

На правах рукописи

СЫСОЕВ Роман Андреевич

**ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ
БОЛЬНЫМ НАРКОМАНИЕЙ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРИКЛАДНОЙ АСПЕКТЫ**

Специальность 12.00.08 – «Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право»

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва 2015

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Расторопов Сергей Владимирович

Официальные оппоненты: **Воронин Михаил Юрьевич**
доктор юридических наук, доцент, ФГОУ ВО «Академии управления МВД России», факультет подготовки научных и научно-педагогических кадров, начальник факультета

Скобелин Сергей Юрьевич
кандидат юридических наук, доцент
ФКОУ ВПО «Академия Следственного комитета Российской Федерации», криминалистическая лаборатория, заведующий

Ведущая организация: ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия
Министерства юстиции»

Защита состоится 02 июля 2015 года в 14 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 170.001.02 при Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, 15, конференц-зал.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, 15.

С электронной версией автореферата можно ознакомиться на официальном сайте Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации: <http://www.agprf.org>, а также на сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации: <http://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан 28 апреля 2015 года

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.В. Буланова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Социально-экономические и политические преобразования, произошедшие в Российской Федерации за последние тридцать лет, предопределили интеграцию России в мировое сообщество, распространение демократических ценностей и идеалов, расширение прав и свобод человека. Вместе с тем в реалии нашей жизни проникли и многие негативные явления, которыми заражено европейское общество, в частности, за этот период в десятки раз возросло количество лиц, страдающих заболеванием «наркомания». Данное условие предопределило необходимость противодействия ему путем направленных действий государства, что нашло выражение в формировании социально-экономической, антинаркотической, уголовно-правовой политики государства. Одним из ее проявлений стало включение в нормы права в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» нового вида института отсрочки отбывания наказания – отсрочка отбывания наказания больным наркоманией.

Направление на расширение правоприменительной практики судов отсрочки отбывания наказания указанной категории осужденных в целом соответствует современным тенденциям назначения мер уголовно-правового воздействия, альтернативных лишению свободы, и дальнейшей их гуманизацией.

Принимая решение об отсрочке отбывания наказания осужденному, больному наркоманией, суд предоставляет осужденному возможность не отбывать реально назначенное наказание в виде лишения свободы. При этом на него возлагается исполнение обязанностей, связанных с прохождением курса лечения от наркомании и последующей медицинской и социальной реабилитацией лица под контролем уполномоченных органов и учреждений. Полученные в результате исследования данные показывают, что правовая регламентация применения и исполнения рассматриваемого вида отсрочки

отбывания наказания не нашла достаточно полного отражения в действующем законодательстве, в связи с чем практика реализации норм законодательства, регламентирующего указанные положения, свидетельствует о наличии сомнений и неясностей.

Закрепление норм института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве России свидетельствует о его межотраслевом характере. Вот почему изучение данной меры уголовно-правового характера возможно только при всестороннем подходе к этому вопросу.

Таким образом, проведение исследования порядка и условий применения и исполнения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией представляется актуальным с точки зрения как теории, так и практики.

Степень научной разработанности проблемы. Институт отсрочки отбывания наказания в целом являлся предметом исследования таких ученых, как: З. А. Астемиров, А. А. Арямов, Р. А. Базаров, Л. Н. Башкатов, Т. С. Буякевич, Г. Б. Виттенберг, Г. С. Гаверов, И. М. Гуткин, Т. П. Зайцева, С. И. Зельдов, В. Ф. Караулов, А. В. Кладков, И. Я. Козаченко, Л. Л. Кругликов, Н. Ф. Кузнецова, В. А. Ломако, В. П. Малков, В. В. Мальцев, Е. Б. Мизулина, Т. Ф. Минязева, К. В. Михайлов, А. С. Михлин, А. К. Музенка, А. В. Наумов, В. В. Николук, А. Г. Пертушов, Г. Ф. Поленов, А. И. Рарог, С. Н. Сабанин, В. М. Сидорова, В. А. Сушко, Ю. М. Ткачевский, С. Я. Улицкий, В. А. Уткин, О. Ф. Филимонов, И. А. Юрченко, Л. В. Яковлева и др.

Различные аспекты правового регулирования такого ее вида, как институт отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, рассматривали в своих трудах: А. Г. Антонов, Т. А. Бачурина, Л. И. Гаманенко, Р. С. Данилян, В. В. Дробышева, А. Ю. Епихин, Т. Клименко, Е. В. Кобзева, А. И. Кузнецов, В. В. Кухарук, С. А. Микаелян, Э. М. Смеленко, С. С. Тихонова, С. Шишков и др.

