

О Т З Ы В

на диссертацию «Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08. – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Актуальность темы исследования обусловлена несколькими обстоятельствами. Во-первых, общемировыми миграционными тенденциями, в полной мере затронувшими Российскую Федерацию, в которой, как и в большинстве европейских государств, отмечается сокращение численности коренного населения и его демографического старения. Россия активно включилась в процессы международной экономической миграции, превратившись в крупный мировой центр притяжения трудовых ресурсов. Во-вторых, активные миграционные потоки и межэтническая напряженность на фоне проблем в экономической сфере спровоцировали целый ряд конфликтов.

Это, по мнению автора, послужило причиной активизации борьбы с экстремизмом. В частности, был принят Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», расширился перечень преступлений экстремистской направленности, в УК РФ введены соответствующие квалифицирующие признаки насильственных преступлений. Начиная с 2000 г. количество преступлений экстремистской направленности неуклонно растет.

Эти обстоятельства повлияли на выбор темы диссертационного исследования, гипотезу которого автор сформулировал следующим образом: миграционные процессы приобретают определяющее значение в системе детерминации преступлений экстремистской направленности. По его мнению, динамику экстремистской преступности определяют две основные криминогенные тенденции миграции населения: во-первых, постоянный рост миграционных потоков из-за пределов Российской Федерации; во-вторых, переселение граждан внутри страны из восточных регионов в центральные.

Основная цель исследования, которую поставил перед собой М.В. Ульянов, – выявление и научный анализ современных закономерностей влияния миграционных процессов на совершение преступлений экстремистской направленности и разработка на этой основе предложений по повышению эффективности системы профилактики экстремистской деятельности, – на мой взгляд, им успешно достигнута.

Не вызывают сомнений **методологическая основа исследования, его нормативная, теоретическая и эмпирическая база**. Так, диссертант опирался на диалектический метод изучения социальных явлений, использовал целую палитру методов для исследования закономерностей влияния миграции на изменения экстремистской преступности.

Достаточной представляется теоретическая база исследования. Автор использовал подавляющее большинство из основных монографических, диссертационных и иных источников, имеющих непосредственное отношение к исследуемой проблеме.

Вполне представительна эмпирическая база диссертации. Автор анализировал материалы следственной и судебной практики Российской Федерации; официальные статистические данные об экстремистской преступности за период с 2003 по 2015 гг.; статистические сведения Федеральной службы государственной статистики и Главного управления по вопросам миграции МВД России, характеризующие миграционные процессы; информационно-аналитические материалы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и МВД России; результаты опросов 386 работников прокуратур г. Москвы, Республики Татарстан, Астраханской области, Ставропольского края; материалы 120 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности.

Научная новизна работы опирается на актуальность исследования, о чем уже говорилось выше. Главная новизна и достоинство работы заключается в том, что диссертантом выделена в качестве самостоятельного объекта криминологического познания проблема места и роли миграционных процессов в причинном комплексе преступлений экстремистской направленности; выявлена и продемонстрирована система криминогенных детерминант экстремистской преступности; обоснована криминологическая модель детерминирования миграционными процессами преступлений экстремистской направленности; разработаны конкретные предложения по совершенствованию профилактических и иных мер противодействия экстремистским проявлениям.

В развитие положений Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» разработаны конкретные предложения по совершенствованию системы общесоциальных и специальных мер профилактики экстремистской деятельности в контексте противодействия незаконной миграции, выступающего в качестве одного из направлений профилактики правонарушений.

Не вызывает сомнения **теоретическая и практическая значимость** исследования, осуществленного М.В. Ульяновым. Так, практическое значение работы состоит в возможности использования рекомендаций, содержащихся в диссертации, для оптимизации правоприменительной деятельности правоохранительных и контролирующих органов, анализа причинного комплекса преступлений экстремистской направленности и выработки на этой основе эффективных мер по борьбе с экстремистской преступностью, а также в преподавательской деятельности и при разработке методических рекомендаций и пособий.

Апробация результатов диссертационного исследования более чем достаточна для подобных работ. Автором опубликовано 10 научных статей, из которых 4 в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Основные результаты диссертационного исследования докладывались им на многочисленных научно-практических конференциях и форумах. Результаты диссертационного исследования использовались в практической деятельности управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности,

международных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также в учебном процессе факультета профессиональной переподготовки и повышения квалификации Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, что подтверждается актами внедрения.

Структура работы удачна и состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, приложений, а также библиографического списка.

Представляется, таким образом, что кандидатская диссертация М.В. Ульянова состоялась. Большинство ее положений и, прежде всего, положений, вынесенных им на защиту, глубоко продуманы; автор по настоящему «владеет» темой, при этом точно увязывая проблематику диссертации с анализом тех криминологических процессов, которые происходят в российском государстве.

Разумеется, получилось не все. На мой взгляд, следовало бы углубить уголовно-правовой аспект работы. Есть и другие очевидные дискуссионные положения и выводы, которые свойственны любым кандидатским диссертациям.

В то же время, хотел бы заметить, что проблемы, которыми занимался диссертант, – глобальны и сложны. И было бы, по меньшей мере, наивностью, утверждать, что их можно решить в рамках одной диссертации. Работа в этом направлении может и должна быть продолжена и далее; однако на возможность защиты уже сформулированных и аргументированных автором положений это никак не влияет.

ОБЩИЙ ВЫВОД: работа М.В. Ульянова представляет собой самостоятельное, законченное и творческое решение криминологической проблемы – проблемы изучения миграционных процессов в системе детерминации преступлений экстремистской направленности, имеющей существенное теоретическое и прикладное значение для криминологии, а ее автор – Ульянов Михаил Владимирович – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель
Заведующий отделом проблем
прокурорского надзора
и укрепления законности
в сфере федеральной безопасности,
международных отношений
и противодействия экстремизму
НИИ Академии Генеральной
прокуратуры Российской Федерации

доктор юридических наук, профессор

20.12.2016

Подпись Меркурьева В.В. заверяю:
заведующая
отдела государственной службы и кадровой работы
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

М.В. Ульянов Гербавская М.А.
20 » Декабря 20 16 г.



В.В. Меркурьев