ст. 63 УК РФ «Обстоятельства, отягчающие наказание», в части включения в нее п. «с» о «совершении преступления военнослужащим в состоянии наркотического и токсикоманического опьянения при исполнении обязанностей военной службы»;

внесение изменений в ч. 1 ст. 228 УК РФ и подзаконные нормативные правовые акты Правительства РФ, направленные на дифференциацию ответственности за незаконные действия с наркотическими средствами каннабисной группы, совершенные без цели сбыта, с учетом современных характеристик наркоситуации, особенностей предмета и субъекта данного преступления;

криминализация потребления наркотических средств и психотропных

веществ, или их аналогов, новых потенциально опасных ПАВ либо других одурманивающих веществ при несении боевого дежурства (боевой и иной специальной службы) вне зависимости от факта наступления вреда интересам военной безопасности государства (ст. 340-1 УК РФ);

установление уголовной ответственности военнослужащих за немедицинское потребление наркотиков и иных ПАВ, совершенное в военное время (боевой обстановке);

внесение изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» в части дополнения ст. 40 положением, предоставляющим военнослужащим, находящимся в военное время (боевой обстановке) в ситуациях, угрожающих их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью иных лиц, право (возможность) самостоятельно использовать наркосодержащие лекарственные препараты, находящиеся в индивидуальных медицинских аптечках, рассматривая такое поведение (действия) как совершенное в состоянии крайней необходимости (ст. 39 УК РФ);

внесение изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в части дополнения ст. 5-1 положением о привлечении к освидетельствованию призывников врачей-наркологов и положений, направленных на совершенствование порядка освидетельствования военнослужащих на предмет наркопотребления.

Изложенное позволяет считать, что подготовленная К.В. Харабетом диссертация является решением важной научной проблемы, которая в новых правовых и социально-экономических условиях не была предметом целенаправленного, всестороннего и комплексного анализа. Это определяет теоретическую значимость исследования, его большое фактографическое, объяснительное и практическое значение. Высоко оценивая в целом диссертацию, широкую научную эрудицию автора, достоверность и новизну научных положений, выводов и рекомендаций, считаю возможным отметить

некоторые замечания, которые могут быть предметом обсуждения на защите.

1. Авторское определение наркотизма носит дискуссионный характер. Вызывает возражение попытка диссертанта рассмотреть проявление наркотизма одновременно и как «фоновое» явление «воинской» и общеуголовной преступности военнослужащих, и как массовое приобщение к немедицинскому употреблению наркотиков и иных ПАВ, и как совершение дисциплинарных и административных наркоправонарушений, и как склонение к немедицинскому потреблению наркотиков и иных ПАВ и иное вовлечение в наркопотребление. Такое понятие не делает различия между немедицинским употреблением наркотических средств и связанным с ним преступным и иным противоправным поведением. В этой связи следует отметить, что, во-первых, наркотизм как злоупотребление наркотиками и другими ПАВ никогда не рассматривался предметом криминологии, поскольку предметом криминологии является преступность и преступное поведение. Наркотизм (наркомания) был предметом социологии, изучался наряду с другими формами отклоняющего поведения такими, как алкоголизм, проституция, гомосексуализм, суицид и др. И, во-вторых, анализ международно-правовых актов, УК РФ, КоАП РФ, Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998 г., федеральных и региональных программ комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту показывает, что в вышеуказанных правовых актах понятие «наркотизм» не встречается, в них указывается на две формы неконтролируемого распространения наркотических средств: незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и их злоупотребление, т.е. потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

2. Огромный авторский потенциал был направлен на собирание, представление и анализ статистического и эмпирического материала о криминологической характеристике наркотизма и наркопреступности. В то

