

В Диссертационный совет  
Д 170.001.03 на базе Университета  
прокуратуры Российской  
Федерации»  
123022, г. Москва, ул. 2-ая  
Звенигородская, д. 15

**ОТЗЫВ**  
**официального оппонента**  
на диссертацию Шибиной Александры Валерьевны  
на тему: Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану  
здоровья», представленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность,  
прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная  
деятельность»

**Актуальность темы и проблематика исследования:** диссертация выполнена на актуальную тему, значимую в теоретико-методологическом и прикладном аспектах её исследования, что нашло отражение в научных и методических разработках диссертанта, а также в предложениях практического характера. Актуальность диссертации обусловлена низким уровнем состояния законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья, который выражается в нарушениях законов об охране здоровья, в бездействии со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц. Указанные обстоятельства приводят к нарушениям конституционных прав граждан на охрану здоровья, негативным статистическим показателям в рассматриваемой сфере (высокой смертности населения, заболеваемости, инвалидизации).

Проблемы защиты прав граждан на охрану здоровья имеют значительную специфику, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного их решения. Прокурорами ежегодно выявляется более 80 тысяч нарушений прав граждан в сфере охраны здоровья.

В этой связи диссертант справедливо отмечает, что обеспечить надлежащий уровень состояния законности в указанной сфере общественных отношений можно в том числе, в результате надзорной деятельности прокуратуры, которая обладает значительным потенциалом присущих ей методов и средств.

Научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации А.В. Шибиной в достаточной степени обоснованы.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные, специальные и частнонаучные методы познания (анализ документов, обобщение, сравнительно-правовой, формально юридический, системно-структурный, социологический и др.). Совокупность примененных методов позволила автору избежать субъективистского подхода к рассматриваемым проблемам.

В диссертации четко определены цель и задачи, объект, предмет и научная новизна исследования. Показана глубокая степень разработанности проблемы. Положения диссертации, имеющие **практическую значимость**, внедрены в образовательный процесс на факультете профессиональной переподготовки и повышения квалификации Университета прокуратуры Российской Федерации и использованы в практике работы органов прокуратуры Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области, работе Территориального органа Росздравнадзора по Республике Саха (Якутия), на юридическом факультете Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова.

Результаты исследования могут быть применены в правотворческой деятельности, в рамках подготовки методических рекомендаций и пособий для оперативных работников органов прокуратуры, а также в преподавании прокурорского надзора и производных от него учебных дисциплин, в образовательных учреждениях.

**Научная новизна** исследования заключается в том, что данная работа является одним из первых научных исследований деятельности прокурора по организации и осуществлению надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, в которой прокурорский надзор рассматривается как элемент сложного механизма осуществления и защиты прав граждан на охрану здоровья. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья выделяется с учетом его специализации, а также построения его методики через систематизацию нарушений в сфере охраны здоровья и раскрытия материально-правового закрепления гарантий прав пациентов, что определяет критерии эффективности прокурорского надзора. Данный подход качественно выделяет и характеризует диссертационное исследование как комплексное исследование публичного института прокурорского надзора, основанное на глубоком понимании материально-правового механизма реализации и защиты прав граждан на охрану здоровья, систематизацию возможных нарушений в рассматриваемой сфере. Названное также нашло отражение и в разработанном диссертантом проекте приказа Генерального прокурора Российской Федерации: «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья» (стр. 218).

Диссертация представляет собой логически завершенное самостоятельное монографическое исследование, в котором с учетом современных тенденций развития прокуратуры Российской Федерации сформулированы научные положения о прокурорском надзоре за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, раскрыты его содержание и особенности, уточнен круг объектов надзора, предложена авторская классификация типичных нарушений прав граждан и законов в сфере охраны здоровья (стр. 47), что позволило сформулировать новые научные представления, направленные на дальнейшее совершенствование организации прокурорской деятельности.

Автором рассмотрен положительный опыт правовой регламентации механизмов осуществления гарантий и способов защиты прав пациентов в зарубежных странах, на основе которого сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

Новыми в теории и практики прокурорского надзора являются вынесенные автором на защиту положения, которые нашли подробное обоснование в тесте диссертации.

Резонно отметить логичность и последовательность изложения результатов исследования. Структура диссертации включает введение, три главы, объединяющие восемь параграфов, заключение, список литературы и приложения.

Несомненным достоинством работы является проведенный диссертантом анализ состояния законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья, в том числе анализ правового регулирования отношений в названной сфере (стр. 35-46).

В работе использован обширный нормативный правовой материал, монографическая литература, диссертационные исследования, научные статьи, учтен зарубежный опыт. Автор многократно обращается к результатам эмпирического исследования, которые являются дополнительной иллюстрацией важности рассматриваемых теоретических вопросов и подтверждают сделанные в диссертации выводы.

**Учитывая прикладной характер исследования, его результаты имеют и важное практическое значение.** Диссертантом подготовлены заслуживающие поддержки предложения по совершенствованию Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в целях формирования надлежащей правовой основы взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества.