В работах вышеперечисленных авторов анализировались следующие вопросы: основания и условия применения отсрочки отбывания наказания в

отношении осужденных, больных наркоманией, вопросы порядка исполнения данной меры уголовно-правового характера, ее взаимосвязь с иными видами отсрочки отбывания наказания и уголовно-правовыми институтами. Однако в комплексе данные вопросы регламентации рассматриваемого межотраслевого института права анализу не подвергались. Между тем решение многих выявленных теоретических и методологических вопросов будет способствовать дальнейшему совершенствованию норм, которые регламентируют институт отсрочки отбывания наказания больным наркоманией. Указанные обстоятельства обусловили выбор темы нашего исследования.

Объектом диссертационной работы выступают общественные отношения, которые возникают при осуждении лица к лишению свободы с применением отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

Предметом исследования являются нормы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие отсрочку отбывания наказания больным наркоманией, а также положения, содержащиеся в юридической литературе по вопросам применения и исполнения данной меры уголовно-правового характера.

Цель диссертационной работы – изучение и анализ уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, имеющих представлений и взглядов о сущности отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, изложенных в юридической литературе, с точки зрения эффективности ее применения и исполнения с последующим выявлением недостатков в механизме его реализации и формированием рекомендаций и предложений по их ликвидации в законодательстве и совершенствованию практики его реализации.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

– осуществить анализ государственной политики в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

- изучить основания и условия назначения и порядок применения судами отсрочки отбывания наказания лицам, признанным больными наркоманией;
- проанализировать ее содержательные стороны, определить сущность и сформулировать понятие данной меры уголовно-правового характера;
- проанализировать проблемные вопросы практики ее реализации уполномоченными органами;
- рассмотреть условия отсрочки отбывания наказания и правовые последствия ее течения;
- разработать и внести предложения по совершенствованию законодательства в части назначения и исполнения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

Методологическая основа диссертационной работы. Выводы и предложения, сформулированные в диссертационном исследовании, обеспечиваются применением таких методологических принципов, как объективность, всесторонность и историзм. В работе были использованы общенаучные методы познания: сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция, наблюдение, а также ряд частнонаучных методов: исторический, формально-логический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический и нормативно-доктринальный.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых-юристов советского и постсоветского периодов в области уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, а также теоретические и практические разработки применения и исполнения отсрочки отбывания наказания. При формулировании теоретических положений и практических выводов мы также опирались на труды ученых в области социологии, медицины, государственного управления, экономической науки.

Нормативная база исследования. В диссертации использованы международные нормативные правовые акты о противодействии наркомании и стандарты отправления правосудия и обращения с осужденными, зарубежные и отечественные законодательные и другие нормативные акты в сфере

уголовного, уголовно-исполнительного, административного, гражданского и других отраслей права, решения и рекомендации Верховного Суда России, а также иные отечественные нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию рассматриваемого уголовно-правового института.

Эмпирическая база диссертационного исследования представлена результатами анкетирования 23 судей, более 300 сотрудников правоохранительных органов (прокуратура России, ФСИН России, МВД России) из 7 регионов страны (Республика Бурятия, Пермский край, г. Москва, Владимирская, Московская, Нижегородская и Рязанская области), более 200 осужденных без изоляции от общества.

В ходе исследования было проанализировано более 300 личных дел лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, альтернативным лишению свободы, в том числе 30 личных дел осужденных, больных наркоманией, наказание в виде лишения свободы которым отсрочено в связи с заболеванием, более 300 судебных решений; изучены статистические данные работы судов, прокуратуры России, ФСИН России и МВД России за 2006–2014 гг.

В работе использован личный опыт службы автора в оперативных подразделениях УМВД России по Рязанской области.

Научная новизна работы. Диссертационное исследование проведено в первые 3 года применения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией и в определенной степени подводит предварительные итоги практики ее применения.

Новизна исследования состоит в том, что работа представляет собой одно из первых исследований института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, который не подвергался всестороннему исследованию до настоящего времени. В результате анализа теоретических и практических аспектов применения и реализации рассматриваемой меры уголовно-правового характера предлагается новый взгляд на данный уголовно-правовой институт. В работе выявлены проблемы применения норм, его регламентирующих.

