



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ
НАРКОТИКОВ
(ФСКН РОССИИ)

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования

**СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ**

ул. Рокоссовского, д. 20, Красноярск,
Красноярский край, 660131
тел. (391) 222-41-01, 222-41-10
факс (391) 222-41-11, 222-41-41, 222-41-12
E-mail: post@sibli.ru

21.07.15 № 3/2508

На № _____ от _____

Ученому секретарю
диссертационного совета
Д 170.001.01 при Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

С.С. Харитонову

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, д. 15.

О направлении отзыва
на автореферат Маковецкой М.Г.

Направляю Вам отзыв кандидата юридических наук, доцента С.А. Пунтуса и кандидата юридических наук, доцента Т.В. Шитовой на автореферат диссертации М.Г. Маковецкой по теме «Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Приложение: по тексту, на 6 л., б/н, не секретно, только в адрес.

Заместитель начальника института
кандидат юридических наук, доцент

А.Г. Калугин

О Т З Ы В

на автореферат диссертации

Маковецкой Марины Геннадьевны по теме

*«Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный
процесс; муниципальное право*

Современная миграционная политика Российской Федерации неизбежно вызывает пристальное внимание к правовому положению иностранных граждан и иных категорий лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации. Мировая практика и отечественный опыт свидетельствуют о необходимости как четкого определения в статусе иностранцев ограничений их прав и свобод, так и фиксации границ органов публичной власти в сфере ограничения прав и свобод иностранных граждан. Эти два фактора, особо остро возникают в российских условиях – стремлении построить правовое государство при безукоснительном соблюдении конституционных норм. Сказанное предопределило как сферу научного интереса соискателя, так и актуальность темы диссертационного исследования Маковецкой Марины Геннадьевны.

Цель диссертационного исследования (с. 5) достигается путем решения, поставленных задач (с. 6). Диссертантом раскрыты методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы исследования.

Вызывает вопрос включение в предмет исследования только норм конституционного права, регламентирующих пределы ограничений прав иностранных граждан (с. 5), – ведь автор неоднократно делает акцент в тексте автореферата на то, что правовые основы таких ограничений заложены и в нормах международного права (с. 3), проблема исследования «...предопределяет потребность комплексного изучения норм международного и конституционного права...» (с.3), методологическая основа исследования позволила «...исследовать отечественное законодательство и источники международного права...» (с. 6), а актуальность исследования связана с совершенствованием и синхронизацией федерального законодательства с нормами международного и конституционного права (с. 4).

Следует отметить удачное структурное построение диссертационного исследования: от конституционно-правовой характеристики пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан (глава 1) автор последовательно переходит к анализу особенностей конституционно-правового регулирования пределов ограничений прав и свобод отдельных категорий иностранных граждан в Российской Федерации (глава 2).

Ряд предложений автора является целесообразным и обоснованным, их практическая значимость не вызывает сомнений. Так, следует позитивно оценить и поддержать предложения и идеи автора, посвященные:

- понятийному аппарату по исследуемой тематике;
- выделению общих и специальных пределов ограничений прав и свобод;

– изменению ряда правовых актов; и др.

Наиболее интересным видится попытка диссертанта сформировать и систематизировать комплекс пределов правовых ограничений иностранных граждан.

Практическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что теоретические положения, содержащиеся в тексте работы, могут быть положены в основу совершенствования как правотворческой, так и правоприменительной деятельности органов публичной власти всех уровней.

Вместе с тем, высоко оценивая диссертационное исследование М.Г. Маковецкой, следует отметить содержащиеся в нем неточности и спорные положения:

1. В дефиниции категории «пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан» (п. 1 положений, выносимых на защиту) автор предлагает подразумевать «...законодательно установленные границы дозволенного поведения...». Представляется, что такой подход в определении категории зауживает понимание таковых границ, т.к. последние устанавливаются не только законодательными актами, но и, как отмечает сам диссертант, Конституцией Российской Федерации и международными нормами.

2. Видится излишним внесение изменений в ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации (с. 11), учитывая подрыв стабильности конституции (изменение потребует пересмотра Конституции Российской Федерации) и достаточного регулирования данного вопроса ст. 19 во взаимосвязи со ст. 62 Конституции Российской Федерации.

3. Исходя из текста автореферата (с. 16), не ясна позиция автора о том, каким образом требуется устранять пробел в международных нормативных актах, связанный с терминологией «иностраный гражданин» («иностранец», «иностранные резиденты»).

4. Диссертант выделяет две группы специальных пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан: ограничения, касающиеся политических прав, и ограничения, адресатом которых являются личные права (с. 19). Представляется, что более целесообразно вторую группу назвать «ограничения, касающиеся иных прав». Ведь в нее включаются ограничения, касающиеся и личных прав, и экономических прав, а также иных прав и свобод.

5. К сожалению, исходя из текста автореферата, отсутствует ясность в отношении диссертанта к ограничениям прав и свобод граждан Российской Федерации, имеющим гражданство иностранного государства. Насколько целесообразны такие ограничения, которые установлены законодательством в отношении личных политических и трудовых прав (с. 21)? Соответствуют ли такие ограничения сущности

института гражданства, признанию особой связи между человеком и государством?

В целом, автореферат дает представление о диссертации как о завершенном исследовании, которое имеет четкую структуру и конкретное содержание, predetermined целью и задачами работы. Материал изложен на достаточно высоком уровне, работа показывает вклад автора в проведенное исследование, степень новизны и практическую значимость результатов исследований.

Изложенное позволяет сделать вывод, что работа Маковецкой Марины Геннадьевны по теме «Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России», отвечает всем критериям, которым должно отвечать исследование, представленное на соискание ученой степени, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Начальник учебно-методического отдела
ФГКОУ ВПО «Сибирский юридический институт
Федеральной службы Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков»
к.ю.н., доцент

С.А. Пунтус

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГКОУ ВПО «Сибирский юридический институт
Федеральной службы Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков»
к.ю.н., доцент

Т.В. Шитова

Подписи С.А. Пунтуса и Т.В. Шитовой заверяю
Заместитель начальника режимно-секретного отдела
ФГКОУ ВПО «Сибирский юридический институт
Федеральной службы Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков»

Н.Н. Пешкова