



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 ноября 2014 г.

№ СЮП - 5/1251

Отзыв на автореферат
кандидатской диссертации

Д.Р.Паштова «Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Работа Д.Р.Паштова посвящена важнейшим в теоретическом плане и все более актуальным на практике вопросам. Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов является на сегодня важной самостоятельной функцией прокуратуры, поскольку усилиями прокуроров уже при подготовке нормативных правовых актов устраняются нарушения законов, чем существенно снижается нагрузка на надзорные подразделения, исключается сложная и затратная работа по опротестовыванию и судебному оспариванию незаконных правовых актов.

Автореферат позволяет сделать вывод, что представленная диссертация является целостным исследованием, выполненным на высокопрофессиональном уровне. Следует отметить четкую формулировку

объекта, предмета, целей и задач диссертации. Выносимые на защиту положения методологически обоснованы.

Положительным моментом исследования является его комплексный характер. Диссертанту удалось в полной мере представить в автореферате основное содержание глав диссертации. Так, в первой главе рассмотрены исторические аспекты участия прокуратуры в законотворческой деятельности, дается определение правотворчества в советский и современный периоды. Новизна работы прослеживается в том, что автором дается свое определение предмета и объекта участия прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Вторая глава работы посвящена организационно-правовым основам и практике участия прокуратуры в законодательной деятельности субъектов.

Диссертантом представлен перечень конкретных предложений о корректировке правовых норм, что отражено в положениях, выносимых на защиту. Предложенные автором изменения и дополнения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» достаточно обоснованы и заслуживают внимания. В частности, представляет практический интерес включение в данный закон самостоятельного раздела «Участие в правотворческой деятельности», в котором были бы закреплены основные организационные формы и полномочия прокуроров в этой сфере.

Вместе с тем, как и любой научно-исследовательский труд, представленная диссертация не явилась исключением, свободным от дискуссионных вопросов, требующих дополнительного уточнения и разъяснения.

Так, некоторые авторы к формам участия прокурора в законотворческой деятельности относят обращение прокурора субъекта РФ с запросом о проверке конституционности нормативного правового акта. Конституциями (уставами) и соответствующими законами практически всех

субъектов РФ, где созданы и функционируют конституционные (уставные) суды, предусмотрено право прокурора на такое обращение. В литературе также высказано мнение о том, что к формам участия в законотворчестве относится также опротестование прокурором законов субъектов.

Представляется, что свое отношение к этим вопросам автору диссертации следовало бы высказать в своей работе.

Практическая значимость исследования состоит в том, что результаты исследования и предложения могут быть использованы в ходе участия прокуроров в законотворческой деятельности субъектов, а также в процессе непосредственного осуществления своих должностных обязанностей по надзору за соблюдением законности. Материалы исследования могут быть также использованы в работе профильных комитетов Федерального Собрания РФ в процессе совершенствования законодательства о прокуратуре.

Отмеченные в настоящем отзыве замечания не отражаются в целом на высокой оценке проделанной автором научной работы. Диссертация Д.Р.Паштова «Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации» соответствует требованиям ВАК РФ и может быть представлена к защите.

Депутат Государственной Думы РФ
заслуженный юрист РФ
кандидат юридических наук
доцент

103265, г. Москва, Охотный ряд, д. 1
т. 8 (495) 692-50-14
sinelshikov@duma.gov.ru

Синельщиков Ю.П.

Годинаева Геннадия РД
Синельщикова Заверья



О.М. Волкова

02 ДЕК 2014