

В диссертационный совет Д 170.001.01 при
ФГКОУ ВПО «Академия Генеральной
прокуратуры Российской Федерации»
123022, г. Москва, ул.2-я Звенигородская, 15

ОТЗЫВ

*на автореферат диссертации Куриловой Екатерины Владимировны
на тему: «Правовые и организационные основы прокурорского надзора
за исполнением законодательства об административной
ответственности в экологической сфере»
по специальности: 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»*

Актуальность темы диссертационного исследования Куриловой Е.В. обусловлена тем, что в настоящее время в стране наблюдается напряжённая экологическая обстановка, количество экологических правонарушений постоянно растёт, отсутствует полноценная система государственного (контроля) надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в связи с чем вопросам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере необходимо уделять пристальное внимание.

Состояние законности в экологической сфере во многом зависит от эффективной работы природоохранных органов, которые одновременно являются органами административной юрисдикции. Зачастую территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не в полном объёме проводят проверки, не принимают исчерпывающих мер для устранения нарушений, а также мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности. При выявлении нарушений федерального законодательства эти органы, как правило, ограничиваются лишь внесением предписаний, контроль за исполнением которых осуществляют слабо.

Кроме того, сами контролирующие органы допускают нарушения законов при привлечении к административной ответственности за совершение экологических правонарушений. Роль прокурора в обеспечении соблюдения и защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства при осуществлении надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере нельзя переоценить.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором рассмотрены вопросы, касающиеся сущности, содержания, правовых и организационных основ прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, предложены авторские подходы к определению его предмета и пределов, целей и задач, надзорных полномочий прокурора, объектов прокурорского надзора, специфики взаимодействия с органами административной юрисдикции.

Исследование основано на значительном эмпирическом материале. Кроме того, автор использовала собственный опыт работы (более 5 лет) в данной сфере, что позволило, применяя надлежащую методологическую основу, добиться решения поставленных в диссертационной работе задач.

Между тем, полагаем отметить, что предложение автора о возложении на Генеральную прокуратуру РФ ведения единого учёта совершённых правонарушений, в том числе в экологической сфере, носит дискуссионный характер, поскольку на практике это трудно реализовать из-за множественности органов административной юрисдикции и значительного количества выносимых административных постановлений.

Кроме того, диссертанту предлагается ответить на вопрос: какова причина необходимости осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере при уплате административных штрафов?

Относительно издания отдельного ведомственного указания Генерального прокурора РФ именно в области прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, отметим, что логичнее было бы издать отдельное указание по административной практике. Целесообразно ли дублировать в данном указании, что необходимо проверять законность применения мер обеспечения производства по делам об экологических административных правонарушениях (доставление, задержание), если общие положения об этом есть в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»?

Разумеется, высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Представленное диссертационное исследование на тему «Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере» *соответствует* требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а его автор Курилова Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв обсуждён на кафедре уголовного права и уголовного процесса ФГБОУ ВПО «Московский государственный гуманитарный университет им. М.А. Шолохова» (Протокол № 4 от 17 ноября 2014 г.).

Заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса
ФГБОУ ВПО «Московский государственный гуманитарный университет им. М.А. Шолохова»

доктор юридических наук, профессор
109240, Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 16-18
телефон: (495) 647-44-77 e.mail: Profglushkov@mggu.ru



[Handwritten signature]
А.И. Глушков

Подпись *[Handwritten signature]*
17.11.2014 УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
И. ОТДЕЛА КАДРОВ *[Handwritten signature]*