С учетом полученных в результате диссертационного исследования данных внесены обоснованные предложения по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства в части реализации норм, регламентирующих отсрочку отбывания наказания больным наркоманией, повышению эффективности его реализации, а также оптимизации деятельности субъектов его исполнения.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Определение отсрочки отбывания наказания осужденным, больным наркоманией: это мера уголовно-правового характера, заключающаяся во временном освобождении осужденного от отбывания наказания при условии прохождения им курса лечения, а также медицинской и социальной реабилитации под контролем специализированного органа, основанная на убеждении суда в возможности исправления лица без лишения свободы.

2. Необходимость оптимизации оснований, условий и порядка применения института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией:

– обоснование позиции о возможности применения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией за совершение всех составов преступлений небольшой и средней тяжести УК РФ с учетом дополнительного критерия - совершение их в целях личного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ввиду заболевания наркоманией;

– предложение ограничить применение отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в отношении всех осужденных, ранее привлекавшихся к ответственности за совершение преступлений;

– обоснование необходимости изменения предусмотренных сроков отсрочки отбывания наказания, установив их в пределах от 3 до 7 лет.

3. Система обязанностей указанной категории осужденных должна обеспечивать процесс не только лечения, медицинской и социальной реабилитации, но и режима исполнения отсрочки отбывания наказания. В связи с этим предлагается скорректировать перечень данных обязанностей и подходы к их реализации:

– система обязанностей данной категории осужденных должна включать в себя обязанности: являться по вызову в уголовно-исполнительной инспекции (далее: УИИ либо инспекция), отчитываться перед УИИ о своем поведении, не менять место постоянного проживания без уведомления УИИ, не совершать административных правонарушений против общественного порядка, пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию, не скрываться от контроля УИИ;

– целесообразно изменить критерии признания осужденного уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации, исключив такой из них, как систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также сокрытие от контроля уголовно-исполнительной инспекции;

– предлагаем заменить обязанность в виде запрета дальнейшего употребления наркотических средств и психотропных веществ путем включения такого условия, как «без назначения врача».

4. Предложения об изменении конструкции прав и обязанностей субъектов реализации института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией относительно решения вопросов дальнейшего отбывания данной меры уголовно-правового характера. Следует исключить безусловную обязанность инспекции направлять в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания при соблюдении установленных условий, а суда соответственно освобождать, а также отменять отсрочку отбывания наказания за отказ или повторное уклонение от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации, заменив ее соответствующим правом указанных субъектов. Предлагаем обязать инспекцию обращаться в суд с представлением для решения вопроса об отмене или сохранении отсрочки отбывания наказания больным наркоманией при выявлении факта совершения им преступления до

осуждения за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ.

5. Необходимо изменение оснований и видов ответственности осужденных, больных наркоманией, которым отбывание наказания отсрочено. Нарушение одних обязанностей должно быть однократным для привлечения к негативной ответственности, в отношении других обязанностей следует предусмотреть неоднократность их нарушения как основание обращения в суд с аналогичным вопросом. Целесообразно расширить перечень видов позитивной ответственности осужденных, к которым применен институт отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, предоставив суду возможность замены оставшейся части наказания более мягким видом наказания, а также отмены назначенного наказания осужденному со снятием судимости по истечении срока отсрочки отбывания наказания осужденному, больному наркоманией, по представлению УИИ.

6. Необходима незамедлительная разработка и введение в действие инструкций, регламентирующих исполнение отсрочки отбывания наказания больным наркоманией: инструкция Минюста России, разъясняющая порядок осуществления контроля за осужденными, которым отбывание наказания отсрочено в связи с заболеванием наркоманией, и совместная инструкция Минюста России и Минздрава России, регламентирующая порядок взаимодействия при исполнении специализированными уполномоченными органами решения суда об отсрочке отбывания наказания больным наркоманией.

7. Предложения по совершенствованию действующего законодательства.

1) Предложения по совершенствованию УК РФ.

Изменить и дополнить редакцию ст. 82.1 УК РФ «Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией»:

– часть 1 изложить в следующей редакции: «Осужденному к лишению свободы, признанному больным наркоманией, совершившему впервые преступление небольшой или средней тяжести в целях личного потребления

наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской реабилитации, социальной реабилитации на срок от трех до семи лет.»;

– часть 2 изложить в следующей редакции: «В случае, если осужденный, признанный больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, отказался или злостно уклонился от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или скрылся от контроля органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного, суд по представлению этого органа может отметить отсрочку отбывания наказания и направить осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.»;

– в части 3 слово «освобождает» заменить словами «может освободить»;

– дополнить частью 3.1 следующего содержания: «По окончании установленного срока лечения, а также медицинской реабилитации и социальной реабилитации суд может освободить осужденного совершившего преступление, указанное в части первой настоящей статьи, от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости, заменить оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания, а также направить осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.».

