

В диссертационный совет
Д.170.001.01
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Субановой Натальи Викторовны:**
**«ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО
НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЕ»**

на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям:

12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность

12.00.14 — Административное право, административный процесс

Произошедшая за последнее десятилетие реструктуризация политического устройства и экономических отношений привела к изменению характера взаимоотношений между властью и гражданином, качественному изменению сферы публичных правоотношений. Существенным фактором развития разрешительной системы (как неотъемлемого элемента публичной сферы) явилась административная реформа, включающая реформирование государственной службы, борьбу с коррупцией, а также процесс децентрализации управления и контроля в сфере предметов совместного ведения России и ее субъектов.

При этом актуальность вопросов соблюдения законности при функционировании разрешительной системы, обеспечиваемой всеми правоохранительными органами, и, в первую очередь, прокуратурой только нарастает. Повсеместное утверждение правового нигилизма, разгул коррупции и всемогущее чиновничество крайне негативно отражаются на состоянии исполнения законов при осуществлении разрешительных процедур.

В этой связи предложенная Н. В. Субановой тема: «Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе» представляется весьма актуальной, имеющей значительный эвристический потенциал.

Учитывая изложенное, а также отсутствие комплексных научных разработок в указанной области предопределило актуальность темы и позволяет говорить о своевременности данного диссертационного исследования.

Следует поддержать автора в предлагаемых формулировках цели, задач исследования, признаков новизны. Автор воспользовался современными теоретико-правовыми и методологическими концепциями, демонстрируя их высокий потенциал, что нашло свое отражение в положениях, выносимых на защиту.

Выраженное прикладное значение имеют названные автором проблемы выявления прокурором нарушений законов о разрешительной системе и применения соответствующих мер реагирования. С учетом этого логично и последовательно показаны направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе.

Большой интерес представляют обладающие существенной новизной выводы об особенностях современного правового регулирования функционирования разрешительной системы, влияющих на состояние законности.

С учетом важности применения административной ответственности за нарушения законов о разрешительной системе, актуальным является и обозначенное в числе положений выносимых на защиту, предложение о совершенствовании порядка участия прокуроров на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях и оптимизации статистического учета результатов их работы на основе разработанных автором научных положений об использовании прокурором потенциала административного преследования в арсенале его полномочий, имеющих важное значение для правового и организационного обеспечения прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе (с учетом соотношения прокурорского надзора и административного преследования).

Вместе с тем, существо такого совершенствования в автореферате, к сожалению, в полной мере не раскрыто.

Сказанное не влияет на общую положительную оценку работы. Судя по автореферату, диссертация Н. В. Субановой является законченным самостоятельным научным исследованием, автореферат отвечает всем необходимым квалификационным требованиям, предъявляемым ВАК России к такого рода работам, а его автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Начальник учебно-методического отдела –
Директор межрегионального центра
профессионального обучения прокурорских
работников и федеральных государственных
гражданских служащих

старший советник юстиции,
кандидат юридических наук, доцент


А. Е. Скачкова

Подпись руки Скачковой А.Е.
испытано
15.07.2014

фак. к отделу кадров



ММ