

Отзыв

на автореферат диссертации Семенова Андрея Сергеевича «Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

В автореферате приводятся результаты исследования возможных форм взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности более широкого формата, охватывающего всю прокурорскую деятельность, а не только отдельные ее компоненты (например, информационный обмен и оказание правовой помощи нуждающимся в ней органам, должностным лицам).

Автор обосновывает необходимость классифицировать взаимодействие с названными структурами публичной власти как самостоятельное направление (участок) внешнефункциональной деятельности прокуратуры, имеющей вспомогательный характер.

Диссертант предлагает свое видение конструктивной совместной работы органов прокуратуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на выполнение общих задач и достижение единой цели – укрепление законности. Рассматривает и делает акцент на превентивном (а не карательном) аспекте деятельности прокуратуры, которому в настоящее время уделяется недостаточное внимание.

Так, автор отмечает отсутствие комплексного организационно-распорядительного документа Генерального прокурора Российской Федерации, регулирующего вопросы взаимодействия, а также подчеркивает, что обеспечить единство и укрепление законности одними лишь ресурсами прокуратуры не представляется возможным без привлечения к этой работе других органов публичной власти.

Вместе с тем, как представляется, на сегодняшний день вопросы взаимодействия достаточно отрегулированы в приказах Генерального прокурора Российской Федерации, поэтому нет необходимости принимать какой-либо отдельный документ для упорядочения этой деятельности.

Особо хочется отметить серьезный и разумный подход диссертанта к исследованию рассматриваемой проблемы: им проведено анкетирование прокуроров, работников органов государственной власти и органов местного самоуправления в нескольких субъектах Российской Федерации, а также использованы статистические данные за последние десять лет (2005-2014 гг.). Таким образом, предприняты все усилия для того, чтобы изучить вопрос всесторонне и подойти к его рассмотрению максимально объективно.

Положительным моментом является то, что автор, опираясь на теорию организации и управления в органах прокуратуры, раскрывает основные

элементы из которых складывается процесс взаимодействия со структурами публичной власти, что вносит определенный вклад в науку о прокурорской деятельности.

Интересен вывод о том, что совершенствование взаимодействия может идти по пути улучшения его правового регулирования, материальной и технической базы. Кроме того, умение руководителей органов прокуратуры избегать конфликта интересов с чиновниками регионального и муниципального уровней также оказывает положительное влияние на состояние их сотрудничества. Это может быть несколько и неожиданный, но очень точно сформулированный тезис, подтверждаемый практикой.

Однако, как показывает практика, проблемы межличностного характера возникают не только в ситуациях, при которых личная заинтересованность государственных и муниципальных служащих влияет или может повлиять на принятие ими решений. Сложности появляются также в связи с отсутствием партнерских отношений между прокурорами и руководителями властных структур.

В работе дана общая характеристика организационных форм взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления, увязанная с антикоррупционной политикой государства и принятыми мерами по реформированию правоохранительной системы; проведена классификация проблем, которые возникают в процессе рассматриваемой деятельности, а также выделены факторы, способствующие совершенствованию взаимодействия, что еще раз подчеркивает серьезность проведенного исследования.

Позитивным является то, что автором проанализированы данные 288 докладных записок по результатам работы прокуроров субъектов Российской Федерации за период 2009-2015 гг., а также изучен опыт организации взаимодействия на региональном и районном уровнях в семи субъектах Российской Федерации. Кроме того, проведена объемная работа по мониторингу официальных сайтов органов прокуратуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления за период 2010-2015 гг.

Следует отметить, что результаты диссертационного исследования представляют интерес не только для органов прокуратуры. Внедрение предложенных автором подходов на практике позволило бы максимально эффективно, с меньшими материальными, физическими и психологическими затратами решать поставленные перед правоохранительными, контрольно-надзорными и иными органами задачи по профилактике нарушений законности и ее укреплению, что полностью соответствует проводимой государственной политике.

Так, 31.01.2013 на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, посвященном вопросам совершенствования правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, В.В. Путин отметил, что приоритетом в деятельности прокуратуры должна стать «не

столько механическая фиксация имеющихся недостатков, а разъяснительная работа. Одними санкциями и постоянным одергиванием муниципалитетов дела не поправишь».

На основании вышеизложенного, следует признать диссертационное исследование актуальным, представляющим значительную научную ценность, вызывающим несомненный практический интерес.

Заместитель начальника
управления по надзору за исполнением
федерального законодательства

старший советник юстиции

Д.Н. Зонин

16.02.2016

Почтовый адрес: ГСП-6, 107996, г. Москва, Малый Кисельный пер., д. 5
Тел.: 8 (495) 628-19-69.

Подпись Зонина Д.Н. заверяю

Начальник управления кадров

старший советник юстиции

Арутюнова М.П.

26.02.2016