2) Предложения по совершенствованию УИК РФ.

Изменить и дополнить ст. 178.1 УИК РФ «Отсрочка отбывания наказания осужденным, признанным в установленном порядке больным наркоманией, и контроль за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания»:

– часть 1 изложить в следующей редакции: «Осужденному, впервые совершившему преступление небольшой или средней тяжести в целях личного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов,

признанному больным наркоманией и изъявившему перед судом желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию и социальную реабилитацию, суд может предоставить отсрочку отбывания наказания до окончания курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации и социальной реабилитации на срок от трех до семи лет.»;

– часть 4 изложить в следующей редакции: «4. Уголовно-исполнительная инспекция ставит осужденного на учет и в дальнейшем осуществляет контроль за его поведением и прохождением им курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации и социальной реабилитации.»;

– дополнить частью 5.1 следующего содержания: «Осужденный, признанный больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, обязан: являться по вызову в специализированный уполномоченный орган, отчитываться перед ним о своем поведении, не менять место жительства без его уведомления, не совершать административных правонарушений против общественного порядка, не уклоняться от прохождения курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации, социальной реабилитации.»;

– часть 6 изложить в следующей редакции: «В случае, если осужденный, признанный больным наркоманией, злостно уклонился от отбывания отсрочки отбывания наказания, отказался от прохождения курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или скрылся от контроля, уголовно-исполнительная инспекция по месту его жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда. К представлению прилагается копия определения суда об отсрочке отбывания наказания.»;

– часть 7 изложить в следующей редакции: «Осужденный считается уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации или социальной реабилитации, если он, не отказавшись от их прохождения, не посещает или самовольно покинул

лечебное учреждение и (или) учреждение медико-социальной реабилитации, либо два раза не выполнил предписания лечащего врача, либо продолжает употреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.»;

– дополнить частью 7.1. следующего содержания: «Злостно уклоняющимся от отбывания отсрочки отбывания наказания больным наркоманией признается осужденный допустивший совершение запрещенных или невыполнение предписанных осужденному действий более одного раза в течение одного года, а также скрывшийся с места жительства, местонахождения которого не установлено в течение более 30 дней.»;

– часть 8 изложить в следующей редакции: «После прохождения осужденным курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации, социальной реабилитации и при наличии ремиссии, длительность которой после окончания лечения и медицинской реабилитации, социальной реабилитации составляет не менее двух лет, уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного с учетом заключения врача и поведения осужденного может направить в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.»;

– дополнить частью 8.1 следующего содержания «По окончании установленного срока лечения, а также медицинской реабилитации и социальной реабилитации уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, поведения осужденного, отбытого и неотбытого сроков наказания направляет в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания, о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо о направлении осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.».

Теоретическая значимость диссертационной работы обуславливается актуальностью исследования и новизной. Положения диссертации могут быть

использованы при дальнейших теоретических изысканиях института отсрочки отбывания наказания больных наркоманией и имеют существенное значение для разработки теории института отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным больными наркоманией.

В работе уточнены основные понятия и термины, раскрыто их содержание, предложены новые теоретические основы концепции указанного уголовно-правового института. В процессе исследования теоретических и практических аспектов данного вида отсрочки отбывания наказания внесены теоретически обоснованные предложения, направленные на изменение норм, регулирующих реализацию института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, а также конкретные предложения по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства России, введению дополнительного нормативного правового регулирования, в котором остро нуждаются субъекты его реализации.

Практическая значимость диссертационного исследования.

Результаты исследования способны оказать значительное содействие в вопросах совершенствования действующего уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, подготовке межведомственных и ведомственных нормативных актов, разработке столь необходимого постановления Пленума Верховного Суда России по вопросам назначения и реализации отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

Основные положения диссертационного исследования могут быть использованы в судебной практике при применении норм об отсрочке отбывания наказания осужденным, больным наркоманией, освобождении от отбывания назначенного наказания или оставшейся его части и отмене данной меры уголовно-правового характера. Результаты исследования могут найти применение в практической деятельности субъектов контроля за данной категорией осужденных на всех стадиях реализации отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, а также будут эффективны в процессе

