

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Семенова Андрея Сергеевича на тему «Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

На современном этапе развития российской государственности актуальной является задача повышения эффективности государственного присутствия в различных сферах общественной жизни. Одним из способов решения этой задачи является организация государственного и муниципального управления на принципах системности. Поскольку ключевым тезисом в теории систем, а также системного подхода к объекту познания, является представление о существовании в системной целостности различных типов связи, то вопросы взаимодействия публично-правовых образований, как элементов сложной государственно-правовой системы приобретает особое значение. Поэтому представляется, что диссертационное исследование Семенова А.С., посвященное теоретическим и прикладным аспектам взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности является актуальным и своевременным.

Теоретические положения и практические рекомендации представляются, в основном, обоснованными, достоверными и соответствующие критерию научной новизны. Это обуславливается широким спектром эмпирических методов исследования, использованных автором для научного обоснования выносимых положений и предлагаемых рекомендаций. Так, автором использовались следующие эмпирические методы исследования: метод статистического анализа, метод анкетирования, Выборка респондентов для использования социологических методов исследования, в целом, представляется обоснованной. Комплексное использования этих научных методов позволило автору обосновать, полученные теоретические выводы, и сформулировать соответствующие современной действительности предложения по совершенствованию взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности.

Представляет практическую значимость предложения автора по совершенствованию законодательства. Вместе с тем, содержание автореферата не позволяет оценить предлагаемые изменения с формально-юридической точки зрения, поскольку в тексте обосновывается только характер вносимых изменений без конкретизации правовых норм их содержащих.

Вместе с тем, представленный на рецензирование автореферат вызвал ряд, вопросов, на которые автору предлагается ответить в процессе публичной защиты.

1. Представляются дискуссионным определением и обоснованием функциональной принадлежности взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности. Поскольку все направления деятельности органов прокуратуры, указанные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»¹, так или иначе предполагают взаимодействие с иными участниками правоотношений, то выделение направления (участка) внешнефункциональной деятельности прокуратуры Российской Федерации – взаимодействие с органами публичной власти и институтами гражданского общества – бессмысленно.

2. По-нашему мнению, объект диссертационного исследования несколько заужен, в т.ч. по сравнению с предметом работы. Если исходить из постулата о том, что правоотношения являются урегулированные нормами права общественные отношения, то в такой формулировке рассмотрение вопросов взаимодействия не урегулированных нормами права, находится за пределами работы. Кроме того, в предмет исследования совершенно справедливо включены такие позиции как *«проблемы и негативные факторы, оказывающие влияния на эффективность взаимодействия»*, что не входит в структуру правоотношения.

3. В пятом положении, выносимом на защиту, автор определяет *«формы взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления – наиболее результативные, оправдавшие себя на практике способы организации и осуществления совместной деятельности, которая складывается в результате осознания ее участниками потребности в сотрудничестве на основе взаимопомощи для более эффективного решения задач в сфере обеспечения законности»*. Вместе с тем, представляется что формы взаимодействия как объективно существующее правовое явление не зависят от своей результативности и субъективного усмотрения их участников. Поэтому данное определение требует уточнения.

4. Кроме того, раскрывая основные направления взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления, перечисленные в пятом положении выносимом на защиту автор указывает две позиции, которые напрямую не предполагают участие в них публично-правовых образований: правовое просвещение граждан и рассмотрение обращений и прием населения.

Вместе с тем, указанные замечания носят дискуссионный характер, не снижают научной ценности и практической значимости проведенного

¹ О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Вед-ти Съезда народных депутатов Рос. Федерации и Верховного Совета Рос. Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст. 366

Семеновым А.С. диссертационного исследования.

Вывод: оценивая подготовленную Семеновым А.С., диссертацию в соответствии с критериями актуальности, обоснованности, достоверности, новизны, теоретической и практической значимости, можно сделать вывод о ее соответствии требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и о том, что она представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержатся научно обоснованные рекомендации, имеющие существенное значение для прокурорской деятельности.

Таким образом, диссертационное исследование «Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности» соответствует пп. 9, 10, 11 постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор – Семенов Андрей Сергеевич – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на автореферат диссертации Семенова А.С. подготовлен преподавателем кафедры, кандидатом юридических наук Пономаревым Александром Игоревичем, подписан врио начальника кафедры кандидатом юридических наук Звягинцевым Виктором Владимировичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры (протокол № 1 от 20 января 2016 г.).

Почтовый адрес: 129345, г. Москва, ул. Осташковская д. 15, телефон: 8 (499) 798-90-94 или 8 (499) 798-96-85, e-mail: mpi@fsb.ru.

Преподаватель кафедры
кандидат юридических наук
27 января 2016 г.

А.И. Пономарев

Врио начальника кафедры
кандидат юридических наук
27 января 2016 г.

В.В. Звягинцев

Подписи Пономарева А.И. и Звягинцева В.В. заверяю
врио начальник отдела кадров
27 января 2016 г.

Х.Х. Фахретдинов

159/с - 268
05.08.01.16