

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Плугаря Дениса Михайловича на тему:
«Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Актуальность темы представленного диссертационного исследования обусловлена спецификой прокурорского надзора, оказывающего существенное влияние на состояние законности в области антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

На сегодняшний день можно констатировать недостаточность теоретических разработок, посвященных вопросам прокурорского надзора за исполнением законов в исследуемой сфере. Ежегодно органами прокуратуры в сфере противодействия терроризму на железнодорожном транспорте выявляется около десяти тысяч нарушений законов.

В связи с изложенным автором справедливо отмечена важность исследования прокурорской деятельности, направленного на поиск новых более эффективных методов осуществления прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Автором уточнен предмет прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, сформулированы и систематизированы его цели и задачи.

Как следует из автореферата, в работе сформулированы и обоснованы критерии оценки возможных пределов надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, при которых прокурор не подменял бы иные органы государственного контроля, а также предложена классификация поднадзорных объектов в зависимости от целей их деятельности.

Положительной оценки, несомненно, заслуживают положения, выносимые на защиту. К достоинствам работы следует отнести предложения автора по совершенствованию практики надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Объект и предмет исследования, проведенного соискателем, соответствуют теме диссертации. Методологическая основа работы позволила автору решить поставленные в диссертации задачи и достичь целей проведенного исследования, заключающихся в формулировании рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности прокурора по надзору за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, выработке предложений по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность в рассматриваемой сфере.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором выработаны новые научно-обоснованные представления и практические рекомендации, направленные на максимальное обеспечение, развитие и дальнейшее совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Обоснованность и достоверность полученных в ходе исследования выводов определяется использованной обширной эмпирической базой: информацией о результатах прокурорских проверок, содержащихся в актах прокурорского реагирования, докладными записками о результатах работы транспортных прокуратур, статистическими и информационно-аналитическими материалами Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что его результаты могут быть использованы при детальном изучении проблем прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что выводы и предложения автора можно использовать в практической деятельности прокуроров, в правотворческой деятельности и в образовательном процессе.

Основные положения и выводы диссертации изложены автором в 9 научных публикациях, из которых 4 - в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки РФ.

Наряду с безусловно положительной оценкой выбора темы диссертационного исследования, верным определением объекта и предмета исследования, поставленных в диссертации задач и цели, эмпирической базы

исследования, отдельные высказываемые автором положения вызывают вопросы. В частности, весьма спорным представляется предлагаемое в диссертации определение «антитеррористическая защищенность объектов железнодорожного транспорта» как «состояние технологического комплекса, включающего в себя железнодорожные пути общего и необщего пользования, а также сооружения, железнодорожные станции, вокзалы, железнодорожный подвижной состав и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование, при котором угрозы совершения террористических актов минимизированы...». Однако конкретные критерии, по которым можно и нужно определять уровень террористической угрозы, в работе не определены. Хотелось бы видеть более обстоятельную разработку указанного определения.

В целом диссертационное исследование Плугаря Д.М. на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта», судя по автореферату, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а Плугарь Денис Михайлович заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук.

Старший военный прокурор 3 отдела 3 управления надзора
(за исполнением законов при расследовании преступлений)
Главной военной прокуратуры
кандидат юридических наук

подполковник юстиции

10.05.2018

119160, г. Москва, пер. Хользунова, д. 14
8-925-026-29-16, `Starsledelan@yandex.ru

Д.А.Луньков

Подпись подполковника юстиции Лунькова Д.А. заверяю.

Начальник канцелярии
Главной военной прокуратуры

полковник юстиции

10.05.2018

С.А. Пономарев