

О Т З Ы В

на диссертацию «Противодействие терроризму в пограничной сфере Российской Федерации: уголовно-правовые и криминологические аспекты», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08. -уголовное право и криминология; уголовно - исполнительное право

Актуальность темы исследования.

Тема, избранная диссертантом в качестве темы диссертационного исследования, представляется актуальной. Об этом свидетельствует официальная статистика зарегистрированных в 2015 г. преступлений по факту территориальной распространенности терроризма, согласно которой большинство преступлений данной категории (76%) от массива всех совершенных преступлений террористического характера совершаются в приграничных регионах Северо-Кавказского федерального округа. Эти террористические факторы в значительной мере подорвали стабильность положительных процессов в приграничных регионах, а также устойчивость государственной границы Российской Федерации. С учетом этого автор соглашается с мнением исследователей, что проводимые на территории приграничных регионов субъектов Северо-Кавказского федерального округа контртеррористические операции и оперативно-боевые мероприятия оптимальны для противодействия сформировавшимся террористическим угрозам, но для предупреждения терроризма в целом недостаточны. Эти выводы повлияли на выбор темы диссертационного исследования, постулатом которого автор считает необходимость сочетания в антитеррористической деятельности мер оперативно-служебного характера с мерами правового характера, в рамках которого ужесточение ответственности за терроризм должно сопровождаться осуществлением профилактики и информационного

противодействия терроризму с одновременной стабилизацией социально-экономической ситуации в приграничных регионах. На этом фоне автор специально отмечает необходимость наращивания усилий по ликвидации переброски международных террористических и экстремистских организаций. В трудах ученых – предшественников, изучавших проблему терроризма и некоторые аспекты его предупреждения, сформировались базовые подходы к исследованию терроризма, но научная разработанность темы не отвечает потребностям практики на современном этапе жизнедеятельности общества. В связи с этим степень научной разработанности данной темы следует повысить с акцентом на нужды практики противодействия терроризму.

Основная цель исследования, поставленная перед собой Р.С. Ивановым, - получение новых знаний о терроризме в пограничной сфере, а также разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию системы мер противодействия данному негативному явлению, - им вполне успешно достигнута, на мой взгляд.

Диссертантом верно определен **объект** (общественные отношения, возникающие в сфере противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации) и **предмет исследования**.

Не вызывают сомнений **методологическая основа исследования**, его **нормативная, теоретическая и эмпирическая базы**. Так, диссертант опирался на основополагающие законы и категории материалистической диалектики и теории познания, общенаучный диалектический метод изучения социальных явлений, что нашло отражение на страницах диссертации.

Р.С. Ивановым изучены международно-правовые акты; памятники российского уголовного права; уголовное законодательство, в том числе, законодательство зарубежных стран; законодательство других отраслей российского права и др.

Достаточной представляется теоретическая база исследования. Автор использовал подавляющее большинство из основных монографических, диссертационных и иных источников, существующих по проблеме.

Вполне представительна эмпирическая база диссертации (автор анализировал материалы 21 архивного уголовного дела о незаконном пересечении государственной границы в совокупности с преступлениями террористической направленности, рассмотренных судами СКФО и УрФО Российской Федерации с 2011 по 2016 гг.; официальные статистические данные о преступности террористической направленности в Российской Федерации, Республике Дагестан, Кабардино-Балкарии, Регионах УрФО Российской Федерации за период с 2011 по 2015 гг.; статистические и аналитические отчеты НАК за период с 2011 по 2015 гг.; отдельные материалы оперативно-служебной деятельности Пограничных органов ФСБ России в субъектах СКФО и УрФО Российской Федерации).

Научная новизна работы опирается на актуальность исследования, о чем уже говорилось выше. Главная новизна и достоинство работы заключается в том, что диссертантом обоснованы предложения по совершенствованию системы мер предупреждения преступлений террористической направленности в пограничной сфере, а также направления повышения эффективности в применении норм уголовного закона при привлечении к ответственности за незаконное пересечение государственной границы с целью совершения преступлений террористической направленности.

Научная новизна диссертационного исследования заключается также в новизне положений, выносимых на защиту, в том числе, в новизне предложения по совершенствованию уголовного законодательства.

Безусловны теоретическая и практическая значимость исследования, предпринятого Р.С. Ивановым. Теоретическая значимость, при этом, опирается на научную новизну исследования; значимость практическая состоит в возможности использования выводов автора для совершенствования государственной политики в сфере противодействия терроризму, в том числе при подготовке и проведении координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; в дальнейших научных исследованиях, в преподавательской и законотворческой работе.

Апробация результатов диссертационного исследования более чем достаточна для подобных работ. Автором опубликовано 7 научных статей, из которых 5 в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Основные результаты диссертационного исследования докладывались им на многочисленных научно-практических конференциях и форумах. Результаты диссертационного исследования использовались в научно-исследовательской деятельности НИЦ ФСБ России, образовательном процессе Курганского пограничного института ФСБ России и в практической деятельности Управления ФСБ России по Курганской области.

Структура работы удачна и включает введение, две главы, включающих шесть параграфов, заключения, приложений, а также библиографического списка.

Представляется, таким образом, что кандидатская диссертация Р.С. Иванова состоялась. Большинство ее положений и, прежде всего, положений, вынесенных на защиту, глубоко продуманно; автор по настоящему «владеет» темой, при этом точно увязывая проблематику диссертации с анализом тех процессов, которые происходят в российском государстве.

Разумеется, получилось не все. На мой взгляд, требует расширения криминологическая характеристика личностей террористов (следует шире и точнее прописать, например, уголовно-правовые и криминологические свойства личности; подумать далее над их видами, и т.д.). Следовало бы углубить уголовно-правовой аспект работы. Есть и другие очевидные даже автору не слишком сильные места кандидатской диссертации.

В то же время, хотел бы заметить, что те проблемы, которыми занимался диссертант, - глобальны и архисложны. И было бы, по меньшей мере, наивностью, утверждать, что их можно решить в рамках одной диссертации. Работа в этом направлении может и должна быть продолжена и далее; однако на возможность защиты уже созданных положений это никак не влияет.

ОБЩИЙ ВЫВОД: работа Р.С. Иванова представляет собой самостоятельное, законченное и творческое решение криминологической проблемы - проблемы противодействия терроризму в пограничной сфере, - имеющей существенное теоретическое и прикладное значение, а ее автор - Иванов Роман Сергеевич - заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель

Ведущий научный сотрудник отдела проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ

доктор юридических наук,

доцент

П.В. Агапов

Подпись *Агапов П.В.* заверяю:
Начальник отдела кадров
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
С.В.В. Терявская И.А.
"17" октября 2016 г.