

**В диссертационный совет
Д 170.001.002 при Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации**

ОТЗЫВ

На автореферат диссертации Абдул-Кадырова Шарпудди Муайдовича на тему «Осуществление прокурором уголовного преследования и надзора за исполнением законов в досудебном производстве», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.09 «Уголовный процесс».

Актуальность темы диссертационного исследования Абдул-Кадырова Ш.М. предопределена совершенствованием деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, а также продолжением процесса разработки современной концепции уголовно-процессуального законодательства.

Кроме того интерес и значимость выбранной темы объясняется и тем, что в течение многих лет в российском уголовном процессе прокурор являлся основной фигурой, осуществляющей уголовное преследование и надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. Это органично вписывалось в существующую правовую систему, а полномочия прокурора полностью соответствовали типологическим особенностям смешанного уголовного процесса. В дальнейшем возникла идея замены прокурорского надзора ведомственным процессуальным контролем руководителя следственного органа, которая была реализована в изменениях, внесенных в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), Федеральным законом от 5 июня 2007 года.

Однако практика реализации положений, регламентирующих новый порядок выявления и устранения нарушений законов, допускаемых следователями, показала, что он не в полной мере сочетается с общим механизмом правового регулирования деятельности прокурора, следователя, дознавателя и других участников процесса, поэтому не обеспечивает как эффективную защиту прав и законных интересов личности, так и качественное расследование преступлений.

Безусловно, заслугой Абдул-Кадырова Ш.М. является то, что он в своей диссертации, как это видно из содержания автореферата, предпринял попытку найти оригинальное научное решение этой проблемы. В качестве такого решения он предлагает восстановить полномочия прокурора по осуществлению уголовного преследования и надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, что, на наш взгляд, заслуживает всяческой поддержки.

Представляют интерес выводы диссертанта о том, что при реформировании уголовно-процессуального законодательства в соответствии с Федеральным законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ была допущена системная ошибка, поскольку деятельность прокурора по осуществлению уголовного преследования в судебном производстве была оторвана от деятельности по формированию в досудебном производстве обвинения, которое должен поддерживать прокурор.

В связи с этим автор предлагает предоставить прокурору право давать следователю обязательные для исполнения указания об изменении и дополнении обвинения, а также о производстве следственных действий, связанных с предъявленным обвинением с момента вынесения следователем постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого (с.9).

Диссертантом обоснован тезис о невозможности заменить прокурорский надзор, имеющий характер постоянного наблюдения за исполнением законов в досудебном производстве по уголовным делам, судебным контролем. В связи с

этим отрицательно оценены предложения о введении в России института следственных судей. Следует признать верной и аргументированной позицию автора, что судебный контроль, как и ведомственный контроль, не должны конкурировать с прокурорским надзором. Реализация предназначения каждого из указанных видов деятельности будет способствовать достижению законности и справедливости в уголовно-процессуальной деятельности.

В то же время представляется, что изменение формулировки, содержащейся в ст. 37 УПК РФ «надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия» на предлагаемую автором «прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве по уголовным делам», не вполне обоснованно.

Во-первых, эта формулировка более свойственна «общенадзорной» деятельности прокуратуры и не отражает специфики его полномочий как участника уголовного судопроизводства. Во-вторых, «надзор за исполнением законов в досудебном производстве» означал бы, что объектами надзора являются не только органы дознания и предварительного следствия, но и другие участники уголовного судопроизводства, в том числе защитники, эксперты, специалисты, свидетели, потерпевшие, что вряд ли можно считать правильным. Однако эти вопросы, на которые нет ответа в автореферате, возможно, освещены в самой диссертации.

Высказанные замечания не носят принципиального характера, затрагивающего ее фундаментальные, выносимые на защиту основы. Это, скорее, пожелания, призванные усовершенствовать диссертационное исследование и стимулировать автора к продолжению в дальнейшем разработок в данном направлении.

В целом диссертация, судя по автореферату, представляет собой законченное исследование, имеет структуру и содержание, соответствующую целям и задачам исследования. Материал изложен на достаточно высоком

научном уровне в осмысленной последовательности, выводы аргументированы и представляют собой несомненный вклад в юридическую науку.

Все обозначенное выше позволяет констатировать, что работа Абдул-Кадырова Шарпудди Муайдовича на тему «Осуществление прокурором уголовного преследования и надзора за исполнением законов в досудебном производстве» отвечает требованиям части 2 пункта 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г., является научно-квалифицированным, самостоятельным исследованием, имеющим важное теоретическое и практическое значение, а ее автор - Абдул – Кадыров Шарпудди Муайдович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.09. «Уголовный процесс».

Декан юридического факультета,
доцент кафедры уголовного права и процесса,
ИСТИД (филиал) ФГАОУ ВПО
«Северо – Кавказский федеральный университет»
в г.Пятигорске,
кандидат юридических наук, доцент

25 августа 2015 г.

 В.А. Фурсов

Контакты:

357501, г. Пятигорск, ул. Партизанская 16, кор.5, каб.33
+7 (8793) 33-75-22
E-mail: kafedra-upp@pfil.ncstu.ru