



**СК России**  
**Федеральное государственное казенное**  
**образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«Московская академия Следственного комитета**  
**Российской Федерации»**  
**(Московская академия**  
**Следственного комитета)**

ул. Врубеля, д. 12  
г. Москва, Россия, 125080

19.11.18 № МСК-10-3240-18

Ректору  
Университета прокуратуры  
Российской Федерации

государственному советнику  
юстиции 2 класса

О.С. Капинус

Уважаемая Оксана Сергеевна!

Направляем Вам отзыв на автореферат диссертации Харабета К.В.,  
представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук.

Приложение: по тексту на 18 листах.

И.о. ректора Московской академии  
Следственного комитета

генерал-майор юстиции

  
А.М. Багмет

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Харабета Константина Васильевича на тему:  
«Противодействие наркотизму и наркопреступности в Вооруженных  
Силах Российской Федерации (социально-правовое и криминологическое  
исследование)», представленной на соискание ученой степени доктора  
юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и  
криминология; уголовно-исполнительное право**

Актуальность избранной темы исследования не подлежит сомнению и определяется несовершенством российского уголовного и военного законодательства и практики их применения. Согласно статистике Верховного Суда Российской Федерации количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ (ст. ст. 228— 234 УК РФ) совершаемых военнослужащими, снижалось до 2006 г., затем отмечается рост количества подобных преступлений. На фоне снижения количественных показателей других преступлений, этот процесс свидетельствует о росте уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, среди военнослужащих.

Хищения и незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. ст. 228—234 УК РФ) в структуре преступности офицеров составляют в среднем за 16 прошедших лет 2,94 % от общего числа совершенных преступлений. Последние 10 лет наблюдается рост количества осужденных за рассматриваемые преступления. По сравнению с показателями 2000 г. в относительных показателях количество совершенных офицерами преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, выросло более чем в 7 раз. В абсолютных показателях также наблюдается рост количества рассматриваемых преступлений по сравнению с показателями 2000 г. практически в 7 раз.

В общем количество совершенных всеми военнослужащими Вооруженных Сил преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств,

выросло с 3,14 % от общего числа осужденных военнослужащих в 2000 г. до 8,9 % в 2017 г. Несмотря на то, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, составляют малую долю от совершаемых офицерами и другими категориями военнослужащих преступлений, динамика этих преступлений не может не настораживать.

Все указанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности избранной автором темы исследования. В представленной автором на защиту диссертации осуществлена успешная попытка восполнить определенные пробелы в правовой науке, связанные с недостаточной исследованностью теоретико-правовых проблем противодействия наркотизму и связанным с ним преступлениям, совершаемым военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, научно обоснованы, многие из них могут быть реализованы в законодательстве и использованы в правоприменительной деятельности военных судов, органов военной прокуратуры и военных следственных органов, в также в учебном процессе. Достоверность полученных результатов исследования обеспечена его методологией, использованием автором проведенных им самим статистических и криминологических исследований, а также данными социологических опросов, проведенных автором. В процессе исследования автором проанализирован значительный массив нормативных правовых актов и научной литературы. Выводы и рекомендации, сформулированные автором, согласовываются с практикой военных судов, обладают логической непротиворечивостью, и связностью. Судя по автореферату, содержание диссертации, сделанные в ней выводы, создают теоретическую основу для более глубоких исследований проблем противодействия наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, заключается в том, что автор на основе обобщения теоретико-правовых взглядов на проблемы наркотизма в Вооруженных Силах Российской

Федерации, изучения практики применения уголовного законодательства автор выдвинул собственные концептуальные предложения по совершенствованию криминологических и смежных с ними мер противодействия наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации. Автор разработал принципы криминологической политики по противодействию наркотизму и наркопреступности в войсках и предложил основные направления ее реализации; разработал программу мониторинга наркоситуации в войсках, дал криминологический прогноз развития этой ситуации; выявил факторы, детерминирующие совершение преступлений, сопряженных с незаконным оборотом наркотических средств, военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации; предложил Программу противодействия злоупотребления наркотиками и психотропными веществами и незаконному обороту в Вооруженных Силах на 2017—2022 гг. и др. На основе проведенного исследования автором сформулированы предложения по совершенствованию уголовного, административного и военного законодательства.

Результаты исследования апробированы в процессе подготовки и обсуждения четырех законопроектов, направленных на совершенствование законодательства в области противодействия наркотизму, использованы в процессе разработки методических рекомендаций Главной военной прокуратуры по вопросам противодействия наркотизму, результаты научных исследований автора были использованы при подготовке информационных, аналитических документов, проектов приказов ФСКН и Минобороны России, проекта Государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» и др. Основные положения диссертации изложены в выступлениях на научных и научно-практических конференциях, семинарах и «круглых столах», в том числе международных, а также внедрены в практическую деятельность органов государственной власти и в учебный процесс. Основные научные результаты исследования достаточно полно опубликованы в рецензируемых научных изданиях.

