

В диссертационный совет Д 170.001.03  
при Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
ул. 2-я Звенигородская, д. 15, г. Москва,  
123022

### ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Плугаря Дениса Михайловича на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта» представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

*Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Плугарем Денисом Михайловичем, сомнений не вызывает. Ее актуальность обусловлена следующим: во-первых, в настоящее время транспортное обеспечение является неотъемлемой составляющей инфраструктуры любой современной цивилизации; во-вторых, обеспечение антитеррористической защищенности объектов транспорта, как и любая иная сложная проблема, имеет множество аспектов и требует системного подхода к своему решению.*

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации главной задачей является полное и всестороннее обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также антитеррористической защиты возможных объектов посягательства террористов, среди которых объекты инфраструктуры и жизнеобеспечения населения, места массового скопления граждан. При этом диссертант справедливо отмечает, что в наибольшей мере вышеперечисленным критериям соответствуют объекты железнодорожного транспорта. Однако, как отмечается в диссертации, расположение объектов транспортной системы на огромной территории серьезно затрудняет процесс формирования эффективной системы защиты транспортной инфраструктуры

от несанкционированного вмешательства, в том числе диверсионно-террористического характера.

Утверждаемые высшими органами власти и управления страны, а также субъектов Российской Федерации мероприятия в области противодействия терроризму являются явно недостаточными, о чем свидетельствует анализ обстоятельств, при которых были осуществлены последние террористические акты на железнодорожном транспорте, а также материалы прокурорских проверок.

Ввиду изложенного, диссертант вполне обоснованно считает, что роль прокуратуры в выявлении, пресечении, устранении и предупреждении нарушений в исследуемой сфере весьма значительна и с ним нельзя не согласиться.

*Научная новизна диссертационного исследования.* Представленная работа является одной из первых комплексных диссертационных исследований, посвященных прокурорскому надзору за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Опираясь на имеющуюся теоретическую базу в области прокурорской деятельности, всесторонний анализ законодательства об антитеррористической защищенности объектов транспорта и практику его исполнения, основополагающие положения философской науки, теории права, сложившуюся практику прокурорского надзора за исполнением названного законодательства и собственной опыт работы в органах прокуратуры, автору диссертационного исследования, в частности, удалось:

- дать авторское определение таких понятий и терминов как: «объект железнодорожного транспорта», «антитеррористическая защищенность объекта» (с. 41-48);

- определить место прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта в структуре отрасли надзора – прокурорский надзор за

исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор). Автор классифицирует его как комплексное поднаправление прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов, которое включает в себя в качестве составных частей такие общенадзорные направления прокурорского надзора, как надзор за исполнением законов на транспорте и надзор за исполнением законов о противодействии терроризму (с. 55);

- сформулировать и систематизировать цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта (с.63,65-66);

- сформулировать предмет прокурорского надзора за исполнением названного законодательства. Автор полагает, что предметом прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта является соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение действующих на территории Российской Федерации законов, законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих общественные отношения в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, органами, организациями, должностными и иными лицами, перечисленными в ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также соответствие указанным законам правовых актов, регламентирующих правоотношения в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта (с. 76);

- высказать свою позицию о критериях обоснованности проведения прокурором проверок исполнения законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта (с. 83-86);

- определить и классифицировать круг поднадзорных объектов в зависимости от целей их деятельности (с.88, 90-91);

- выявить типичные нарушения законов в исследуемой сфере (с.131-147), и на основе их анализа разработать методические рекомендации по

организации и осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

В работе также содержатся заслуживающие внимания предложения, направленные на совершенствование организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ. Предлагается, в частности, внести изменения в Инструкцию о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденную приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (с. 84).

Определенную ценность представляет разработанный автором проект приказа Генерального прокурора РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов транспорта», издание которого могло бы способствовать активизации и совершенствованию надзорной деятельности прокуроров (с.218-224).

Исходя из изложенного, представляется возможным полагать, что диссертантом сформулированы основополагающие начала прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта и показано его отличие от других направлений и поднаправлений прокурорского надзора.

*Теоретическая значимость исследования*, проведенного Плугарем Д.М., заключается в том, что оно в определенной мере пополняет научную базу прокурорской деятельности, дает целостное представление о прокурорском надзоре за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, ориентирует на дальнейшие теоретические разработки в рассматриваемой области.



*Практическая значимость исследования*, обусловлена тем, что положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, при их внедрении могут способствовать совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, повышению его эффективности.

Выносимые диссертантом на защиту положения, являются обоснованными и аргументированными.

Диссертация написана хорошим литературным и юридическим языком. Её структура подчинена логике исследования и состоит из двух глав, восьми параграфов и заключения. Сопровождается библиографическим списком и приложениями.

Основные положения диссертации опубликованы в девяти научных работах, четыре из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования докладывались автором на научно-практических конференциях, использовались в учебном процессе, а также были предметом обсуждения на кафедре прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Кроме того, полученные Плугарем Д.М. результаты могут быть использованы при подготовке методической литературы для прокуроров, а также в процессе преподавания учебных дисциплин по прокурорской деятельности. Могут найти применение в законотворческой деятельности, включая и совершенствование законодательства о прокуратуре.

Автореферат в полной мере отражает содержание диссертации.

Достоверность и научная обоснованность положений, предложений и выводов, содержащихся в диссертационном исследовании, сомнений не вызывают. Они опираются на серьезную правовую, эмпирическую базу, в

том числе на результаты анкетирования прокурорских работников (с. 204-217).

Диссертация, выполненная Плугарем Д.М., является самостоятельной, законченной научно - исследовательской работой, содержащей решение задач, которые имеют существенное значение для науки прокурорского надзора, а также для практической деятельности прокуроров.

Не умоляя в целом положительной оценки данной диссертации, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий.

1. Структура диссертации могла бы быть улучшена и включать не две главы, а три. Обоснованным выглядело бы посвящение целой главы вопросам совершенствования прокурорского надзора, путям оптимизации и повышения эффективности прокурорской проверки исполнения законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

2. Анализируя практику применения прокурором мер реагирования, автору необходимо было бы более пристальное внимание уделить вопросам применения средств прокурорского реагирования, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Имеется в виду межведомственные правовые средства, регламентированные Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности).

3. Основные выводы диссертанта являются достаточно аргументированными, в том числе подтвержденными репрезентативными результатами изучения собранных статистических данных и результатов анкетирования. Вместе с тем, несмотря на большое количество изученных автором материалов, говорить о достаточной репрезентативности исследования сложно. Полагаем, при разработке научных положений и

практических рекомендаций в области совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта надлежало провести анкетирование большего числа респондентов.

Вывод: диссертация Плугаря Д.М. «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта», является научно-квалификационной работой, которая написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты и свидетельствует о личном вкладе автора в науку. Таким образом, диссертация Плугаря Д.М. соответствует требованиям п. 9, 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, в связи с чем ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Официальный оппонент - заведующий  
кафедрой прокурорской деятельности  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Уральский государственный  
юридический университет»

доктор юридических наук, профессор

Е.Р.Ергашев

«25» апреля 2018 г.

Ергашев Евгений Рашидович, телефон: 8 (343) 374-05-10, почтовый адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21, электронная почта: prnad@usla.ru