

В диссертационный совет Д 170.001.03 на базе  
Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15

## ОТЗЫВ

на диссертацию Плугаря Дениса Михайловича «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Законодательная база борьбы с терроризмом в достаточной степени обеспечивает системное противодействие данному явлению. Периодически совершаемые акты насилия сохраняют угрозу территориальной целостности и суверенитету Российской Федерации. На современном этапе: нормативно определены принципы противодействия терроризму; разработаны правовые и организационные основы профилактики терроризма; регламентированы меры по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма в ситуации, когда террористический акт предотвратить не удалось и пр.. Строгое исполнение действующего законодательства о противодействии терроризму позволило на территории Российской Федерации существенно сократить многообразие форм его проявления; существенно ослабить деятельность международных террористических организаций, бандформирований на Северном Кавказе, распространение идеологии терроризма в социальных сетях.

Сложность противодействия терроризму вызвана и тем, что его акты могут быть совершены на любом объекте. Перечень (объектов) многообразен. Одним из них является транспорт, транспортная система. Разветвлённость транспортной системы на огромной территории усиливает трудности организации и функционирования эффективной системы защиты транспортной инфраструктуры от проявления актов терроризма.

Анализируя обстоятельства, при которых были осуществлены последние террористические акты на железнодорожном транспорте, соискатель учёной степени делает вывод о том, что принимаемые федеральными органами исполнительной власти и субъектами транспортной инфраструктуры меры по предотвращению террористических актов, не дают должного эффекта. Результаты прокурорских проверок также показали, что

принимаемые организационные, законодательные, предупредительно-профилактические и иные меры в условиях необходимости усиления защищенности объектов транспорта от террористических актов являются явно недостаточными (С.5-6).

Состояние слабой защищённости транспортной инфраструктуры заставило Дениса Михайловича провести исследование и решить задачу «выявить спектр актуальных проблем организации и осуществления деятельности прокурора по надзору за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта и разработать рекомендации на их (проблем) разрешение.

Последовательное решение поставленных задач (с.6-7) и правильный выбор *научных методов исследования* позволили соискателю достичь *цели* и получить результаты, которые можно определить как значимые, имеющие *теоретическую и практическую значимость*.

Результаты исследования расширяют и углубляют знания о прокурорском надзоре за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

*Элементы новизны* проявились в авторском понятии «антитеррористическая защищенность объектов железнодорожного транспорта»; результатах систематизации цели и задач надзорной деятельности в исследуемой сфере; в авторской позиции в отношении предмета прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта. Соискателем сформулированы критерии определения и оценки обоснованности осуществления надзора, при которых прокурор не подменял бы иные органы государственного контроля. Заслуживает поддержки суждение соискателя, что прокурорский надзор за исполнением законов в сфере антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта представляет собой комплексное поднаправление прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов (территорий). Это направление в качестве составных частей включает надзор за исполнением законов на транспорте и надзор за исполнением законов о противодействии терроризму (С.11). и пр.

*Методологическая основа* диссертационного исследования способствовала решению поставленных задач

*Теоретические выводы* и разработанные в диссертации предложения базируются на положениях Федерального законодательства, ведомственных актах, анализе результатов деятельности прокуратуры в сфере надзора за

исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

Указанная в автореферате *эмпирическая база* (С.8 АРД) позволяет считать достоверными полученные результаты исследования.

Изложенное выше даёт основание резюмировать: диссертация Дениса Михайловича Плугаря на соискание учёной степени кандидата юридических наук является самостоятельной, завершённой научно-квалификационной работой. Работасодержит совокупность новых научных результатов и положений, свидетельствующих о личном вкладе автора в науку, имеет теоретическое и практическое значение и соответствует специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

При ознакомлении с авторефератом возникли: уточняющий вопрос, который требует пояснения, и реплика следующего содержания.

1. Следует признать справедливым утверждение соискателя относительно «отсутствия четкой правовой регламентации, ... деятельности прокурора в исследуемой сфере правоотношений». Правовой недостаток соискатель предлагает восполнить. С учетом действующего законодательства о прокуратуре разрабатывает и выносит на защиту «критерии определения и оценки обоснованности осуществления надзора» (С.12). Автор работы считает, что критерии исключают случаи подмены прокурором иных органов государственного контроля. Ознакомление с авторефератом не позволяет удовлетворить интерес в части перечня критериев и их содержания. Оправдывая соискателя, укажем, что объём автореферата не позволил ему изложить все результаты исследования. Поэтому при защите членам диссертационного совета будет интересно услышать и объективно оценить практическую значимость предложения.

2. Выше заданный уточняющий вопрос указывает на наличие резервов оптимизации составления автореферата: выносимые положения на защиту не следует повторно указывать при описании содержания параграфов работы.

В целом, следует признать, работа содержит интересные научные выводы и рекомендации, отличающиеся новизной, практической значимостью.

Диссертация «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук (ч. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 в ред.

Постановления Правительства РФ от 28.08.2017 №1024), а ее автор – Плугарь Денис Михайлович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой уголовного процесса и экспертной деятельности Института права Челябинского государственного университета доктором юридических наук, профессором А. Б. Сергеевым и утвержден на заседании кафедры (протокол № 7 от 27 марта 2018 г.).

Зав. кафедрой уголовного процесса  
и экспертной деятельности Института права  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Челябинский государственный университет»  
доктор юридических наук,  
профессор,  
Почетный сотрудник МВД РФ

Андрей Борисович Сергеев

Подпись А. Б. Сергеева заверяю.

Сергеев Андрей Борисович, доктор юридических наук, профессор, (специальность 12.00.09 - уголовный процесс) заведующий кафедрой уголовного процесса и экспертной деятельности Института права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Челябинский государственный университет»  
454005 г. Челябинск, ул. Свободы, д.141, кв 47. тел.: 8 351 904 90 95,  
E-mail: [sergeev\\_ab@bk.ru](mailto:sergeev_ab@bk.ru)

Юридический адрес:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет»,  
454001, УрФО, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Братьев Кашириных, д. 129.  
Тел: 8(351) 799-71-01. [odou@csu.ru](mailto:odou@csu.ru)