

В диссертационный совет Д 170.001.03
при Федеральном
государственном казенном
образовательном учреждении
высшего образования
«Университет прокуратуры
Российской Федерации»

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, 15

ОТЗЫВ

об автореферате диссертации Максютова М.Ф. на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Максютовым М.Ф., исходя из автореферата, проведено глубокое научное исследование проблем обеспечения законности в сфере корпоративных закупок силами органов прокуратуры путем пресечения выявляемых нарушений законов правовыми средствами прокуроров. Институт закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц введен Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Несмотря на то, что с того времени в указанный закон внесено множество изменений, наработана обширная административная судебная и прокурорская практика его применений, нарушений положений и подзаконных актов, регулирующих данную сферу правоотношений меньше не становится. Данное обстоятельство, проиллюстрированное в автореферате, свидетельствует о значительной **актуальности**, важности и своевременности проведенного автором научного исследования.

Эмпирическую базу исследования Максютова М.Ф. составили организационно-распорядительные документы, информационные и аналитические материалы органов прокуратуры Российской Федерации. **Обоснованность и достоверность результатов** проведенного исследования подтверждается результатами обобщения докладных записок и актов прокурорского реагирования прокуратур 76 субъектов Российской Федерации, а также итогами обработки свыше 1000 анкет работников прокуратур более 30 субъектов Российской Федерации.

Представляется, что репрезентативность работы и объективность сделанных в ней выводов были бы выше, если бы автор социологическим опросом охватил бы специалистов контрольно-надзорных органов в сфере корпоративных закупок и результаты опроса отразил бы в диссертации. Вместе с тем, данное замечание является частным и не влияет на высокую оценку рецензируемой работы и положительный вывод рецензента о диссертации.

В рамках исследования автором применены общенаучные и частнонаучные методы познания, включая системный, логический, исторический, сравнительно-правовой, статистический и др.

При характеристике новизны диссертации автором справедливо отмечено, что данная работа является единственным комплексным научным исследованием, которое посвящено прокурорскому надзору за исполнением законов в сфере корпоративных закупок, и в котором определены собственные цель, предмет, задачи, субъекты, объекты и пределы прокурорского надзора; поводы и основания проведения надзорных проверок, процедуры их проведения; разработаны конкретные предложения по совершенствованию законодательства и организации прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Заслуживают поддержки авторские определения понятий объектов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, систематизации объектов прокурорского надзора (положение второе, вынесенное на защиту); предложенные критерии пределов надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере, а также вывод автора относительно необходимости принятия единого правового документа, регламентирующего разграничение полномочий между различными прокурорами и закрепляющего пределы прокурорского надзора за исполнением законов (положение третье, вынесенное на защиту).

Научная новизна проведенного исследования заключается в том, что на основе проведенного исследования автором систематизированы типичные нарушения, которые условно распределены на две группы: 1) нарушения, допускаемые при принятии отдельными видами юридических лиц положений о закупках товаров, работ, услуг, являющихся обязательными к принятию и регламентирующих их закупочную деятельность; 2) нарушения, допускаемые в процессе осуществления отдельными видами юридических лиц закупок товаров, работ, услуг, каждое из которых подразделяется на подгруппы. Поддерживая авторскую концепцию и необходимость систематизации типичных нарушений законов в рассматриваемой сфере (положение четвертое, вынесенное на защиту), представляется целесообразным в отдельную группу выделить нарушения, выявляемые прокурорами в деятельности контрольно-надзорных органов.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что соискателем разработан проект организационно-распорядительного документа, в котором раскрыты основные направления надзорной деятельности, указаны материалы, подлежащие оценке прокурором в рамках проверки; закреплена возможность привлекать к участию в прокурорских проверках представителей общественного контроля, регламентирован порядок и механизм взаимодействия с ними (положение пятое, вынесенное на защиту). Особенный позитивный эффект может дать привлечение прокурорами к проверкам независимых «общественников», являющихся специалистами в различных сферах жизни.

В целях формирования общероссийской практики и повышения каче-

ства и результативности прокурорских проверок автором справедливо предложено внедрить «проверочный лист», который будет содержать вопросы, подлежащие оценке в ходе надзорной проверки (положение шестое, вынесенное на защиту). **Практическая значимость** данного предложения заключается в упрощении (унификации) для прокурора процесса проведения проверки непростых направлений деятельности на поднадзорных многоотраслевых объектах, например. Нет сомнений, что данный перечень вопросов должен быть утвержден организационно-распорядительным документом.

Положительно характеризует работу то, что высказанные предложения автором **апробированы** лично в ходе надзорной работы в отечественных прокуратурах районного и городского звена.

Структура диссертации логична и последовательна, включает введение, три главы, охватывающие восемь параграфов, заключение, список литературы и приложения.

Изучение автореферата позволяет заключить, что диссертация Максютова М.Ф. на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и соискатель Максютов М.Ф. заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельности, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Главный специалист
по контрактной деятельности
УФПС Московской области –
филиала ФГУП «Почта России»
кандидат юридических наук, доцент

«04» сентября 2018



— Д.В. Исютин-Федотков

Исютин-Федотков Дмитрий Владимирович

Почтовый адрес:

105203, г. Москва,

12-я Парковая улица, дом 4

e-mail: dima-isytin@ya.ru

Тел. 917 508 98 49