

В Диссертационный Совет Д 170 001.03
при Университете Генеральной прокуратуры Российской Федерации
123022 Москва, ул.2-ая Звенигородская, д.15

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации «Прокурорский надзор
за исполнением законов в сфере закупок товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц,
представленной Максютовым Марселем Флуритовичем
на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.11- судебная деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность**

В настоящее время регламентируемая закупочная деятельность государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, субъектов естественных монополий и других субъектов, обозначаемая чаще всего в литературе как публичные закупки, приобретает особое значение в связи с осуществлением данными юридическими лицами социально значимых функций и все возрастающим объемом расходования финансовых ресурсов, направляемых на закупки товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, приводимые данные контрольно-надзорных органов свидетельствуют о значительных нарушениях в сфере публичных закупок.

В отличие от государственных и муниципальных закупок, в сфере которых антимонопольные органы имеют широкие полномочия, в сфере закупок отдельными видами юридических лиц у ФАС России и ее территориальных органов полномочий меньше, в связи с чем осуществление

прокурорского надзора за исполнением в данной сфере приобретает важное значение. Данные обстоятельства свидетельствуют об актуальности выбранной темы диссертационного исследования.

Не вызывает сомнения новизна проведенного соискателем исследования, поскольку представленная работа является первой диссертацией на избранную тему.

Впечатляет эмпирическая база исследования. Автором по разработанным лично им анкетам проведен социологический опрос 444 работников прокуратур в 14 субъектах Российской Федерации, а также использованы результаты проведенного в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации анкетирования 829 работников, что позволило соискателю выявить актуальные проблемы в сфере публичных закупок и на основе анализа нормативных правовых актов, изучения научной литературы по данной проблематике сформулировать обоснованные, отличающиеся новизной положения, выносимые на защиту.

Эффективность проводимого контроля и надзора в рассматриваемой сфере правоотношений во многом зависит от четкого определения функций и полномочий контрольных и надзорных органов, поэтому особого внимания и одобрения заслуживает, как представляется, рассмотренная автором в диссертации проблема разграничения надзорных полномочий органов прокуратуры и полномочий органов контроля и разработанное им предложение о закреплении в Законе о прокуратуре понятия «пределы прокурорского надзора за исполнением законов» и их критерии.

Соискателем верно определены группы типичных правонарушений, допускаемых правоприменителями на различных этапах закупочной деятельности (стр.16).

Теоретическое и практическое значение проведенного диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Учитывая высокий уровень коррупционных рисков в сфере публичных закупок и принятия Национального плана по борьбе с коррупцией, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018. №378, тенденцию сближения нормативного правового регулирования регламентированных корпоративных и государственных и муниципальных закупок, в диссертации было бы желательно рассмотреть меры по усилению борьбы с коррупцией путем возможности и целесообразности распространения требований к участникам закупок, установленных п.7.1 ст.31 Закона о контрактной системе, и возложение на органы прокуратуры ведения реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по ст.19.28 КоАП, порядок формирования и ведения которого установлен Приказом Генеральной Прокуратуры от 28.08.2017. №590.

Основные выводы и положения, изложенные в диссертации, отражены с достаточной полнотой в автореферате и опубликованных работах соискателя.

Содержание и оформление автореферата соответствует установленным требованиям. Идеи соискателя докладывались на научно-практических конференциях и круглых столах.

Результаты диссертации внедрены в практику работы прокуратуры Республики Башкортостан и использованы в учебном процессе в Башкирском государственном университете.

Работа соответствует паспорту данной научной специальности, является самостоятельно подготовленным, обладающим логическим единством, творческим исследованием, написанным на неразработанную в науке тему, а соискателем внесен личный вклад в развитие науки.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 28.08.2017), а соискатель – М.Ф.Максютов заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук (специальность 12.00.11 – судебная деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность).

Андреева Любовь Васильевна,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры предпринимательского и
корпоративного права, почетный работник
высшего профессионального образования
Российской Федерации,
ФГБОУ ВО «Московский
государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина», научная специальность –
12.00.03- гражданское право, предпринимательское
право; семейное право; международное частное право

Московский государственный юридический университет
имени О.Е.Кутафина 125993 Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул.,
дом 9, телефон организации: 7 499 244-88-74
E-mail организации: msal@msal.ru
Web-сайт организации: <https://msal.ru>

П

Н

У

«

· /V * v ·