

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и  
методической работе  
ФГБОУ ВО «Московский  
государственный юридический  
университет имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Е.Д. Тягай

« 08 » 05 2018 г.

## ОТЗЫВ

ведущей организации – ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)» на диссертацию Плугаря Дениса Михайловича «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11- «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Актуальность и значимость проведенного Плугарем Денисом Михайловичем исследования не вызывает сомнений, поскольку террористические акты, совершенные на любых объектах, представляют серьезную опасность. Они причиняют крупный ущерб, влекут за собой большое количество жертв при их совершении на транспорте.

За последние 10 лет террористические акты на объектах железнодорожного транспорта совершались неоднократно. Это побудило законодателя корректировать соответствующие правовые акты, чтобы обеспечить надлежащий уровень защищенности объектов транспорта.

Однако предпринятые меры не дали ожидаемого эффекта. Проводимые прокурорами проверки также свидетельствовали о недостаточности принимаемых мер организационного, законодательного, профилактического характера по защищенности объектов транспорта от террористических актов. В настоящее время остается тенденция большого количества нарушений в области обеспечения безопасности населения на железнодорожном транспорте.

О значимости выполненного Плугарем Д.М. исследования свидетельствует ряд следующих факторов.

Во-первых, им проанализирован большой объем нормативных актов, научной и учебной литературы. При этом установлено, что проблемы антитеррористической защищенности объектов транспорта комплексно, включая методiku и тактику прокурорского надзора за исполнением законов на данном участке, не исследовались.

Во-вторых, с учетом сложившихся общественных отношений актуальной является проблема изменений законодательства Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов транспорта.

В-третьих, для эффективной организации прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов транспорта необходимы научные исследования.

Изложенное свидетельствует о том, что перед соискателем стояла нелегкая задача: установить нерешенные законодателем проблемы и обосновать их законодательное решение.

Изучение диссертации Плугаря Д.М. свидетельствует о том, что это ему удалось: в отдельных аспектах – не полностью, но в целом – успешно.

Автор поставил перед собой значимую цель - на основе положений действующего законодательства, существующей системы теоретических положений и анализа прикладных аспектов деятельности прокурора по надзору за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта выявить актуальные проблемы организации и осуществления указанной деятельности прокурором и сформулировать рекомендации, направленные на повышение ее эффективности, выработать предложения по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность в рассматриваемой сфере.

Для этого были определены такие значимые задачи, как:

- изучение действующего законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта в целях выявления существующих проблем и тенденций;
- выделение и систематизация типичных нарушений закона в сфере исполнения законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта;
- определение перечня объектов и субъектов прокурорского надзора, целей, задач, предмета надзора и его пределов;
- выявление и анализ специфических особенностей и проблем организации работы прокуратуры по надзору за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта;
- разработка методических рекомендаций, направленных на повышение эффективности надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного



транспорта, а также выявление, устранение и предупреждение нарушений законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Такой теоретико-методологический подход к исследуемому вопросу отличает диссертацию Плугаря Д.М. от работ предшественников, характеризуется новизной и является ее несомненным достоинством.

Он позволил автору предложить теоретическое обоснование и решение актуальной проблемы правового регулирования отношений в избранной теме исследования.

К наиболее существенным результатам исследования, полученным автором и вносящим вклад в юридическую науку и правоприменительную практику, относятся следующие:

дано определение предмета прокурорского надзора за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, под которым понимается соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение действующих на территории Российской Федерации законов, законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих общественные отношения в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, органами, организациями, должностными и иными лицами, перечисленными в ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также соответствие указанным законам правовых актов, регламентирующих правоотношения в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта;

сформулированы и систематизированы цели и задачи прокурорского надзора в указанном поднаправлении надзорной деятельности, а также критерии определения обоснованности проведения проверок исполнения законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта;

сформулированы и обоснованы выводы о необходимости выделения двух самостоятельных групп объектов, к которым относятся органы государственной власти и юридические лица, на которых возлагаются обязанности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта;

выделены и систематизированы типичные нарушения законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта и эти нарушения разделены на две группы;

разработан проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам организации и осуществления деятельности органов прокуратуры в сфере антитеррористической защищенности объектов транспорта. В настоящее время указанная деятельность прокуратуры регулируется различными организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры РФ, в то время как очевидна необходимость изложения требований к ее организации и осуществлению в едином приказе;

