

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Куриловой Екатерины Владимировны на тему: «Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере»

Специальность: 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Состояние законности в сфере природопользования и охраны окружающей среды, как показывает анализ статистических данных о работе органов прокуратуры в настоящее время нельзя признать удовлетворительным. Ситуация усугубляется значительным увеличением роста, в том числе, административных правонарушений, высокой степенью их латентности, что ведет не только к увеличению риска загрязнения и истощения природных ресурсов России, но и к просчетам в обеспечении ее экологической безопасности.

В связи с чем, прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства следует рассматривать одним из приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры, требующим своего усиления, что обусловлено и осуществляемой в Российской Федерации государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г.

Указанное максимально актуализирует тему диссертационного исследования Е.В. Куриловой «Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере».

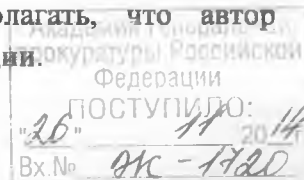
Проведенная работа вызывает интерес, как с теоретических, так и практических позиций.

Знакомство с авторефератом позволяет говорить, что структура диссертации логически верна, позволяет последовательно и всесторонне охарактеризовать особенности теоретических, методических основ организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере как направления надзора за исполнением законов, а также решить поставленные автором исследования задачи.

Важно отметить, что диссертация выполнена на основе внушительного эмпирического материала. Так, при проведении научного исследования Е.В.Куриловой были изучены более 160 докладных записок прокуроров субъектов Российской Федерации, Волжского межрегионального природоохранного прокурора за период 2009 – 2013 гг, более 300 материалов дел об административных правонарушениях в экологической сфере, судебная практика. Проведен анализ более 300 актов прокурорского реагирования территориальных и специализированных прокуратур (постановлений, представлений, протестов). Произведен опрос 95 прокурорских работников по значимым для исследования вопросам. Бесспорно, такая кропотливая и серьезная работа свидетельствует о добросовестности автора и его глубоком желании проникнуть в суть изучаемых вопросов для достижения истины. Весьма похвальное качество.

К сожалению, рамки автореферата не позволяют оценить глубину научных изысканий автора, поэтому наши суждения в некоторой степени гипотетически.

Анализ содержательной части диссертации позволяет полагать, что автор стремился охватить весь круг вопросов, относящихся к теме диссертации.



Так, обратившись к «Организации работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере», Е.В.Курилова выявляет и анализирует проблемы в деятельности поднадзорных органов, также приводит классификация типичных нарушений законодательства.

В этой же второй главе, п.3 совершенно справедливо отмечено, что оздоровления окружающей среды в РФ можно добиться только совместными скоординированными усилиями всех органов, а поэтому необходимо совершенствовать взаимодействие органов прокуратуры с правоохранительными и природоохранными органами, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, прежде всего в вопросах предупреждения экологических правонарушений.

Вызывает интерес и раздел, посвященный «Совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере»

Органы прокуратуры как динамично совершенствующаяся система, призвана своевременно реагировать на социально-экономические и иные изменения, происходящие в стране. При этом они не могут успешно развиваться без надлежащего научного обеспечения. Различные структурные, организационные, функциональные и иные изменения в органах прокуратуры должны осуществляться, опираясь на глубокие научные обоснования и эксперименты на локальном уровне. То есть необходимо взвешенное научное прогнозирование, что и было сделано Е.В.Куриловой.

Положительно, что в диссертации Куриловой Е.В. предложены авторские подходы к определению предмета и пределов прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, целей и задач надзорной деятельности, ее основных направлений; к характеристике надзорных полномочий прокурора; к определению круга органов административной юрисдикции в экологической сфере, установлению и исследованию специфики взаимодействия с ними органов прокуратуры; выявлены проблемы в правовом регулировании отношений, связанные с организацией и осуществлением прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, предложены авторские пути решения поставленных проблем.

Содержание автореферата позволяет свидетельствовать, что автор успешно справился со всеми поставленными задачами, а представленные результаты диссертации весьма перспективны в дальнейших научных исследованиях по данной проблематике.

При общем благоприятном впечатлении работа не лишена недостатков.

1. Некоторым образом смущает цель, которую ставит автор, цитирую «Цель диссертационного исследования *состоит в разработке теоретических, методических основ организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере как направления надзора за исполнением законов, выработке предложений правового, организационного, методического и иного характера, направленных на повышение эффективности данной деятельности.*»

Полагаем, что автор немного погорячился, ибо теоретические, методические и иные основы организации осуществления прокурорского надзора уже давно разработаны, а фактор привязки надзора за исполнением законодательства об административной

ответственности к экологической сфере может повлиять только на некоторую специфичность.

2. В тексте автореферата отсутствуют ссылки на результаты авторского соцопроса прокурорских работников и сотрудников органов административной юрисдикции (возможно, они используются в тексте диссертации). В результате неясно, как полученные результаты были применены при подготовке диссертантом проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и проекта указания Генерального прокурора Российской Федерации. Главные положения проекта указания тоже следовало бы указать.

Приведенные замечания не лишают возможности оценить данную диссертацию на высоком уровне, а содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что представленное диссертационное исследование на тему «Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере» является оригинальным, законченным, научным исследованием актуальной темы имеющей научно-практическое значение.

Представленная работа полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а его автор Курилова Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв подготовлен кандидатом юридических наук Гузенко Валентиной Николаевной, кафедры Конституционного и муниципального права Института Права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградский государственный университет» и обсужден на заседании кафедры от 17.11.2014 №10.

Кандидат юридических наук, доцент
кафедры Конституционного и
муниципального права Института права
400062, г.Волгоград, про-т Университетский, 100
тел.: (8442) 40-55-10
email: kmp@volsu.ru



В.Н. Гузенко

| | |
|---|-------|
| Подпись <i>Гузенко В.Н.</i> | _____ |
| _____ заверяю | |
| Начальник Управления кадров федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградский государственный университет» | |
| <i>С.В. Максимова</i> | |
| С.В. Максимова | |