

В Диссертационный совет Д 170 001.01  
при Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
123022, г. Москва,  
ул. 2-ая Звенигородская, д. 15

## ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию Огурцовой Марины Леонидовны на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»**

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Мариной Леонидовной Огурцовой, очевидна. Защита жилищных прав граждан, и в особенности несовершеннолетних, всегда была в центре внимания прокуроров. Как известно, Конституция Российской Федерации гарантирует право каждого на жилище. Несмотря на принимаемые государством меры, состояние законности в сфере соблюдения жилищных прав, в частности несовершеннолетних, вызывает серьезную обеспокоенность. Наиболее остро стоит проблема соблюдения жилищных прав детей-сирот. В большинстве случаев причинами выявляемых прокурорами многочисленных нарушений служат недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот. Понятно, что при таких обстоятельствах защита жилищных прав несовершеннолетних остается одной из приоритетных задач, стоящих перед органами прокуратуры.

Как справедливо отмечает диссертант, реализации прокурором предусмотренных законом полномочий, направленных на защиту

нарушенных жилищных прав несовершеннолетних, в определенной мере препятствуют несовершенство законодательства, отсутствие единства правоприменения, должного методического и научного обеспечения надзорной деятельности. Возможности органов прокуратуры в этой сфере используются не в полную меру и прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних нуждается в совершенствовании, в повышении эффективности, чего невозможно достигнуть без обоснования теоретической базы рассматриваемого поднаправления прокурорского надзора. В этих условиях актуальность темы диссертационного исследования Огурцовой М.Л. представляется очевидной.

Научная новизна диссертационного исследования. Это одно из первых комплексных исследований на уровне диссертационного исследования по проблемам прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних, что уже является новизной.

Опираясь на теоретическую базу прокурорского надзора, сложившуюся практику надзорной деятельности в этой сфере, собственный опыт работы в органах прокуратуры, основополагающие положения юридической и философской науки, автором дана подробная характеристика правовых основ прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних, выявлены недостатки правового регулирования. В диссертации отмечается, что ни в Жилищном кодексе Российской Федерации, ни в федеральном законодательстве, регламентирующем права несовершеннолетних, нет норм о прокурорском надзоре в рассматриваемой сфере (с. 14-28).

В этой связи полагаем, что существенное значение имеют предложенные автором изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних.

Представляет интерес раскрытое автором понятие предмета и пределов прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних (с. 42-46, 184).

В работе детально изучена система объектов прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних, предложена их авторская классификация, исходя из задач, стоящих перед ними, характера компетенции объектов, предмета их ведения (с. 50-63, 74), раскрыты наиболее значимые элементы организации надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних, выявлены ее особенности, обоснованы основные направления совершенствования организации работы (с. 86-90, 112-113).

Что особенно ценно, диссертантом разработана методика проведения проверок соблюдения жилищных прав несовершеннолетних, систематизированы: типичные нарушения жилищных прав несовершеннолетних, вопросы, выявляемые прокурорами и специалистами в ходе проверок, знание которых может оказать существенную помощь прокурорам в организации и проведении надзорных проверок (с. 117-120, 123-126, 133-134). Показаны особенности прокурорского реагирования на нарушения жилищных прав несовершеннолетних, подчеркнута, что в защиту прав этой категории физических лиц прокурорам наиболее часто приходится обращаться с исками в суды (163-164, 169-174).

Диссертантом сделан обоснованный вывод о том, что особой заботой прокуроров при осуществлении прокурорского надзора должна стать защита жилищных прав детей-сирот и детей-инвалидов (с. 3, 16).

В диссертации содержится ряд ценных рекомендаций как организационного, так и методического характера, реализация которых будет способствовать повышению эффективности надзорной деятельности прокурора по защите жилищных прав несовершеннолетних.

Заслуживают внимания предложения, направленные на совершенствование законодательства. В частности, Федеральный закон от

24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить нормой о прокурорском надзоре за исполнением этих законодательных актов (с. 11). В ст. 23 Закона № 124-ФЗ предлагается также закрепить право прокуроров обращаться в суды с исками в интересах детей (с. 21).