повышения квалификации работников судов и правоохранительных органов и в образовательном процессе.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечены их достаточной аргументацией, что обусловлено выбором и применением научной методологии исследования, предусматривающей в том числе системное рассмотрение отечественного и зарубежного законодательства, обеспечивающего реализацию государственной политики в сфере борьбы с наркопреступностью, труды отечественных ученых-юристов в области применения и исполнения отсрочки отбывания наказания. Кроме того, репрезентативность подтверждается эмпирической базой проведенного диссертационного исследования. Достаточный уровень теоретической, методологической и эмпирической основ определили системный подход к рассмотрению поставленных целей и задач через тщательное изучение нормативной правовой базы, регулирующей отсрочку отбывания наказания больным наркоманией, юридической литературы, практики работы субъектов ее исполнения.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования неоднократно обсуждались на заседаниях кафедры «Уголовно-правовые дисциплины» Владимирского государственного университета им. А. Г. и Н. Г. Столетовых, докладывались на научно-практических конференциях международного и всероссийского уровня: «Актуальные проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Рязанской области» (Рязанский филиал Московского университета МВД России, г. Рязань, 26 апреля 2013 г.), «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в России и за рубежом: состояние, тенденции и проблемы совершенствования» (ВИПЭ ФСИН России, г. Вологда, 28–29 ноября 2013 г.), «Проблемы реализации норм Конституции Российской Федерации в российском отраслевом законодательстве» (ВлГУ им. А. Г. и Н. Г. Столетовых, г. Владимир, 6 декабря 2013 г.) и нашли отражение в опубликованных автором работах.

Основные положения диссертации были внедрены в практическую деятельность УМВД России по Рязанской области, а также учебный процесс Академии ФСИН России, Владимирского юридического института ФСИН России, Рязанского филиала Московского университета МВД России.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект и предмет, цели и задачи исследования, его методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость работы, приводятся сведения об апробации результатов исследования и структуре диссертации.

Первая глава **«Понятие и уголовно-правовое значение института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией»** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе **«Государственная политика в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и ее влияние на формирование института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией»** исследуется организация и становление института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в отечественном законодательстве с позиций формирования и изменения политики Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Рассматриваются тенденции наркотизации населения России, за последние десятилетия, обращается внимание на значительный рост количества наркозависимых лиц. Анализируются основные организационные и правовые мероприятия,

проводимые Российской Федерацией в сфере противодействия наркопреступности. Отмечается, что данный правовой институт не появился в нормах права в один момент, его формированию и введению предшествовал продолжительный период осознания имеющихся проблем, их осмысления и поиска решений. Его введение в отечественном праве соответствует международному законодательству, изучению и обобщению которого в работе уделяется особое внимание. Рассматриваются зарубежные аналоги отечественного института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в единстве их составляющих элементов: основания применения отсрочки, установленный период, субъекты применения и контроля за данной категорией лиц, обязанности осужденных и последствия течения рассматриваемого уголовно-правового права.

На основе полученных данных делается вывод о том, что в результате формирования единого подхода к развитию антинаркотической, социальной, уголовной политики и в целом к политике обеспечения безопасности Российской Федерации, с учетом анализа зарубежного законодательства был сформирован институт отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

Во втором параграфе *«Понятие и сущность института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией»* исследуются вопросы понятийно-категориального аппарата и сущности института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

Анализ юридической литературы свидетельствует о том, что в российской уголовно-правовой науке до настоящего времени нет единообразия в определении правовой природы отсрочки отбывания наказания. Ученые сходятся только в одном – отсрочка отбывания наказания представляет собой форму реализации уголовной ответственности. Институт отсрочки отбывания наказания рассматривают как особую форму воздействия государства на осужденного, временное приостановление или перенесение исполнения приговора суда, а также разновидность освобождения от отбывания наказания.

Рассматривается место института отсрочки отбывания наказания среди других уголовно-правовых институтов и отмечается сходство с некоторыми иными мерами реагирования государства на лиц, преступивших закон: отсрочка отбывания наказания беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, условное осуждение, условно-досрочное освобождение и ограничение свободы.

Изучение содержания института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией показывает, что его сущность заключается в предоставлении осужденному возможности пройти путь исправления без изоляции от общества при условии лечения от заболевания наркоманией, а также прохождения медицинской и социальной реабилитации, при нарушении которого отсрочка может быть отменена по решению суда. К целям института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией относятся: приведение наркозависимого осужденного к лечению, медицинской и социальной реабилитации с исключением возможности возвращения в наркосреду; возвращение лица к полноценной жизни без разрыва социально полезных связей, то есть не лишая его свободы.

