

В диссертационный совет  
Д 170.001.01 при Академии  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

ул. 2-я Звенигородская, д.15,  
г. Москва, 123022

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат Шерсневой Екатерины Юрьевны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов об охране и защите лесов», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»**

Статья 42 Конституции Российской Федерации закрепляет и гарантирует право человека на благоприятную окружающую среду. Лес является одним из основных компонентов экологической системы, представляет собой «легкие» планеты. Россия ответственна в особой степени за сохранение и защиту лесов, поскольку является мировой лесной державой.

Наиболее значимые положения, касающиеся охраны и защиты лесов, закреплены в Лесном кодексе Российской Федерации и конкретизированы в иных законах и подзаконных нормативных правовых актах.

Несмотря на подробное законодательное урегулирование вопросов охраны и защиты лесов, ситуация в России в данной сфере остается достаточно неблагоприятной. Ежегодно леса уничтожаются в результате пожаров и незаконных рубок.

В таких условиях деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере охраны и защиты лесов продолжает оставаться одной из приоритетных, нуждается в активизации, что делает тему диссертационного исследования, выбранную Е.Ю. Шерсневой, актуальной.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что Е.Ю. Шерсневой рассмотрена совокупность теоретических, методоло-

гических и практических вопросов, касающихся сущности, содержания и особенностей организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов.

В работе сформулирована авторская позиция в отношении предмета прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов; конкретизированы цели и задачи надзорной деятельности; проанализирована правоприменительная практика, дана оценка состоянию надзора за исполнением законов в исследуемой в сфере. На основе результатов изучения материалов прокурорских проверок и проведенного анкетирования систематизированы типичные нарушения законов в сфере охраны и защиты лесов.

Соискателем подготовлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, направленные на повышение эффективности деятельности прокурора по обеспечению законности в сфере охраны и защиты лесов.

Также характер новизны и научной обоснованности имеют выносимые положения на защиту.

В автореферате содержатся сведения о надлежащей апробации результатов исследования. Основные выводы и положения опубликованы в 10 научных статьях, из которых 4 опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Прделанная работа Е.Ю. Шерсневой заслуживают положительной оценки. Автором проведен существенный и глубокий анализ законодательства Российской Федерации регламентирующего вопросы охраны и защиты лесов. На основе данного анализа обозначены коллизии и пробелы правового регулирования, предложены пути их устранения.

Вместе с тем, имеются отдельные спорные моменты.

Так, в автореферате диссертант указывает, что одним из серьезных недостатков Лесного кодекса Российской Федерации является отсутствие

законодательного закрепления понятия «лес», что приводит в процессе реализации норм к появлению разных подходов к определению леса, препятствует установлению однозначного правового режима охраны и защиты лесов в Российской Федерации.

С указанным выводом нельзя не согласиться, но при этом автор не указывает в автореферате, что, по его мнению, необходимо понимать под «лесом», какие компоненты окружающей среды необходимо включать в это понятие, в том числе с учетом того, что само понятие «леса» в ст. 5 Лесного кодекса Российской Федерации нуждается в конкретизации с точки зрения определения его как экологической системы и как природного ресурса.

Также хотелось бы, чтобы диссертант выразил мнение относительно ряда законодательных новелл, с нашей точки зрения, создающих более реальные проблемы, нежели неопределенность с понятием леса, в вопросе защиты и охраны лесов, а также предпосылки подмены органами прокуратуры полномочий контролирующих органов. В частности, с изменениями в ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» значительно сокращены полномочия контролирующих органов, в том числе по проверке готовности органов местного самоуправления к пожароопасному периоду. В случаях же, когда информация о нарушениях закона о пожарной безопасности не является достаточной для инициирования проведения контролирующим органом внеплановой проверки, поскольку не влечет возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан, необходимо ли вмешательство прокурора?

Тем не менее, отмеченный недостаток не снижает высокую оценку проведенного Е.Ю. Шерсневой диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов об охране и защите лесов», представленная на соиска-

ние ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (п. 9 абз. 2), а ее автор - Шершнева Екатерина Юрьевна – заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Начальник отдела по надзору за  
соблюдением прав предпринимателей  
управления по надзору за исполнением  
законов и законностью правовых актов  
прокуратуры Хабаровского края  
кандидат юридических наук



И.С. Чубенко

Адрес: г. Хабаровск, ул. Волочаевская, 124-106  
Тел.: +79141797179  
e-mail: irina.tchubenko@yandex.ru

Подпись Чубенко Ирины Сергеевны удостоверяю:

Начальник отдела кадров прокуратуры Хабаровского края

«11» 19

2014 г.



*И.С. Шершнева Е.Ю.*