же время, увлекшись подробным представлением эмпирических данных, диссертант в ряде случаев забывает теоретически осмыслить приводимые данные, высказать авторскую позицию, выделить ключевые цифры, указать на некоторые особенности и тенденции наркотизма и наркопреступности. Например, на с. 117 диссертации представлены результаты расчета коэффициента преступлений военнослужащих, связанных с НОН, за период с 2011 до 2016 год, указаны соответствующие цифры. Однако авторская оценка приведенных данных отсутствует. Возникает вопрос: как оценивать результаты расчета? Можно ли говорить о повышенной криминальной или, наоборот, пониженной криминальной активности военнослужащих? Кроме того, по нашему мнению, расчету коэффициента наркопреступности в Вооруженных Силах РФ должен предшествовать анализ абсолютных цифр, чтобы избежать субъективной оценки полученных данных. Если рассматривать сведения о преступлениях в сфере НОН в РФ и Вооруженных Силах РФ, представленные диссертантом в графике № 2 приложения 2, то можно сказать, что криминальная активность военнослужащих весьма низкая. Так, в 2016 году в сфере НОН в Вооруженных Силах РФ было совершено 361 преступление, в то время как по стране за указанный период было совершено 230 тыс. таких преступлений.

3. Не со всеми положениями и выводами диссертации можно согласиться. Так, диссертант делает принципиальный вывод о том, что тенденция к обострению наркоситуации России в ближайшей и, возможно, среднесрочной перспективе сохранится. Указанный вывод увязывается, в частности, с такими обстоятельствами, как экономический кризис стране, неблагоприятной ситуацией с общеуголовной преступностью и преступностью в сфере НОН, ростом числа потребителей наркотиков и иных ПАВ, негативными тенденциями психолого-психиатрической характеристики населения (с. 125). На наш взгляд, вывод автора об обострении наркоситуации в России недостаточно убедителен, поскольку наличия указанных обстоятельств в России сомнительно.

По данным Росстата, валовый внутренний продукт в России в 2017 году составил 92 трлн. 037 млрд. рублей, для сравнения укажем, что этот показатель в 2015 году составлял 83 трлн. 387 млрд. рублей, в 2010 году – 46 трлн.309 млрд. рублей, в 2000 году – 7 трлн. 306 млрд. рублей. Денежные доходы населения в 2017 году составили 55 трлн. 467 млрд. рублей, в 2015 году – 53 трлн.526 млрд. рублей, 2010 году – 32 трлн. 498 млрд. рублей, в 2000 году – 3 трлн. 984 млрд. рублей.

Количество зарегистрированных преступлений в России в 2017 году составило 2 млн. 58 тысяч, в 2015 году – 2 млн. 388 тысяч, 2010 году – 2 млн. 629 тысяч, в 2000 году – 2 млн. 952 тысяч. Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в России составило в эти годы: в 2017 году – 209 тысяч, в 2015 году – 237 тысяч, в 2010 году - 223 тысяч, в 2000 году – 244 тысяч.

В России в государственных лечебных учреждениях с диагнозом «наркомания» в 2017 году состояло 231, 6 тыс. человек, в 2015 году – 288 тыс. человек, в 2010 – 330, 9 человек, в 2003 году – 326, 6 тыс. человек.

4. Одним из главных концептуальных положений (принципов) реализации разработанной диссертантом проекта подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и психотропными веществами и их незаконному обороту в Вооруженных Силах Российской Федерации на 2017-2022 гг.» относится установление «нулевой» терпимости к наркотизму и наркотизации в условиях Вооруженных сил в мирное время. К сожалению, ни в соответствующих разделах диссертации, ни проекте подпрограммы этот принцип не раскрывается. В специальной литературе принцип нулевой терпимости к наркотикам рассматривается как крайне отрицательное реагирование на любые факты наркотизации, посредством установления жестких запретов и суровых наказаний за совершение любых правонарушений, связанных с наркотиками и ПАВ, пусть даже малозначительных. Сторонники политики нулевой терпимости считают, что наркоманы – это преступники, поэтому к ним должны применяться