В работе дается авторское определение отсрочки отбывания наказания больным наркоманией как меры уголовно-правового характера, заключающейся во временном освобождении осужденного от отбывания наказания при условии прохождения им курса лечения, а также медицинской и социальной реабилитации под контролем специализированного органа, основанной на убеждении суда в возможности исправления лица без изоляции от общества.

Вторая глава **«Основания, условия и порядок применения института отсрочки отбывания наказания, больным наркоманией»** включает в себя два параграфа, посвященных вопросам применения и назначения института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией по отечественному законодательству.

В первом параграфе *«Основания и условия применения отсрочки отбывания наказания в отношении осужденных, больных наркоманией»* исследуются виды оснований и условий применения данной меры уголовно-правового воздействия, отмечается их широкое разнообразие и уделяется особое внимание классификации их на общие и специальные.

Изучение специальных условий, предусмотренных в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ и ч. 1 ст. 178.1 УИК РФ, показывает, что к условиям назначения данной меры уголовно-правового характера следует отнести:

- осуждение лица к лишению свободы;
- осуждение за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ;
- совершение впервые преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ;
- признание осужденного больным наркоманией;
- желание осужденного добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию и социальную реабилитацию.

Делается вывод о том, что применение отсрочки отбывания наказания возможно только в комплексе и единстве, а несоблюдение указанных условий влечет за собой нарушение установленных законодательством требований.

Несмотря на то что система специальных условий достаточно проработана законодателем, она требует совершенствования. Предлагается предусмотреть возможность применения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией за совершение всех составов преступлений небольшой и средней тяжести УК РФ. При этом дополнительным обязательным критерием считаем необходимым установить совершение их для личного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ввиду заболевания наркоманией. Предлагается также ограничить применение отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в отношении осужденных, ранее привлекавшихся к ответственности за совершение преступлений.

Во втором параграфе *«Порядок применения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией и пределы ее назначения»* рассматривается порядок применения судами института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией на разных стадиях исполнения назначенного наказания.

Осужденные к лишению свободы с учетом соблюдения комплекса оснований и условий отсрочки отбывания наказания больным наркоманией могут рассчитывать на ее применение в отношении их на следующих процессуальных стадиях реализации судебного решения:

- при вынесении судом обвинительного приговора;
- при исполнении назначенного наказания на любом этапе его отбывания.

Обращается внимание на то, что категории лиц, в отношении которых может быть отсрочено отбывание наказания в связи с заболеванием наркоманией, достаточно разнообразны, что может способствовать существенному расширению группы лиц, имеющих право претендовать на отсрочку отбывание наказания в связи с заболеванием.

Применение отсрочки отбыванию наказания больным наркоманией сопровождается обязательным назначением срока, в течение которого осужденный обязан пройти лечение, а также медицинскую и социальную реабилитацию. Изучение судебных решений по вопросам предоставления отсрочки отбывания наказания больным наркоманией позволяет определить, что данные сроки составляют от 1,5 до 5 лет. При этом самыми распространенными испытательными сроками являются периоды от 2 до 3 лет: до 2 лет включительно – в отношении 37 % осужденных, свыше 2 и до 3 лет – 50 %, более 3 лет и до 5 лет включительно – в отношении 13 %. Анализ практики лечения больных наркоманией и последующей реабилитации в совокупности со среднестатистическими сроками данного вида отсрочки свидетельствует об их недостаточности. Общее время срока отсрочки отбывания наказания осужденным, больным наркоманией, в течение которого виновный в совершении преступления будет в состоянии пройти лечение, реабилитацию, а также истечет 2-летний период ремиссии, должно составлять

не менее 4,5–5 лет. В связи с этим, предлагается пересмотреть предусмотренные ч. 1 ст. 82.1 УК РФ сроки отсрочки отбывания наказания и установить их в промежуток времени от 3 до 7 лет.

Изучение практики вынесения приговоров судами и деятельности уголовно-исполнительных инспекций по постановке осужденных на учет, выявило проблему, которая свойственна исполнению всех уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Часто осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, несвоевременно являются в УИИ для постановки на учет по ее вызову или скрываются от ее контроля, неосознанно воспринимая предоставленную отсрочку исполнения наказания как полное освобождение от отбывания назначенного наказания, что вызывает трудности в практической деятельности УИИ. Комплексное рассмотрение данного вопроса позволяет сделать вывод о том, что порядок применения института отсрочки отбывания наказания нуждается в доработке, в связи с чем предлагается установить сроки явки осужденного в УИИ при применении отсрочки отбывания наказания на стадии вынесения судом приговора.

