

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
123022, г. Москва
ул. 2-я Звенигородская, д.15

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Быковой Марии Сергеевны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Марией Сергеевной Быковой, каких-либо сомнений не вызывает. Диссертация подготовлена на недостаточно разработанную в теоретическом отношении, но весьма востребованную тему с учетом допускаемых нарушений законов в сфере оборота продуктов детского питания. Любые научные исследования так или иначе направленные на совершенствование деятельности государственных, в том числе правоохранительных органов, повышение эффективности их деятельности, должны всячески приветствоваться. Сказанное на прямую относится и к рассматриваемому диссертационному исследованию, острие которого направленно на совершенствование деятельности прокуратуры, как главного надзорного органа страны, в данном случае - на обеспечение законности в сфере оборота продуктов детского питания.

В диссертации убедительно показано, что законодательство о техническом регулировании в части производства, транспортировки, хранения, потребления продуктов детского питания часто не соблюдается в следствии, в том числе и ненадлежащего контроля со стороны соответствующих органов контроля. Ежегодно в России регистрируется более 500 вспышек инфекций, то есть отравлений людей, в том числе и детей в результате потребления некачественных продуктов питания (изготовленных из некачественного сырья, нарушение сроков годности к потреблению, нарушение условий хранения и т.д.).

В этих условиях, как справедливо отмечается в диссертации, возрастает роль прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборотов продуктов детского питания. Однако эта деятельность прокуроров нуждается в совершенствовании, в использовании имеющихся резервов. Но совершенствование прокурорского надзора в рассматриваемой области вряд ли возможно без научно обоснованной его концепции, основанной на определении специфики и сущности его основных институтов, таких как: предмет, объект, пределы, задачи и другое, а также совершенствования организационно-методической составляющей этой деятельности (тактики, методики) и совершенствования соответствующего законодательства. Решению этой задачи и посвящено диссертационное исследование М.С. Быковой.

Научная новизна диссертационного исследования. Это первое комплексное исследование на уровне кандидатской диссертации проблем прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания, что уже является новизной.

Опираясь на теоретическую базу в области прокурорского надзора, сложившуюся практику в рассматриваемой сфере, собственный опыт работы

в органах прокуратуры, основополагающие положения философской науки, автору диссертационного исследования, в частности, удалось:

- раскрыть содержание понятия «техническое регулирование в сфере оборота продуктов детского питания», как одной из разновидностей государственного регулирования, выявить его проблемы и тенденции (с.26-36);

- показать общественную значимость и возрастание роли прокуратуры в области обеспечения продовольственной безопасности в части повышения качества продуктов детского питания (с.63-70);

- раскрыть сущность, содержание и особенности прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания (с.76-79);

- рассмотреть содержание понятия «прокурорская деятельность» и сформулировать соответствующее определение (с.70-79);

- провести глубокий критический анализ как состояния исполнения законов в рассматриваемой области и прийти к выводу, что это состояние не соответствует установленным требованиям, то есть эти законы нарушаются, установить наиболее часто допускаемые нарушения законов (с.150-155); показать причины и условия, способствующие этим нарушениям (с.172-201), так и состояния прокурорского надзора в этой сфере, выявить недостатки и упущения, допускаемые прокурорами;

- сформулировать определение предмета (с.80-100) и пределов прокурорского надзора за исполнением названных законов (с.101-112);

- определить первоочередные задачи прокурорского надзора и дать развернутую оценку этому поднаправлению направления прокурорского надзора за исполнением законов о продовольственной безопасности (с. 63-68);

- разработать частные методические рекомендации проведения прокурорских проверок исполнения названного законодательства и, в частности, сформулировать вопросы, выясняемые как прокурорами, так и

специалистами в ходе проверок (с.123, 263-270), раскрыть особенности проведения этих проверок в органах государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления (с.146-149), в органах контроля и в других органах (с.149-150), прийти к вполне обоснованному выводу, что магистральным направлением повышения эффективности рассматриваемого поднаправления надзора является повседневное, постоянное совершенствование его качественных характеристик на всех стадиях надзорной деятельности, в особенности, всех элементов организации работы (с.113-127).

В диссертации содержится ряд ценных рекомендаций как организационного, так и методического плана, реализация которых будет способствовать повышению эффективности надзорной деятельности: о формировании банка данных о состоянии законности (с.115-118), о предметной специализации прокуроров (с.124), об обеспечении комплексного подхода (с. 124), о взаимодействии структурных подразделений органов прокуратуры (с.124-127) и многое другое.

В работе содержится также интересные рекомендации, направленные на совершенствование законодательства о прокуратуре и иного законодательства. В частности, предлагается уточнить редакцию ст.21 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», включив в предмет надзора международные договора и иные международно-правовые акты; внести изменения в ст.ст.23,24 названного Закона в части обязательного уведомления прокурора о дате, времени и месте рассмотрения протеста или представления (с.19-22), а также в части расширения круга участников координационной деятельности по борьбе с преступностью, включив в него органы государственного и муниципального контроля (с.138-141).