При несомненных достоинствах рецензируемой диссертации, ее высоком научном уровне необходимо отметить отдельные замечания:

1. Судя по автореферату автором не анализировалась дисциплинарная практика командиров и начальников Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе и по грубым дисциплинарным проступкам (исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения). На наш взгляд автореферат и диссертация значительно бы выиграли, если бы автор строил научные выводы в том числе и на основе анализа дисциплинарной практики по грубым дисциплинарным проступкам, совершаемым военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. Автор много внимания уделил предложениям по созданию новых органов, основной функцией которых было бы противодействие наркотизму в войсках. На наш взгляд, автору желательно было бы уделить больше внимания организационным и правовым вопросам деятельности уже существующих органов, осуществляющих обеспечение законности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба (военные суды, военные прокуратуры, военные следственные органы, военная полиция), в рамках существующих правовых инструментов и механизмов реализации правовых норм.

3. На стр. 23 автореферата автор излагает криминогенные факторы распространения наркотизма и связанной с ним преступности в войсках (положение, выносимое на защиту № 8). Эти же факторы излагаются на стр. 37—44 автореферата. Следует отметить, что приведенные автором криминогенные факторы в большей степени относятся к началу 2000-х годов. В настоящее время наблюдается постоянное увеличение количества военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин. Так, в 2006 г. до начала реформ Вооруженные Силы РФ имели численность 1,348 миллиона человек, из них около 400 тысяч составляли офицеры, 100 тысяч — военнослужащие по контракту и около 700

тысяч — военнослужащие по призыву. В 2015 г. в Вооруженных Силах РФ на должностях рядового и сержантского состава проходило военную службу по призыву 276 тысяч человек и 300 тысяч военнослужащих по контракту<sup>1</sup>. В 2017 г. в Вооруженных Силах РФ 425 тысяч солдат и сержантов по контракту, 300 тысяч военнослужащих по призыву, 220 тысяч офицеров. При штатной численности Вооруженных Сил РФ в 1 миллион человек 65 % должны составлять военнослужащие по контракту и 35 % — по призыву. 10 октября 2018 года, выступая на заседании Коллегии Минобороны России министра обороны С.К. Шойгу заявил, что планом развития Вооруженных Сил Российской Федерации предусматривается увеличение числа контрактников к исходу 2025 года до 475,6 тыс. человек. Таким образом, за прошедшие 15 лет численность военнослужащих по контракту увеличилась почти в три раза, за счет уменьшения численности военнослужащих по призыву, которые ранее замещали те же должности.

Если в 2000 г. количество осужденных солдат, матросов, сержантов и старшин по контракту составляло примерно 0,4 % от общего числа военнослужащих по контракту указанной категории, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, то в 2014 г. количество осужденных военнослужащих по контракту составляло примерно 0,6 % от общего числа военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин. Эти показатели свидетельствуют о том, что наблюдается рост преступности указанной категории военнослужащих по контракту, как по отношению к общей численности военнослужащих по контракту, так и по отношению к количеству осужденных военнослужащих в абсолютных и относительных показателях.

За эти же прошедшие 15 лет численность военнослужащих по призыву сократилась более чем вдвое, срок военной службы по призыву был сокращен до 1 года. Если в 2000 г. количество осужденных военнослужащих по призыву

---

<sup>1</sup>Российская армия стала наполовину контрактной // Военно-промышленный курьер. 2015. 27 апреля.

составляло примерно 1 % от общего числа военнослужащих по призыву, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, то в 2014 г. количество осужденных военнослужащих по призыву составляло примерно 0,4 % от общего числа военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ. Эти показатели свидетельствуют о том, что наблюдается реальное падение преступности военнослужащих по призыву (более чем в 2 раза), как по отношению к общей численности военнослужащих по призыву, так и по отношению к количеству осужденных военнослужащих в абсолютных и относительных показателях.

Причинами падения преступности военнослужащих по призыву является не только сокращение их общей численности, но и другие факторы, к которым, на наш взгляд следует отнести: улучшение материального, вещевого, продовольственного и других видов обеспечения военнослужащих по призыву, удовлетворение всех основных потребностей военнослужащих по призыву; более тщательный отбор кандидатов на военную службу, как следствие сокращения численности призывников (исключение асоциальных элементов, лиц ранее судимых, лиц с психическими отклонениями); призыв на военную службу качественно лучших человеческих ресурсов, в том числе лиц с высшим образованием (за счет упразднения большинства военных кафедр и института военной службы офицеров по призыву); сокращение срока военной службы по призыву (призывникам попросту невыгодно совершать преступления, поскольку срок военной службы относительно короток). У военнослужащих по призыву преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, практически не встречаются, поскольку они не доступны для данной категории военнослужащих по экономическим и организационным причинам.