Кажется весьма полезным предложение о создании единой централизованной системы органов опеки и попечительства (с. 74-75).

В диссертации имеются и многие другие предложения, направленные как на совершенствование законодательства, так и на совершенствование прокурорского надзора.

Положительной оценки заслушивают выносимые на защиту положения. Изложенные в работе выводы и результаты базируются на детально изученном материале, являются аргументированными и обоснованными и поэтому каких-либо замечаний не вызывают (с. 9-12).

Репрезентативность проведенного Огурцовой М.Л. научного исследования обеспечивается обширной эмпирической базой. Автором изучен значительный объем материалов надзорной деятельности органов прокуратуры, проведено анкетирование прокурорских работников.

Основные положения и выводы нашли отражение в 12 научных публикациях, в том числе в 4 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендуемых ВАК при Минобрнауки России. Результаты исследования докладывались и получили поддержку на 10 научных и научно-практических конференциях и семинарах.

Следует отметить, что диссертация написана правильным литературным языком.

Автореферат в полной мере соответствует содержанию диссертации.

Диссертант в целом правильно определил структурную последовательность изложения материала. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического

списка, а также приложений, в которых автором представлены результаты проведенного анкетирования, законодательные предложения.

Теоретическая значимость диссертационного исследования М.Л. Огурцовой определяется его комплексностью и новизной. Содержащиеся в работе выводы, положения и предложения теоретического и прикладного характера вносят определенный вклад в развитие научных основ прокурорской деятельности и могут быть использованы при дальнейших теоретических исследованиях проблем организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования содержащихся в ней выводов и предложений: в практической деятельности прокуроров по осуществлению надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних; в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства, регламентирующего вопросы прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних; в образовательном процессе при преподавании курса «Прокурорский надзор» и иных юридических дисциплин, а также при подготовке лекций, учебников, учебных пособий по специальности «Юриспруденция», пособий и методических рекомендаций для прокурорских работников.

В целом изученная диссертация оставляет хорошее впечатление как серьезное самостоятельное научное исследование. Диссертация, выполненная М.Л. Огурцовой, является самостоятельной, законченной научно-исследовательской работой, содержащей решение задачи, которая имеет существенное значение для науки о прокурорской деятельности, а также для практической деятельности прокуроров.

Замечания и предложения. Не умаляя в целом положительной оценки диссертации, хотелось бы высказать ряд замечаний и предложений.

1. Вряд ли верно категорично утверждать, что в полномочия прокуроров не входят проверки эффективности деятельности поднадзорных органов, учитывая, что эффективность является основной оценочной категорией любой общественно-полезной деятельности, включая и правоприменительную деятельность? (с. 82-83).

2. Хотелось бы выяснить мнение автора, целесообразно ли выделять в качестве самостоятельной отрасли прокурорского надзора «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»?

3. Предложение об издании Генеральным прокурором указания «Об организации прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних» нуждается в дополнительном обосновании. Не лучше ли было внести соответствующие изменения и дополнения в действующий приказ Генерального прокурора РФ (с. 88).

4. Диссертант отмечает, что проведение проверок соблюдения жилищных прав несовершеннолетних возможно независимо от поступления информации о соответствующих нарушениях. Вызывает сомнение, не приведет ли подобный подход к формальному проведению прокурорами проверок без достаточных к тому оснований?

Высказанные замечания носят частный характер и не снижают общей положительной оценки диссертации М.Л. Огурцовой.

Вывод. Представленная к защите диссертация М.Л. Огурцовой «Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних» является самостоятельной системной, законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для науки прокурорской деятельности, и соответствует требованиям пп. 9.10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Огурцова Марина Леонидовна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических

по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Официальный оппонент

Профессор кафедры уголовно-правовых  
и специальных дисциплин  
АНО ВПО «Московский гуманитарный университет»,  
доктор юридических наук, профессор,  
почетный работник прокуратуры,  
Заслуженный юрист Российской Федерации

Ю.Е. Винокуров

« / » сентября 2015 г.

Винокуров Юрий Евгеньевич  
111395, Москва, ул. Юности, д.5,  
8 (499) 374-51-61  
E-mail: [vinalexur@mail.ru](mailto:vinalexur@mail.ru)