репрессивные меры воздействия. В Соединенных Штатах Америки политика нулевой терпимости в отношении наркотиков была первоначально разработана как часть избирательных кампаний Рональда Рейгана и Джорджа Буша. Цель этой политики заключалась в том, чтобы посредством суровых наказаний за употребление наркотических средств сократить их предложение, т. е. исключить импорт наркотиков из соседних государств. Сторонники политика нулевой терпимости в отношении наркотиков есть и в нашей стране. Так, по мнению А.Я. Фисуна, бывшего начальника ГВМУ МО РФ, на сегодняшний день ответственность военнослужащих за применение наркотиков или психоактивных средств, носящее эпизодический характер, не установлена законодательно. Он считает, что для военнослужащих-контрактников должен быть обязательно введен принцип нулевой терпимости, по которому даже единовременное употребление наркотика требует наказания по всей строгости закона. Анализ предложений по совершенствованию действующего антинаркотического законодательства Российской Федерации свидетельствует, что диссертант также придерживается принципа нулевой терпимости к наркотикам, предлагая криминализировать немедицинское потребление наркотиков и иных ПАВ и рассматривать совершение преступления военнослужащим в состоянии наркотического опьянения в качестве отягчающего обстоятельства.

Вместе с тем следует отметить, что Управление Организации Объединенных по наркотикам и преступности во Всемирном докладе о наркотиках 2016 года особо подчеркивает, что ненадлежащее осуществление политики абсолютной нетерпимости может иногда привести к риску возникновения насилия посредством стигматизации и создания условий, благоприятных для злоупотребления полномочиями в отношении лиц, которые употребляют наркотики, или участников низового звена цепочки незаконного оборота наркотиков. Это, в свою очередь, может привести к массовым случаям лишения свободы за незначительные правонарушения или принудительному задержанию лиц, которые употребляют наркотики.

Как видно, указанные замечания носят в основном частный, дискуссионный и рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку проведенного диссертационного исследования.

Работа написана на высоком теоретическом уровне, в научном стиле, изложена грамотно, читается легко. Содержание автореферата отражает основные положения и выводы диссертации.

Содержащиеся в диссертации результаты исследования, теоретические положения, выводы, предложения изложены в 77 научных, учебных и учебно-методических работах общим объемом около 135 п.л., включая 5 монографий и 30 научных статей опубликованы в ведущих научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для публикации работ, отражающих основное научное содержание и результаты докторских диссертаций.

Основные предложения и выводы исследования представлены на более чем 50-ти научных, в том числе международных мероприятиях (конференциях, семинарах, «круглых столах»), проводимых в Москве, Санкт-Петербурге, Саратове, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Краснодаре, Вильнюсе, Таллинне, Риге, а также апробированы и внедрены в учебный процесс подготовки и переподготовки следственно-прокурорских кадров в Военном университете Минобороны, использованы для проведения занятий с судьями военных судов, при выполнении комплексных НИР во ВНИИ МВД РФ и НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ.

Особо следует подчеркнуть, что в процессе работы над диссертацией автор непосредственно принимал участие: в разработке четырех законопроектов, направленных на совершенствование законодательства в области НОН; в разработке проекта Государственной программы РФ «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 299; в подготовке предложений уголовно-правового и криминологического характера по проекту постановления Пленума Верховного Суда РФ № 14 -

2006 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что исследование Харабета К.В. «Противодействие наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации (социально-правовое и криминологическое исследование)» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук (п.п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней), соответствует специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, в связи с чем соискатель заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук.

Официальный оппонент -
профессор кафедры публичного права
и правового обеспечения управления
Государственного университета управления
доктор юридических наук,
старший научный сотрудник

П.Н. Сбирунов

«*ПН*» января 2019 г.

109542, Москва, Рязанский проспект, 99, Административный корпус, А-402,
телефон: 8 (495) 377-06-35, E-mail: kafprou@mail.ru