По сравнению с показателями 2002 г. в относительных показателях количество совершенных солдатами, матросами, сержантами и старшинами по контракту преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, выросло почти в 7 раз. В абсолютных показателях наблюдается рост количества рассматриваемых преступлений по сравнению с показателями 2002

г. в рекордные 42,8 раза. Аналогичная картина наблюдается и в структуре преступности офицеров Вооруженных Сил РФ, однако динамика офицерской преступности не столь ярко выражена как в случае с солдатами, матросами, сержантами и старшинами, проходящими военную службу по контракту<sup>2</sup>.

Судя по тексту автореферата автор не учитывал эти особенности, возникшие в последние несколько лет, при подготовке текста диссертации.

4. На стр. 27 автореферата автор предлагает дополнить ст. 63 УК РФ новым отягчающим обстоятельством: «совершение преступления военнослужащим в состоянии наркотического и токсикоманического опьянения при исполнении обязанностей военной службы» (положение, выносимое на защиту № 14). Там же предлагаются и другие изменения уголовного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 21.10.2013 № 270-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 328-ФЗ) ст. 63 УК РФ была дополнена частью 1.1, согласно которой судья (суд), назначающий наказание, в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления, обстоятельств его совершения и личности виновного может признать отягчающим обстоятельством совершение преступления в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ либо других одурманивающих веществ. Таким образом, предложения автора противоречат основным направлениям уголовно-правовой политики Российской Федерации и действующему уголовному законодательству.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 25.11.2013 № 313-ФЗ УК РФ был дополнен ст. 72.1. «Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией».

---

<sup>2</sup> См.: *Ермолович Я.Н.* Динамика офицерской преступности характеризуется ростом // *Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение.* — 2017. — № 1. — С. 74—82; *Его же.* Судимость военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации в период с 2000 по 2015 гг. [Электронный ресурс]: Электронное научное издание «Военное право». 2017. Выпуск № 1. С. 273—285. URL: <http://www.voennopravo.ru/node/6407>; *Его же.* Судимость военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в период с 2000 по 2015 гг. [Электронный ресурс]: Электронное научное издание «Военное право». 2017. Выпуск № 2(42). С. 173—183. URL: <http://www.voennopravo.ru/node/6501> и др.



6 июля 2016 г. в Уголовный кодекс РФ Федеральным законом «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» от 6.07.2016 г. № 375-ФЗ были внесены изменения, вступившие в силу с 20 июля 2016 г. Среди прочих изменений п. «л» ч. 1 ст. 63 УК РФ был дополнен новым отягчающим обстоятельством — совершение преступления в условиях вооруженного конфликта или военных действий.

31 декабря 2017 г. Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменения в статью 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации». В соответствии с принятым законом п. «а» ч. 2 ст. 228.1 УК РФ был дополнен указанием на территорию воинской части в качестве места совершения преступления, что признается отягчающим обстоятельством и квалифицированной разновидностью состава преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ.

Таким образом, предложения автора по совершенствованию уголовного законодательства частично уже реализованы в Уголовном кодексе РФ, частично противоречат основным тенденциям развития уголовного законодательства.

Указанные замечания имеют в большей степени рекомендательный характер для последующих исследований и не оказывают существенного влияния на оценку качества диссертационного исследования в целом.

Рассматриваемая работа в полной мере отвечает требованиям научной новизны, поскольку научные исследования по вопросам противодействия наркотизму и связанной с ним преступности в Вооруженных Силах Российской Федерации на современном этапе развития не достаточны. Основные положения, выносимые на защиту, отличаются актуальностью и новизной. Предложенные автором диссертации решения аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями.

Все изложенное позволяет считать, что научное исследование, проведенное К. В. Харабетом, является научно-квалификационной работой, в которой на

основании выполненных автором исследований решена научная проблема, имеющая важное политическое и социально-экономическое значение — разработка концепции противодействия наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации. Судя по автореферату, диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора в науку. Изучение автореферата диссертации позволяет сделать вывод о ее соответствии требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842.

**ВЫВОД:** Исходя из автореферата можно сделать вывод том, что диссертационное исследование Харабета Константина Васильевича на тему: «Противодействие наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации (социально-правовое и криминологическое исследование)», представляет собой законченное самостоятельное научное исследование, полностью соответствует требованиям и критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 — «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право». С учетом актуальности, новизны, теоретической и практической значимости выполненного исследования его автор, Харабет Константин Васильевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Профессор  
кафедры уголовного права и криминологии  
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации  
доктор юридических наук  
подполковник юстиции



19.11.2018

Я.Н. Ермолович