разработано и обосновано предложение о заключении соглашения между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта о взаимодействии в области антитеррористической защищенности объектов транспорта, которым предусмотреть информирование прокуроров об особо сложных и актуальных проблемах правоприменения и ежемесячное предоставление транспортным прокурорам на правах субъектов Российской Федерации обобщающих статистических и аналитических сведений в исследуемой сфере;

предложено возложить на помощника (старшего помощника) транспортного прокурора (приравненного к прокурору города, района) или его заместителя, осуществляющих надзор в указанной сфере, распространить порядок возложения обязанностей, аналогичный порядку, установленному для уполномоченных прокуроров приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15.02.2011 № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» с оформлением ему соответствующего доступа к секретным сведениям;

разработаны методические рекомендации по организации подготовки к проведению проверки, определению круга вопросов, подлежащих выяснению в ходе ее проведения, организации взаимодействия органов прокуратуры и органов государственного контроля по сбору информации о нарушениях законов, способах выявления типичных нарушений, а также выбору наиболее эффективных полномочий по выявлению и устранению нарушений закона.

Четко сформулированным вопросам автора корреспондируют качественные выводы, вполне определенные в каждом параграфе глав (с. 47-48; 65-66; 86-87; 111-112; 130-131; 146-147; 166-167; 172-173).

Решение автором поставленных задач стало возможным в связи с проведением исследования, анализа материалов прокурорских проверок исполнения законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, проведенных органами прокуратуры в 2013-2017 гг.; обобщения докладных записок и иных информационно-аналитических материалов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и транспортных прокуратур на правах субъектов за 2013-2017 гг.; актов прокурорского реагирования транспортных прокуратур на правах районных прокуратур, подготовленных по результатам надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Автором опрошено по разработанным лично им анкетам более 170 работников транспортных прокуратур, которые непосредственно осуществляют прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.



Для решения поставленных задач автором был собран и проанализирован обширный материал, включающий изучение значительного числа международных документов (6), законов и подзаконных актов РФ (40), организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ (8), диссертаций и авторефератов (10), монографий, учебников и учебных пособий (26), а также научных статей (20), электронных ресурсов (4).

Предлагаемые диссертантом научные положения и практические рекомендации основаны на значительном научном и практическом материале с использованием результатов анкетирования 170 респондентов.

При проведении диссертационного исследования также был использован и опыт работы соискателя на должностях в органах прокуратуры г. Санкт-Петербурга, Северо-Западной транспортной прокуратуры.

Это также следует из 9 публикаций Плугаря Д. М., из них 4 – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

В ситуации, когда отсутствуют единообразные подходы в науке прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта диссертационное исследование Плугаря Д. М. вносит определенную ясность в правовую науку и правоприменительную практику.

Все это, а также избранные методы исследования позволяют считать полученные автором результаты достоверными и обоснованными.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения.

Вместе с тем работа не свободна и от недостатков, в числе которых можно отметить следующие.

1. Обосновывая необходимость авторского определении понятия «антитеррористическая защищенность объектов железнодорожного транспорта» как такого состояния технологического комплекса ..., при котором угрозы совершения террористических актов минимизированы путем внедрения организационных, режимных, охранных, инженерно-технических и иных мер защиты, а также принятие мер по подготовке квалифицированных кадров, автор, вместе с тем, не мотивировал, почему им исключены аналогичные понятия, изложенные в Федеральных законах от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ».
2. Не бесспорным представляется предложение автора о выделении двух групп типичных нарушений законов в рассматриваемой сфере, к числу которых отнесены нарушения, совершаемые органами государственной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта и органами, осуществляющими федеральный

государственный контроль (надзор); совершаемые юридическими лицами, на которых возлагаются обязанности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

3. Диссертация не свободна от некоторых погрешностей в оформлении (с. 34, 37, 174, 177).

Высказанные замечания имеют частный характер и не снижают общего положительного впечатления от рецензируемой работы.

Научные положения, изложенные диссертации, позволяют заключить, что диссертационное исследование «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта», проведенное Плугарем Д. М., на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической науки и соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Плугарь Денис Михайлович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв утвержден на заседании кафедры 27 апреля 2018 г., протокол № 15.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой  
Организации судебной и прокурорско-следственной  
деятельности Московского государственного  
юридического университета имени О.Е. Кутафина,  
доктором юридических наук, профессором  
«07» мая 2018 г.

  
Отческая Т.И.

Почтовый адрес: 125993, Москва

Ул. Садовая Кудринская, д.9.

Тел.+7(919)924-25-54.

Электронная почта: yashkina.ulyana@mail.ru

Сайт ведущей организации: <https://msal.ru>