

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Паштов Джамал Русланович «Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации», выполненной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

В условиях активного законодательного процесса, как на федеральном, так и региональном уровне, исследование вопросов участия прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации представляется актуальным и востребованным как в научном, так и практическом аспекте.

Автору удалось обеспечить подобающую научную новизну положениям и выводам диссертационного исследования, прежде всего, за счет формулировки и последующего обоснования концептуального определения цели, задач, а также понятий предмета и объекта участия прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что позволило выделить ее из других направлений деятельности современной российской прокуратуры.

Научная новизна обнаруживается и в положениях, вынесенных автором на защиту. Большинство из них заслуживает одобрения и поддержки. В частности, весьма интересным представляется положения о том, что участие в правотворческой деятельности является одной из функций современной российской прокуратуры, а участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является самостоятельным и становится все более приоритетным направлением деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации. По собственному опыту участия в законотворческой деятельности государства хорошо представляю правильность такой постановки вопроса.

Как известно, прокуратура имеет и такую «хорошую» основу для правотворческой (законотворческой) деятельности как:

а) выявление незаконных правовых актов (только в 2012г. их было выявлено свыше 400 тысяч);

б) активная позиция в правозащитной деятельности (в 2012 г. прокурорами было выявлено около 3 млн. случаев нарушения прав и свобод человека и гражданина, для их защиты в суд было направлено свыше 750 тыс. исков на общую сумму 12 млрд. рублей);

в) поступающие в прокуратуру обращения граждан (в 2012 г. в адрес прокуратуры обратилось 3. 600. 000 человек) (См. подробно: Лекция заместителя Генерального прокурора РФ С.Г. Кехлерова в Государственной Думе ФС РФ. В кн.: Российская Конституция первые 20 лет. Цикл лекций 18.03 – 22.04. 2013г.- М.: Изд. Государственной Думы, 2013 с137-139).

Диссертант выбрал методологически верную систему изложения – вначале показаны и изучены теоретические и правовые основы участия прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а только потом даны организационно-правовые основы и практика участия прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Автор исследования последовательно и доказательно рассматривает участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положения и выводы диссертации неплохо увязаны с практикой. В тексте работы приводятся не только обобщенные сведения об участии прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, но и конкретные примеры, позаимствованные из региональной практики.

Выраженная практическая направленность диссертации, солидная и разнообразная эмпирическая база делают содержащиеся в ней положения и выводы вполне обоснованными и достоверными. Большинство из них заслуживают внимания законодателя и правоприменителей.

В то же время, в качестве предложения, хотелось бы отметить, что на основе материалов представленного диссертационного исследования могут быть подготовлены научно-методические рекомендации, которые будут полезны для прокуроров, депутатов, работников аппаратов законодательных (представительных) органов, работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, всех участников законотворческой деятельности в субъектах Федерации современной России.

Пришло время и более настойчиво ставить вопрос о включении Генеральной прокуратуры РФ (наделенными полномочиями) в состав (список) субъектов права законодательной инициативы на федеральном уровне, тем более, что такая работа может «подкрепляться» широкой практикой участия субъектов прокуроров в правотворческом, законодательном процессах.

Вывод: диссертация на тему «Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации» является законченной научно-квалификационной работой, в котором даются пути обоснованные решения исследуемой проблемы, что соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Паштов Джамал Русланович, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по

специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Глотов Сергей Александрович

доктор юридических наук, профессор,

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права
Международного юридического института

Народный депутат РСФСР
Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации I-го, II-го и IV созывов.

127427, г. Москва, ул. Кашенкин Луг, д. 4.

+ 7 (495) 610 20 00

+ 7 (495) 935 82 54

main@lawinst.ru

