

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Паштова Джамала Руслановича на тему: .  
«Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных  
(представительных) и исполнительных органов субъектов Российской  
Федерации», представленной на соискание учёной степени кандидата  
юридических наук.**

*Специальность 12.00.11 –Судебная деятельность, прокурорская деятельность,  
правозащитная и правоохранительная деятельность.*

Диссертационное исследование Паштова Джамала Руслановича посвящено важной в современных условиях проблематике - анализу теоретических и организационно-правовых аспектов участия прокуратуры в законотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно поставленным целям и задачам исследовались основные проблемные вопросы, связанные с участием прокуроров в этой сфере деятельности. Сделанные в ходе исследования многочисленные выводы и высказанные предложения, как представляется, будут способствовать совершенствованию деятельности органов прокуратуры в рассматриваемой сфере правовых отношений и способствовать совместной работе с органами законодательной (представительной) власти, депутатами региональных парламентов в рассматриваемой сфере правовых отношений.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что в ней разработаны новые научные положения, предложения и рекомендации, углубляющие теоретическую и практическую базу участия прокуратуры и прокуроров в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и, что особенно интересно, - исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подготовка диссертационного исследования автором проведена в тесном взаимодействии с профильным Комитетом Парламента Кабардино-Балкарской Республики по законности и правопорядку.

Диссертантом использована запрошенная из Парламента Кабардино-Балкарской Республики интересующая документация. Кроме того, автор

представил для использования в работе профильного Комитета Парламента Кабардино-Балкарской Республики опубликованные им 12 статей, присутствовал на отдельных заседаниях комитетов и комиссий Парламента республики.

Полагаем, что очень интересен вывод автора о том, что участие в правотворческой деятельности является одной из функций современной российской прокуратуры, а участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является самостоятельным, важным и становится все более приоритетным направлением прокурорской деятельности.

Участие прокуроров в подготовке и принятии законов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, безусловно имеет большое профилактическое значение, так как благодаря ему уже на этих этапах правотворчества устраняются потенциальные нарушения Конституции Российской Федерации и федеральных законов. При этом взаимодействие прокуратуры с органами законодательной (представительной) и особенно исполнительной власти, наделенных полномочиями по разработке основных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социально-экономической политики государства в субъекте Российской Федерации, способствует усилению ее правозащитной направленности.

Одновременно участие прокуроров в этой деятельности способствует повышению правовой культуры и авторитета депутатского корпуса, работников их аппарата, что позволяет достигать положительных результатов в экономической и иных важнейших областях общественной жизни.

Предложение диссертанта по совершенствованию нормативной правовой базы законотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации и участия в ней органов прокуратуры, в том числе путем наделения прокуроров всех субъектов Российской Федерации правом законодательной инициативы, а также внесению дополнений в федеральное законодательство, в части касающейся проведения прокуратурой правового мониторинга состояния

законности в правотворческой деятельности и правоприменительной практике, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, позволит своевременно и более эффективно выявлять правотворческие ошибки и коллизии законов.

Думается, что выводы и предложения автора могут быть полезными при совершенствовании законодательства, при подготовке научно-методических рекомендаций, практических пособий как для работников прокуратуры, так и для депутатов, работников аппарата законодательных (представительных) органов, работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и использованы при осуществлении практической деятельности, а также в учебном процессе высших учебных заведений страны.

Хотелось бы отметить практическую значимость работы, выразить готовность и пожелать в дальнейшем совместной плодотворной работы в этом направлении. Предлагаем рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций по участию прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации на основе материалов диссертационного исследования. Вместе с тем, мы готовы принять участие к их совместной разработке, внести посильный вклад в развитие исследуемой деятельности, направленной на совершенствование действующего законодательства субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, исследование Д.Р. Паштова не лишено некоторых недостатков. В частности, в автореферате приведено авторское определение «Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Предложено внести изменения и дополнения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», включить в него самостоятельный раздел «Участие в правотворческой деятельности». Однако более детальной регламентации требуют, на наш взгляд, вопросы взаимодействия с соответствующими комиссиями и комитетами органов законодательной власти

субъектов Российской Федерации. Хотелось бы услышать пояснения диссертанта по этому вопросу.

Между тем, отмеченные замечания не снижают высокой оценки качества диссертационной работы.

Содержание автореферата характеризует диссертацию Д.Р. Паштова на тему «Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации» как обладающую необходимым уровнем научной новизны, которая определяется кругом поднимаемых в ней правовых и организационных проблем, и результатами исследования в виде совокупности научных положений выносимых на защиту, имеющих важное значение для повышения эффективности прокурорской деятельности. Она отвечает требованиям Положения о порядке присуждения учёных степеней, принятого ВАК при Минобрнауки Российской Федерации, а её автор заслуживает присуждения искомой научной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

**Председатель Комитета Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики  
по законности и правопорядку**

адрес: 360051, г. Нальчик, проспект имени Ленина, 55

тел.: 8(8662)42-60-00

e-mail: [civilist-1975@yandex.ru](mailto:civilist-1975@yandex.ru)



**Г.О. Мовсисян**



*Г.О. Мовсисян, заберяю.*

*Аппарат*

*КБР*

*Аннотация (И.Р. Паштов)*