

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
123002, г. Москва, ул. 2-я
Звенигородская, д.15

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию
Хусяйновой Светланы Геннадьевны «Прокурорский надзор за
исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на
современном этапе», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная
деятельность, прокурорская, деятельность, правозащитная и
правоохранительная деятельность**

Тема диссертационного исследования, проведенного Светланой Геннадьевной Хусяйновой, представляется весьма актуальной. Это обосновывается многочисленными факторами социально-экономического состояния в стране. Политические ориентиры государства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, выраженные в Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 80-р, также определяют в числе приоритетов развития отрасли, что права, законные интересы и обязанности всех участников сферы жилищно-коммунального хозяйства (ресурсоснабжающих организаций, потребителей, лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами или оказывающих услуги (выполняющих работы) по текущему содержанию общего имущества в многоквартирном доме) должны быть ясно сформулированы и обеспечивать учет и развитие интересов всех участников правоотношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Необходимо создать экономические предпосылки для стабильной деятельности каждого

такого участника, позволяющие ему вести безубыточную деятельность при соблюдении требований законодательства Российской Федерации.

Исполнение концептуальных положений возможно только при неукоснительном соблюдении законности на всех уровнях публично-правовых образований Российской Федерации. В настоящее время как показывает прокурорская практика нарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) носят достаточно массовый и широкомасштабный характер. Такое положение вызвало необходимость усиления прокурорского надзора, в связи с чем Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ от 03.03.2017 № 140 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере». Разрешению современной социально-экономической, правовой проблематики, несомненно, содействуют научно-теоретические исследования, к которым в полной мере относится настоящая диссертационная работа.

Научная новизна диссертационного исследования подтверждается полученными автором результатами на базе системного осмысления теоретических и практических аспектов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ на современном этапе.

Новыми для теории и практики прокурорского надзора являются вынесенные автором на защиту положения, в их последовательном изложении, что нашло подробное обоснование в тексте диссертации.

Автором проанализировано становление правового механизма функционирования ЖКХ в Российской Федерации, что позволило с учетом происходящих изменений форм собственности и управления жилого фонда выделить несколько этапов его развития, дать им определенную характеристику (с. 18-23).

В диссертационном исследовании освещено современное состояние законодательства в сфере ЖКХ, автором отмечен ряд проблемных аспектов, которые негативно сказываются на обеспечении законности, эффективности

прокурорской деятельности и предложены возможные пути совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере.

Заслуживает внимания и положительной оценки проведенный диссертантом анализ состояния законности в сфере ЖКХ (с. 41). Фиксируемый органами прокуратуры рост нарушений законов в указанной сфере проиллюстрирован типичными нарушениями, зачастую выявляемыми в ходе прокурорских проверок. На основе проведенного исследования автором разработана их классификация в зависимости от допускающих их объектов прокурорского надзора (с.49).

Представляет интерес авторская позиция в отношении понятия предмета и пределов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ на современном этапе (с.59-71).

Безусловно, положительным результатом данной научной работы является систематизация объектов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ по различным критериям (с. 77), так как специфику указанного надзора на современном этапе характеризует их множественность.

Автором подготовлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, направленные на повышение эффективности деятельности прокурора по обеспечению законности в сфере ЖКХ.

Опираясь на теоретическую базу в области прокурорского надзора, особенности правового регулирования в области ЖКХ, сложившуюся практику правоприменения в рассматриваемой сфере, автором диссертационного исследования даны конкретные практические рекомендации по проведению прокурорской проверки исполнения законов в сфере ЖКХ(с. 136).

Несомненно, значимым в обеспечении законности в сфере ЖКХ являются требования закона об информационном обеспечении состояния

жилищно-коммунального хозяйства, что требует принятия прокурорами всего комплекса мер и обеспечения неотвратимости административной ответственности по ст. 13.19.1 КоАП РФ, чему будут способствовать разработанные диссертантом методические рекомендации «Об организации взаимодействия органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением законодательства о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства с органами прокуратуры при выявлении признаков правонарушений, предусмотренных статьей 13.19.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации».

Представляется весьма ценной подготовка автором проектов приказов Генерального прокурора Российской Федерации «О создании временных приемных Генерального прокурора Российской Федерации и мобильных приемных прокуратур субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства», «Об утверждении Положения о временных приемных Генерального прокурора Российской Федерации и мобильных приемных прокуратур субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

Репрезентативность проведенного С.Г. Хусяиновой научного исследования обеспечивается обширной эмпирической базой. По разработанным автором специальным анкетам проведен опрос 333 прокурорских работников из различных субъектов Российской Федерации. Используемые в работе статистические и фактические данные, полученные в ходе проведенного анкетирования, составляют важную часть системы аргументов автора и обеспечили достоверность выводов и обоснованность выдвигаемых предложений.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные в диссертации выводы, предложения и рекомендации вносят определенный вклад в научные основы прокурорской деятельности.

Практическое значение исследования подтверждается тем, что выработанная система предложений и рекомендаций, направленная на совершенствование прокурорского надзора, представляется окажет прокурорам существенную помощь в работе, а также может быть использована в процессе подготовки различного рода методической литературы для прокуроров, а также при проведении занятий в системе повышения квалификации прокурорских работников.

Вместе с тем, представленная диссертационная работа не лишена определенных недоработок, требующих уточнения.

1. В параграфе 1.2 главы I диссертационного исследования на основании результатов анализа прокурорско-надзорной практики диссертант выделяет типичные нарушения законов, зачастую выявляемые прокурорами в сфере ЖКХ, и классифицирует нарушения в зависимости от допускающих их объектов прокурорского надзора. Вместе с тем автор оставляет без должного внимания вопрос о том, какие объекты прокурорского надзора чаще всего нарушают названное законодательство и в чем причины этих нарушений.

2. На с. 71-75 диссертационного исследования автором подобно рассматриваются основные направления прокурорского надзора в сфере ЖКХ на современном этапе. Вместе с тем, полагаю несомненно обогатило бы исследование освещение проблематики расходования денежных средств на данные цели, в том числе в части прокурорского надзора и контроля за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Высказанные замечания носят частный характер и не снижают общей положительной оценки диссертации.

Вывод: диссертационное исследование «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе», подготовленное Хусяиновой Светланой Геннадьевной,

является самостоятельной научной квалифицированной работой, соответствующей требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Хусьяйнова Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Официальный оппонент –

директор Санкт-Петербургского межрегионального центра профессионального обучения прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих – начальник учебно-методического отдела прокуратуры г. Санкт-Петербурга,

старший советник юстиции,
кандидат юридических наук, доцент

 А. Е. Скачкова

«22» мая 2017 г.

Скачкова Анна Евгеньевна
190000, г. Санкт-Петербург,
ул. Почтамская, д.2/9
8(965)786-25-07
annaskachkova@yandex.ru