

*В диссертационный совет Д.170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры РФ
123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15.*

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Субановой Натальи Викторовны на тему: «Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность», 12.00.14 – «Административное право, административный процесс»

Произошедшие в последние десятилетия изменения концепции публичного управления и правового регулирования деятельности всей системы органов государственного контроля (надзора) требуют обновления существующих научных представлений, касающихся обеспечения законности ее функционирования. Разрешительная система представляет собой важнейшую часть сферы публичного управления, которая используется всеми современными государственно-правовыми образованиями для достижения целей, стоящих перед государством и определяемых публичными интересами (потребностью реализации «общего блага»). При такой постановке вопроса становится ясной та роль, которую играет надлежащее, законное (а значит – осуществляемое в соответствии с законодательными установлениями) функционирование разрешительной системы для соблюдения прав широкого круга граждан. Прокурор, в свою очередь, предоставленным законом надзорными средствами призван обеспечивать исполнение любых законов, действующих на территории Российской Федерации, включая ту обособленную и достаточно обширную группу законодательных актов, посредством применения которых регулируются разрешительные правоотношения. По этим причинам соответствующее направление прокурорско-надзорной деятельности занимает значительное место в прокурорской практике.

Следует признать, что до настоящего времени комплексного исследования на эту тему действительно не проводилось. В этой связи не выявлялись закономерности, позволяющие понять специфику данного обширного направления прокурорского надзора и обособить. Все это свидетельствует об актуальности и научной новизне диссертации Н.В. Субановой, а также правильности сформулированных целей и задач исследования.

Содержащиеся в диссертации выводы и положения, как следует из автореферата, основываются на материалах осуществленного автором многолетнего исследования, теоретическую базу которого составили труды отечественных правоведов, специалистов в различных отраслях права.

При этом сформулированные диссертантом положения, выводы и рекомендации, по моему мнению, имеют практическую значимость не только с позиции создания возможностей научного сопровождения прокурорской деятельности по надзору за исполнением законов о разрешительной системе, но и с позиции обогащения и развития норм общеправовых отраслей, и, прежде всего, административного права, регулирующих функционирование разрешительной системы в целом, ее отдельных элементов и аспектов, от содержания и качества которых зависит направленность прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

В автореферате и публикациях Н.В. Субановой затрагивается много других актуальных проблем организации и деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов о разрешительной системе и предлагаются их оптимальные решения. Структура диссертации, отраженная в автореферате, является логичной и последовательной.

Как любая научная крупная работа, диссертация Н.В. Субановой не свободна от спорных моментов.

Например, не вполне ясно, что имеет ввиду диссертант, когда говорит о разработанных им научных положениях, определяющих направления совершенствования правовой и организационной основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе в части необходимости конкретизации правового регулирования компетенции прокуроров (стр. 21 автореферата).

Указанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку выполненной диссертантом научной работы, а пояснения по нему могут быть даны в ходе защиты диссертации.

Резюмируя общее впечатление от автореферата, диссертации и публикаций автора, можно заключить, что диссертация «Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе» соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор **Субанова Наталья Викторовна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук** по специальностям 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность» и 12.00.14 – «Административное право, административный процесс».

**Доктор юридических наук, профессор,
старший советник юстиции,**

**судья Верховного Суда
Российской Федерации**

г. Москва, 28 июля 2014 года.

М.С. Шалумов

