

В диссертационный совет
Д.170.001.01. при
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Н.В. Субановой на тему:

«Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность; 12.00.14 — Административное право, административный процесс

Осуществление государственного управления в России на данный момент характеризуется целым рядом издержек, которые находят отражение в практике правоприменения органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц, нарушениях законов, коррупционных проявлениях, и ущемлением прав человека и гражданина. Широкий круг общественных отношений, охваченных действием разрешительной системы, и, соответственно, масштаб допускаемых в рамках разрешительной деятельности нарушений, не может не отражаться на социально-политической обстановке, создавая реальные угрозы безопасности личности обществу и государству.

Уместным в этом контексте будет вспомнить, в частности, недавнюю трагедию с теплоходом «Булгария», когда несоблюдение установленного разрешительного порядка, ненадлежащее исполнение своих функций должностными лицами контролирующего органа повлекло десятки человеческих жизней.

Содержание автореферата диссертационного исследования дает основание полагать о наличии в нем определенной научной новизны, теоретической и практической значимости положений, выносимых на защиту.

Автор акцентирует внимание на определении понятия, классификации и характерных чертах разрешительной системы, соотношения последней с принципом законности, раскрывает содержание прокурорско-надзорной деятельности в этой сфере, подробно анализирует правоприменительную прак-

тику органов прокуратуры, высказывает конкретные предложения по совершенствованию законодательства о разрешительной системе, создающего правовую основу для деятельности прокуроров. Автор совершенно обоснованно указывает, что современная разрешительная система, сложившаяся в Российской Федерации, является разрозненной, фрагментарной, в ней отсутствует унификация терминологии, форм самих разрешений, порядка их выдачи и использования. Все это, безусловно, создает, определенные трудности в работе прокурора при осуществлении надзора в этой сфере.

Достоверность содержащихся в диссертации выводов и положений имеет, как представляется, достаточное подтверждение (что конкретизировано во введении автореферата). Автореферат соответствует содержанию диссертации, раскрывая основные положения работы, а также полученные результаты, обоснования выводов и рекомендаций.

Помимо бесспорной актуальности, работа еще и имеет очевидный прикладной характер. Результаты проведенного исследования могут быть использованы самым широким кругом правоприменителей, деятельность которых в том или ином виде связана с организацией, реализацией и повышением эффективности разрешительной системы. Достоинством работы является также авторский модельный закон «О разрешительной системе в сфере предпринимательской деятельности», который призван унифицировать различные разрешительные процедуры в Российской Федерации.

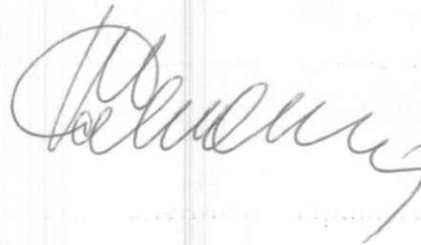
В числе вопросов, которые возникают при ознакомлении с авторефератом, можно было бы отметить следующий. На стр. 42 автореферата автор подчеркивает, что приоритетом в организации противодействия коррупции должна стать сфера разрешительной деятельности в целом. Этот тезис нуждается в конкретизации, хотелось бы уточнить какие конкретно области разрешительной системы по мнению автора более коррумпированы, какие – менее; соответственно, в каких из них ресурсы по противодействию должны быть более значительными, на что в первую очередь должно быть обращено внимание прокуроров в их надзорной деятельности и т.д. Ведь речь идет о нескольких миллионах разрешений, сертификатов, аттестаций, аккредитаций, регистраций, квот в совершенно различных (числом в несколько десятков) областях государственного управления, от внешнеторговой деятельности до регулирования оборота оружия, от качества продуктов до ограничения въезда в города и платных парковок транспортных средств и т.д.

Данное замечание не влияет на положительную оценку работы в целом. На наш взгляд, диссертация на тему: «Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе»

соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присвоения ученой степени доктора юридических наук.

Заведующий кафедрой административного и финансового права
ФГОБУ ВПО Московский государственный лингвистический университет
доктор юридических наук, доцент

1 сентября 2014 г.

 Ю.Ю. Соковых