Имеется также интересные предложения, направленные на совершенствование, в частности, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданского процессуального

кодекса Российской Федерации, Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с.133, 185-186).

Особую ценность представляют подготовленные диссертантом методические рекомендации «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере организации питания несовершеннолетних», прилагаемые к диссертации (с.242-302). Эта работа представляет собой полноценное методическое пособие, которое можно было бы после соответствующего редактирования издать большим тиражом и направить в органы прокуратуры.

Исходя из сказанного, имеется основание утверждать, что диссертантом сформулированы основополагающие начала прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в части оборота продуктов детского питания – приоритетному и важному в современных условиях поднаправлению прокурорского надзора.

Теоретическая значимость исследования. Полученные диссертантом результаты, вне всякого сомнения, имеют значение как для науки прокурорского надзора, так и для практической деятельности прокуроров. Положения, предложения и выводы, содержащиеся в диссертации, пополняют в известной мере теоретическую базу прокурорского надзора, служат своеобразной основой для продолжения научных исследований в рассматриваемой области. Особенно значимыми являются положения, касающиеся раскрытия предмета прокурорского надзора, основных направлений его совершенствования, то есть повышения эффективности.

Практическое значение исследования, как уже отмечалось, состоит в выработке весьма ценных предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о

техническом регулировании с сфере оборота продуктов детского питания, могущих в случаях внедрения оказать существенную помощь практическим работникам. Полученные выводы и предложения могут быть использованы в процессе подготовки методических пособий и разработок, а также при проведении занятий в системе повышения квалификации прокурорских кадров.

Выносимые диссертантом на защиту положения, являются в основном обоснованными и аргументированными.

Следует заметить, что диссертация написана правильным литературным языком. Ее структура вполне приемлема, она подчинена логике исследования и состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, приложений и библиографического списка.

Основные положения диссертации опубликованы в шести работах.

Автореферат в полной мере соответствует содержанию диссертации.

Достоверность положений, предложений и выводов, содержащихся в диссертации, сомнений не вызывает. Они опираются на серьезную правовую, научную и эмпирическую базу, в том числе анкетирование 124 прокурорских работников (с.233-241).

В целом изучение диссертации оставляет хорошее впечатление как о серьезном научном исследовании. Диссертация, выполнения М.С. Быковой, является самостоятельной, законченной, научно-квалификационной работой, содержащей решение задачи, которое имеет существенное значение для науки о прокурорской деятельности, а также для практической деятельности прокуроров.

Из содержания диссертации можно сделать вывод о том, что прокурорский надзор за исполнением законов с сфере оборота продуктов детского питания, как разновидности прокурорской деятельности, является самостоятельным поднаправлением направления прокурорского надзора за

исполнением законов о продовольственной безопасности, включая и соответствующие технические регламенты в сфере оборота продуктов питания, отраслей прокурорского надзора за исполнением законов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Замечания и пожелания. Не умаляя в целом положительной оценки диссертации, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий:

1. Предложение диссертанта о необходимости выделения прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания в качестве самостоятельного направления надзорной деятельности нуждается в дополнительном обосновании.

2. Хотелось бы получить от диссертанта ответы на такие вопросы:

- чем отличается надзор за исполнением законов от надзора за соблюдением законов и вправе ли прокурор осуществлять надзор за соблюдением законов;
- логично ли, что в Законе о прокуратуре закреплено, что прокурор осуществляет надзор за исполнением законов, а за Конституцией Российской Федерации, являющейся также законом прямого действия, осуществляется надзор за соблюдением;
- отрасль надзора «надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» не правильнее было бы назвать «Прокурорский надзор за исполнением законов о правах и свободах граждан»;
- осуществляют ли прокуроры надзор за исполнением законов физическими лицами (гражданами и лицами, не имеющими гражданства России), а если нет, то вправе ли они реагировать на нарушения законов этими лицами?

Вывод:

Диссертация Марии Сергеевны Быковой «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания» является самостоятельным, законченным,

системным научным исследованием, которое по своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует требованиям п.п.9,10 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, в связи с чем ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специально 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Официальный оппонент

Профессор кафедры уголовно-правовых и
специальных дисциплин

Московского гуманитарного университета

доктор юридических наук, профессор,

почетный работник прокуратуры,

Заслуженный юрист Российской Федерации

Ю.Е. Винокуров

06 апреля 2015 г.

Винокуров Юрий Евгеньевич
117463, г. Москва, проезд Карамзина,
дом 1, корпус 1, кв. 355
8 (495) 422-82-19
E-mail: vinalexur@mail.ru