

Отзыв

на автореферат диссертации А.А. Титова, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «Право граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти: конституционно-правовое исследование» по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Обращения граждан Российской Федерации в органы государственной власти является механизмом, позволяющим донести до власти те проблемы, которые касаются конкретных людей и решение которых жизненно важно для граждан.

Принятие Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и различных подзаконных актов на его основе различными органами государственной власти направлено на реализацию взаимодействия государства и граждан.

Несомненно, что данные нормативные правовые акты работают, но в тоже время их эффективность оставляет желать лучшего. Не случайно, на прямой линии с Президентом Российской Федерации граждане задают вопросы Президенту России, на которые они не получили ответ от органов государственной и муниципальной власти.

Нам представляется, что в вопросе правового регулирования отношений, возникающих в процессе реализации гражданами права на обращение важен не сам процесс обращений, а механизм его реализации, который позволяет устранить проблемы, являющуюся основанием для обращения.

Исходя из этого, исследование механизма реализации права граждан Российской Федерации на обращение представляется весьма актуальным.

Говоря непосредственно об автореферате, необходимо отметить, что исследование А.А. Титова проведено в соответствии с переосмыслением феномена деловой репутации с учетом тем изменений, которые отражают современные реалии предпринимательской деятельности.

Обратим внимание, что научная ценность анализируемого автореферата определяется тем, что он дает целостное представление о самой диссертации, в которой решена научная проблема, касающаяся отдельных аспектов реализации права граждан на обращение в органы государственной власти.

В качестве замечания необходимо отметить, что обозначенная на стр. 6 реферата цель исследования подменяется одной из задач исследования, а именно анализом теоретических основ и правоприменительных аспектов реализации конституционного права граждан на обращение в органы государственной власти.

На стр. 6 реферата автор в качестве задач исследования называет - «исследовать вопросы реализации права на обращение граждан в органы прокуратуры Российской Федерации», а также - «выявить проблемы в реализации права граждан на обращение в органы МВД России». С учетом более широкой темы исследования «право на обращение в органы государственной власти» необходимо обоснование того, почему именно органы прокуратуры и МВД выбраны в качестве анализируемого объекта исследования.

На стр. 13 реферата автор предлагает дополнить Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» следующей формулировкой: «Иностранные граждане и лица без гражданства вправе обращаться в органы государственной власти о содействии в реализации своих прав и свобод, прав и свобод других лиц, а также об их восстановлении и защите». Прежде всего, ст. 1 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» распространяет на иностранных граждан и лиц без гражданства установленный законом порядок обращений. Что касается реализации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, их восстановление и защиту, то отраслевое законодательство достаточно подробно регламентирует данные вопросы.

Имея большой опыт реализации права граждан на обращение хотелось бы акцентировать внимание диссертанта на отсутствие механизма оперативного реагирования на обращение граждан, когда нарушение прав влечет за собой последствия, существенно влияющие на жизнедеятельность граждан (например, отключение зимой света в удаленной деревне, якобы за задолженность по оплате электроэнергии, незаконное увольнение работника и др.). Учитывая реализацию проекта «Электронная Россия», достучаться до органов государственной и муниципальной власти практически невозможно, так как вместо людей граждане в настоящее время общаются или с автоматами, или с работниками колл-центров, имеющих инструкцию по ответам на типовые вопросы.

По нашему мнению, именно в этом заключается смысл реализации права граждан на обращение, когда государственная власть оперативно реагирует и устраняет нарушение прав и свобод.

Замечания не снижают общей высокой положительной оценки представленной диссертации, не изменяют благоприятного впечатления о серьезном характере исследования, проведенного А.А. Титовым.

Автореферат и опубликованные работы отражают содержание диссертации. Предложенные автором диссертации решения аргументированы.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Титова Александра Александровича по теме: «Право граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти: конституционно-правовое исследование» является научной квалификационной работой, в которой, на основании выполненных автором исследований, разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее большое значение для развития науки конституционного права. Судя по автореферату, диссертация А.А. Титова полностью отвечает требованиям абз. 1 п. 9 и п. 10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 года № 748), а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Руководитель Департамента правового
регулирования экономической деятельности
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук (12.00.03; 12.00.04),
профессор

Ручкина Гульнара Флюровна

125993, Москва, Ленинградский проспект, 49.
Телефон + 7 (499)277-39-40,
E-mail: GRuchkina@fa.ru