Третья глава **«Реализация отсрочки отбывания наказания осужденными, признанными больными наркоманией»** состоит из трех параграфов, в которых рассмотрены вопросы реализации института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в период, назначенный по решению суда.

В первом параграфе **«Исполнение отсрочки отбывания наказания больным наркоманией уполномоченным органом»** анализируется деятельность субъектов исполнения данной меры уголовно-правового характера. Отмечается их широкое разнообразие, однако главенствующая роль отводится уголовно-исполнительным инспекциям ФСИН России и медицинским учреждениям наркологического профиля.

В ходе анализа деятельности уполномоченных учреждений и органов по исполнению отсрочки отбывания наказания больным наркоманией выявлена

скудность ее правового регулирования, что в первую очередь связано с отсутствием нормативных правовых актов, регламентирующих порядок действий в отношении указанной категории лиц со стороны уголовно-исполнительных инспекций и медицинских учреждений наркологического профиля. Предлагается незамедлительно разработать и принять инструкции, регламентирующие исполнение отсрочки отбывания наказания больным наркоманией: инструкцию Минюста России и совместную инструкцию Минюста России и Минздрава России.

В работе осуществляется анализ прав и обязанностей, регламентированных Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, в совокупности, с одновременным изучением практической деятельности инспекций по исполнению данной меры уголовно-правового характера.

Изучение отечественного и зарубежного опыта исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества позволяет сделать заключение о необходимости расширения прав уголовно-исполнительных инспекций путем введения возможности в установленном порядке использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для обеспечения надзора за всеми осужденными и, в частности, больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено. Необходимо также предусмотреть обязательное участие прокурора в судебном заседании по вопросам, связанным с исполнением и отбыванием уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества.

Во втором параграфе *«Условия отсрочки отбывания наказания и порядок их соблюдения осужденными»* исследуется институт обязанностей, требований и запретов данной категории лиц, порядок их соблюдения и исполнения осужденными и контроль за данным процессом со стороны сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

Данные условия классифицируются следующим образом:

– основные обязанности, предусмотренные ст. 11 УИК РФ;

– специальные обязанности осужденных, больных наркоманией, к которым применена отсрочка отбывания наказания, регламентируемые ст. 82.1 УК РФ и ст. 178.1 УИК РФ.

Делается вывод о том, что система указанных условий течения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией не обеспечивает режим исполнения данной меры уголовно-правового характера, она лишь нацелена на создание условий для процесса лечения, медицинской и социальной реабилитации. В связи с этим предлагается провести корректировку перечня условий данной категории осужденных, а именно включить в него следующие обязанности: являться по вызову в УИИ, отчитываться перед УИИ о своем поведении, не менять место жительства без уведомления УИИ, не совершать административных правонарушений против общественного порядка, пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую и социальную реабилитацию, не скрываться от контроля УИИ.

Раскрывается их содержание с учетом имеющегося опыта работы уголовно-исполнительных инспекций и предлагается считать нарушением обязанности по прохождению курса лечения от наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации отказ от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации или уклонение от лечения после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного.

Предлагается изменить критерии признания осужденного уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации, исключив систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, а также занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также сокрытие от контроля уголовно-исполнительной инспекции. Дополнительно следует переформулировать рассматриваемую обязанность в виде запрета дальнейшего употребления наркотических средств и психотропных веществ на запрет потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, что будет соответствовать

сложившейся административной практике и медицинским требованиям по лечению, а также медицинской и социальной реабилитации этой категории осужденных. Для обеспечения реализации данных условий предлагается расширить права уголовно-исполнительных инспекций, предоставив им право направлять осужденных на экспертизу для выявления факта употребления наркотических средств или психотропных веществ, спиртных напитков, одурманивающих веществ, а также установить сроки явки осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию при применении отсрочки отбывания наказания на стадии вынесения судом приговора, установив его в 10 дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

В третьем параграфе **«Правовые последствия течения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией»** анализируется институт отмены данного вида отсрочки отбывания наказания.

Теоретические аспекты последствий течения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, соотносятся с ответственностью данной категории осужденных, выделяются позитивный и негативный аспекты отсрочки.

К позитивному аспекту рассматриваемого уголовно-правового института относится:

– отбытие отсрочки отбывания наказания в полном объеме с направлением осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда;

– освобождение осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.