Диссертантом сформулированы предложения по повышению эффективности действующей организационной модели прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

В работе уделено значительное внимание разработке понятийного аппарата применительно к теме диссертационного исследования, что способствует развитию и обогащению теории прокурорского надзора и выработке методики надзора, максимально отвечающей специфике отношений в сфере охраны здоровья и их материально-правовому регулированию. Так, автором с теоретической точки зрения исследован понятийный аппарат терминов «правовая основа прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья», «взаимодействие органов прокуратуры с саморегулируемыми организациями», «право на охрану здоровья» и др. Предложено авторское определение понятия «предмет прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья».

Важным для целей обеспечения эффективности прокурорского надзора и определения его методики является предложенное автором понимание сущности права на охрану здоровья, его правореализационных аспектов.

Диссертант с целью правильного определения особенностей прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья обращается к проблемным аспектам выделения объектов прокурорского надзора (стр. 80-100). Системный подход автора к определению названных понятий представляется методологически обоснованным. Автором показан сложный типологический состав поднадзорных органам прокуратуры объектов (стр. 81-83).

Автором исследована специфика объектов прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья. Рассмотрено и определено особое место саморегулируемых организаций и их объединений как объекта прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья (стр. 100).

На основе анализа значительного количества эмпирических данных диссертантом проведена классификация нарушений действующего законодательства в сфере охраны здоровья (стр. 47), которая может быть использована в практической деятельности органов прокуратуры.

Заслуживает внимания предложения автора по вопросам методики прокурорской проверки соблюдения прав граждан на охрану здоровья (стр. 206).

Диссертантом уточнены пределы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья (стр. 75-76) и определены его основные задачи.

На основе проведенного исследования автором сформулированы отдельные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Резюмируя сказанное, необходимо отметить, что диссертация представляет собой комплексное, самостоятельное исследование актуальных проблем прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Опираясь на теоретическую базу в области прокурорского надзора, раскрытие особенностей правового регулирования в сфере охраны здоровья граждан, сложившуюся практику правоприменения федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере, автором диссертационного исследования даны конкретные практические рекомендации по проведению надзорных проверок соблюдения прав граждан на охрану здоровья.

Положения, предложения и выводы, содержащиеся в диссертации, дополняют теоретическую базу науки о прокурорской деятельности в современных условиях. Для практики интерес могут представлять рекомендации организационного и методологического характера, направленные на совершенствование методики прокурорской проверки

соблюдения прав граждан на охрану здоровья и организации деятельности органов прокуратуры в указанной сфере.

Основные результаты исследования нашли свою апробацию в публичных выступлениях диссертанта на научно-практических конференциях, а также опубликованы в научных статьях. Общее число работ – 12, из которых 6 в журналах, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Достоверность положений, выводов и предложений подтверждается достаточной эмпирической базой, в том числе, результатами анкетирования прокурорских работников, должностных лиц территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, работников саморегулируемых организаций в сфере здравоохранения.

Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Общий круг исследованных в работе вопросов дает основание полагать, что она отвечает требованиям новизны, характеризуется теоретической и практической значимостью. Содержащиеся в диссертации выводы и основные положения базируются на результатах изучения правовых актов, доктрины, информации, размещенной в средствах массовой информации, статистических данных, что позволяет их считать достаточно обоснованными.

Вместе с тем, в ходе изучения диссертационного исследования А.В. Шибиной у оппонента возник ряд вопросов, требующих уточнения и обоснования:

1. В параграфе 3.1 раскрывается сущность организации прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья. Вместе с тем, полагаю, несомненно, обогатило бы исследование освещение особенностей организационной составляющей этого направления надзора, её специфики.

2. Хотелось бы узнать какова аргументация диссертанта, относительно возможности установления на законодательном уровне сокращенной

периодичности проверок исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законов об охране здоровья граждан.

Вместе с тем, высказанные вопросы и замечания носят частный характер и не снижают общей положительной оценки проведенного А.В. Шибиной диссертационного исследования.

**Вывод:** диссертационная работа «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья», выполненная А.В. Шибиной, является самостоятельной, законченной научно-исследовательской работой, содержащей решение задачи, которая по своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует требованиям пунктов 9 и 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, в связи с чем её автор – Шибина Александра Валерьевна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Официальный оппонент-  
Прокурор Калужской области

доктор юридических наук

государственный советник  
юстиции 3 класса

«03» сентября 2018г.

А.Ю. Гулягин

Подпись официального оппонента А.Ю. Гулягина заверяю  
Начальник отдела кадров И.Г. Колядюк

«03» сентября 2018г.

Сведения об официальном оппоненте  
Гулягин Александр Юрьевич  
тел. 8 (4842) 56-27-49  
адрес: 248600, г. Калуга, ул. Кутузова д. 2а  
эл. почта: prokuror-kaluga@yandex.ru