

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
Спрыгиной Ольги Романовны
на тему “Субъекты Российской Федерации с территориями
с особым статусом: правовые основы и опыт административно-
территориального устройства”

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционной
судебный процесс; муниципальное право

Тема диссертации, подготовленной Спрыгиной Ольгой Романовной, представляет научный и практический интерес. Исследование правовых основ и опыта административно-территориального устройства субъектов РФ, включающих в свой состав территории с особым статусом, не только вносит существенный вклад в развитие конституционно-правовой науки, но и позволяет создать прочную теоретическую основу территориальной организации субъектов РФ, а также дает ориентиры для совершенствования нормативного правового регулирования в данной области. В этой связи появление диссертационных работ по данной тематике не остается незамеченным представителями юридической науки, практическими работниками (в том числе депутатским корпусом и специалистами аппаратов законодательных органов субъектов РФ).

Несмотря на то, что содержание автореферата из-за его ограниченного объема не дает полного представления о реальной степени проработки той или иной проблемы в самой диссертации, ознакомление с авторефератом диссертации Спрыгиной О.Р. позволяет утверждать, что было проведено глубокое комплексное исследование всех основных теоретических и практических вопросов особого статуса отдельных административно-территориальных единиц в составе субъектов РФ. Характеристика разработанности темы исследования учеными-правоведами, которая дается в автореферате, говорит о внимательном отношении диссертанта к сбору и обобщению материала, использованного при подготовке диссертации.

Вполне удачной является структура диссертационной работы. Она отличается продуманностью, внутренней логикой и оптимальной последовательностью изложения основных вопросов темы.

Спрыгина О.Р. справедливо подмечает, что несмотря на достаточно активную нормотворческую деятельность отечественного законодателя, в России до сих пор не сформирована в целостном виде нормативно-правовая база, которая позволила бы решить проблемы, возникающие в области административно-территориального устройства новых субъектов в составе Российской Федерации, и способствовала бы оптимизации всей системы государственного управления. В немалой степени это касается вопросов нормативно-правового регулирования особого статуса отдельных административно-территориальных единиц в составе объединенных субъектов Российской Федерации, представленных бывшими самостоятельными субъектами - автономными округами.

Заслуживает внимания предложение установить на федеральном уровне базовые элементы особого статуса бывших автономных округов в составе вновь образованных субъектов Российской Федерации, являющиеся универсальными для рассматриваемых территорий, учитывающие их характерные этнические особенности и обеспечивающие национальную идентификацию, а на уровне регионального законодательства отразить специфику конкретных территорий, ориентируясь, прежде всего, на проблемы реализации прав и интересов коренных малочисленных народов, проживающих на этих территориях. При этом особый интерес представляет позиция автора по ряду рассматриваемых вопросов, формулируемая в виде предложений о корректировке соответствующих норм Конституции Российской Федерации и действующего федерального законодательства.

Поддержим мнение диссертанта о том, что для решения проблем, тормозящих укрупнение субъектов Российской Федерации, необходимо создать и реализовать серию последовательных мероприятий, включающую разработку комплексной федеральной программы по процедурам объединения субъектов Российской Федерации путем их слияния, как вариант, придав этому проекту статус приоритетной национальной программы; закрепить положение о том, что субсидирование вопросов слияния субъектов Российской Федерации осуществляется из федерального бюджета.

Вместе с тем, требует дополнительного правового обоснования позиция автора о том, что в Налоговом кодексе Российской Федерации и Бюджетном кодексе Российской Федерации следует предусмотреть ряд

финансовых и налоговых преимуществ для хозяйствующих субъектов в объединяемых регионах.

Подводя итог изучению автореферата диссертации Спрыгиной О.Р., хочется отметить серьезный уровень проведенного автором исследования и его несомненное практическое значение.

Не смотря на то, что некоторые положения диссертации могут быть подвергнуты дополнительному анализу и более детальной проработке на предмет их теоретического обоснования и использования в законотворчестве, уже на данном этапе можно говорить о серьезном уровне апробации основных положений диссертационного исследования.

Спрыгиной О.Р. опубликовано большое количество работ по теме исследования, в том числе в рецензируемых изданиях, включенных в перечень ВАК. При этом первые публикации датированы 2010 годом, что свидетельствует о длительном и тщательном научном осмыслении автором основных вопросов разрабатываемой темы.

Все вышесказанное свидетельствует о соответствии диссертационной работы Спрыгиной О.Р. предъявляемым требованиям в плане актуальности темы, самостоятельности исследования и научной новизны основных положений диссертационной работы и дает основание рекомендовать ее к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционной судебный процесс; муниципальное право

Заместитель директора по научной работе
Камчатского филиала АНОО ВО ЦС РФ
«Российский университет кооперации»,
к.ю.н., доцент кафедры теории и истории
государства и права



Л.В.Ляшенко