Негативная составляющая представлена отменой отсрочки отбывания наказания и направлением осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

В целях изменения системы ответственности осужденных, больных наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, предлагается закрепить за судом право решения вопроса о необходимости исполнения назначенного наказания по окончании отсрочки отбывания

наказания, предоставив ему возможность замены оставшейся части наказания более мягким видом наказания, а также отмены назначенного наказания осужденному со снятием судимости. Целесообразно предусмотреть в уголовном законодательстве уклонение от медицинской и социальной реабилитации в качестве основания отмены рассматриваемой меры уголовно-правового характера с исполнением назначенного ранее судом наказания, что позволит ликвидировать несогласованность уголовного и уголовно-исполнительного законодательства по данному вопросу. С учетом предлагаемого перечня обязанностей данной категории осужденных, изложенных в предыдущем параграфе, вводятся формы и основания ответственности за их нарушение.

Изучение вопроса правовых последствий течения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией с учетом отечественного и зарубежного опыта исполнения уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера, альтернативных лишению свободы, позволило выявить несовершенство структуры прав и обязанностей субъектов реализации института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией. В связи с этим вносится предложение об исключении обязанности уголовно-исполнительных инспекций направлять в суд представление по вопросу освобождения осужденного, прошедшего курс лечения от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию при наличии объективно подтвержденной ремиссии, длительность которой после окончания лечения и указанной реабилитации составляет не менее двух лет, от отбывания наказания или оставшейся части наказания; дополнительно также следует лишить суд обязанности освобождать осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания. Предлагается заменить данную обязанность на соответствующее право указанных учреждений, с учетом вывода суда о соблюдении осужденным условий предоставленной отсрочки отбывания наказания. Следует переформулировать нормы уголовного законодательства, исключив обязанность суда по отмене отсрочки отбывания наказания за отказ или

повторное уклонение от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации, заменив ее соответствующим правом суда.

В **заклучении** излагаются основные выводы и результаты, даются рекомендации по совершенствованию реализации института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

В **приложении** представлены результаты анкетирования сотрудников правоохранительных органов и осужденных без изоляции от общества по вопросам применения и исполнения института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, а также законопроект «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части положений об отсрочке отбывания наказания больным наркоманией» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение об уголовно-исполнительных инспекциях».

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах автора:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации:

1. Сысоев, Р. А. Условия применения отсрочки отбывания наказания в отношении осужденных, больных наркоманией / Р. А. Сысоев // Вестник Владимирского юридического института. – 2013. – № 3(28). – С. 41–47. – 0,8 п. л.

2. Сысоев, Р. А. К вопросу о наркоситуации в России на рубеже 20-21 столетий / Р. А. Сысоев // Черные дыры в Российском Законодательстве. Юридический Журнал. – 2014. – № 4. – С. 74–76. – 0,3 п. л.

3. Сысоев, Р. А. К вопросу о негативных последствиях течения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией / Р. А. Сысоев // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2014. – № 4. – С. 108–110. – 0,3 п. л.

4. Сысоев, Р. А. Актуальные вопросы порядка применения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией / Р. А. Сысоев, С. В. Расторопов // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2014. – № 6(17). – С. 76–79. – 0,4 п. л.

5. Сысоев, Р. А. О позитивных последствиях течения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией / Р. А. Сысоев // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1. – С. 117–121. – 0,3 п. л.

Статьи в других научных изданиях:

6. Сысоев, Р. А. Организация контроля за осужденными больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания / Р. А. Сысоев // Вестник Рязанского филиала Московского университета МВД России / под общ. ред. Д. Н. Архипова. – Рязань: Рязанский филиал Московского университета МВД России, 2013. – № 7. – С. 274–279. – 0,3 п. л.

7. Сысоев, Р. А. Сроки испытания при отсрочке отбывания наказания больным наркоманией / Р. А. Сысоев // Уголовная и уголовно-исполнительная политика в России и за рубежом: состояние, тенденции и проблемы совершенствования: сборник материалов Международной научно-практической конференции (Вологда, 28–29 ноября 2013 г.). – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2013. – С. 126–129. – 0,3 п. л.

8. Сысоев, Р. А. Условия отсрочки отбывания наказания больным наркоманией / Р. А. Сысоев // Вестник Пермского института ФСИН России: научно-популярный журнал – 2013. – № 3. – С. 34–37. – 0,3 п. л.

Подписано в печать 27.04.2015 г.

Усл. печ. л. 1.3.

Уч. – изд.л. 1.3

Тираж 150 экз.

Наряд № 93
