

УТВЕРЖДАЮ

И.о. ректора Федерального  
государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Уральский  
государственный юридический  
университет»  
доктор юридических наук, профессор  
Б.А. Бублик  
2018 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Шибиной Александры Валерьевны, выполненную на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья», представленную в диссертационный совет Д 170.001.03 на базе Университета прокуратуры Российской Федерации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

**1. Актуальность и значимость** проведенного Шибиной Александрой Валерьевной исследования не вызывает сомнений, поскольку вопросы соблюдения прав граждан на охрану здоровья имеют повышенную социальную значимость. Право человека на охрану здоровья является важнейшей ценностью для государства, неотъемлемым условием жизни общества и связано не только с необходимостью заботы о своем здоровье каждого гражданина, но и ответственностью государства за сохранение и укрепление здоровья своих граждан. Большая часть населения России периодически или постоянно нуждаются в медицинской помощи, лекарственном обеспечении. Это требует повышенного внимания со стороны государственных органов, осуществляющих надзорные и контрольные функции. Большое значение здесь принадлежит прокуратуре, которая с одной стороны непосредственно осуществляет надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, а с другой – надзирает за исполнением законов в деятельности надзорных и контролирующих органов. При этом на практике прокуроры сталкиваются с определенными затруднениями, требующими для

своего разрешения научной основы, содержащей предложения по улучшению организации прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, оптимизации методики и тактики его осуществления, а также законодательной базы. Более того, соблюдение прав граждан на доступную и качественную медицинскую помощь, обеспечение льготной категории граждан бесплатными лекарственными препаратами, одна из острых проблем нашего общества.

Правозащитный потенциал органов прокуратуры в такой социально-значимой сфере, как охрана здоровья, далеко не всегда используется в полной мере, что в определенной степени связано с большим объемом правовой информации, множественностью объектов надзора, ненадлежащей организацией их взаимодействия с органами прокуратуры, пробелами и коллизиями в действующем законодательстве, отсутствием необходимых теоретических разработок.

В этих условиях актуальность диссертационного исследования Шибиной А.В. как для юридической науки, так и для правоприменительной практики представляется очевидной.

Анализ диссертации не дает усомниться в самостоятельности проведенного исследования и наличии научной новизны.

Объектом исследования выступают правоотношения, складывающиеся в процессе осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

**2. Научная новизна** представленного исследования выражается, прежде всего, в комплексной разработке вопросов организации работы прокуратуры по надзору за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Новыми для теории и практики прокурорского надзора являются и те конкретные положения, которые вынесены на защиту и подробно аргументированы во введении, трех главах диссертации и в автореферате.

Значительное внимание в работе уделено формулированию понятийного аппарата применительно к теме исследования. В частности, заслуживает отдельного внимания сформулированное автором определение понятия «правовая основа прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья», которое в действующем законодательстве отсутствуют (ст. 17).

Автором предложена методика проведения прокурорской проверки соблюдения прав граждан на охрану здоровья. Исследованы различные виды и особенности предметных проверок соблюдения прав граждан на охрану здоровья, сформулированы вопросы, подлежащие выяснению прокурором по наиболее распространенным нарушениям прав граждан в сфере охраны здоровья.

На основе анализа законодательства и прокурорско-надзорной практики выявлены существующие проблемы, как в правовом регулировании, так и при реализации прокурорами полномочий при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, предложены пути их решения. Важное значение имеет то, что автором сформулированы конкретные выводы и рекомендации, имеющие практическую значимость. В том числе автором предложен проект приказа Генерального прокурора РФ по вопросам организации работы по надзору за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Проанализирована результативность правовых средств прокурорского надзора, предложены пути повышения эффективности при выборе и применении мер прокурорского реагирования.

Заслуживает положительной оценки предложенные Шибиной А.В. определения предмета и пределов прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья (стр. 73, 75), проведенная автором классификация круга поднадзорных объектов (стр. 81) и типичных нарушений прав граждан в сфере охраны здоровья (стр. 47).

Автором определена специфика саморегулируемых организаций и их объединений как объекта прокурорского надзора, которая определяется занимаемым ими особым местом в системе специальных гарантий законности. Сформулированы предложения по совершенствованию организационной модели прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, предложены новые, специфические формы взаимодействия органов прокуратуры с саморегулируемыми организациями.

Разработано и обосновано предложение по внесению изменений в приказы Генерального прокурора Российской Федерации: от 28.12.2016 г. № 828 «Об утверждении и введении в действие статистического отчета "Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" по форме ОН и Инструкции по его формированию»; от 16.05.2017 г. № 346 «Об утверждении и введении в действие статистического отчета "О работе прокурора по рассмотрению заявлений, жалоб и иных обращений" по форме ОЖ и Инструкции по его формированию».

Выводы автора содержат новые научные результаты и положения и тем самым вносят существенный вклад в развитие теории прокурорского надзора, и в первую очередь, такой его отрасли, как надзор за соблюдением прав граждан, что особенно важно в условиях продолжающихся дискуссии о роли, месте и пределах деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности в социальной сфере.

Следует отметить стремление автора подойти к предмету исследования комплексно, совмещая теоретические и практические аспекты.

**3. Степень достоверности и обоснованности результатов научного исследования, методика исследования.** Достоверность и обоснованность результатов научного исследования связана методологической основой диссертации, избранными теоретической, нормативной и эмпирической базами исследования.

Диссертацию отличает высокий теоретический уровень исследования, использование как общенаучных, так и частнонаучных методов исследования, в том числе анкетирования прокурорских работников, сотрудников органов государственной власти и саморегулируемых организаций по рассматриваемой теме исследования.

**4. Степень новизны каждого научного результата соискателя, сформулированного в диссертации.**

Данная работа является одним из первых научных комплексных исследований, посвященных прокурорскому надзору за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

**5. Оценка внутреннего единства полученных результатов.**

Диссертационное исследование представляет собой цельный научный труд. Результаты исследования полностью согласуются с поставленными во введении целью и задачами. Объект и предмет исследования определены методологически правильно. Каждый параграф диссертации завершается краткими выводами, которые полностью согласуются с заключением диссертационного исследования.

Структура диссертации соответствует логике научного исследования, его целям и задачам, изложение материала является последовательным. Главы диссертации взаимосвязаны, каждая из них носит завершённый характер, содержит самостоятельные предложения и выводы. Избранная структура работы позволила автору в полной мере раскрыть тему исследования. Диссертация содержит обширный и весьма познавательный фактический материал, обогащающий научные знания по исследуемой проблеме.

**6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.**

Результаты исследования в совокупности представляют собой решение научной и практической проблемы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, а также повышения его эффективности.

#### **7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключений автора.**

Основные положения, результаты, выводы и заключения полностью отражены в 12 опубликованных публикациях Александры Валерьевны Шибиной, в том числе 6 из них в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты.

#### **8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертационного исследования.

#### **9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

1. Правовая основа прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья в диссертации раскрыта подробно, вместе с тем, недостаточно внимания уделено правовой основе осуществления прокуратурой уголовного преследования лиц, допустивших нарушения закона в сфере охраны здоровья, не сформулированы предложения по совершенствованию законодательства при реализации прокурорами полномочий по направлению материалов проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ, что в современных условиях, с учетом состояния законности, было бы своевременным.

2. Диссертанту особо стоит отразить взаимосвязь прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья с иными направлениями прокурорской деятельности, не ограничиваться поиском его места в системе отраслей надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3. В § 2.1 диссертационного исследования (с. 64-65) автором описываются задачи прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, при этом не названы основные и приоритетные задачи. Специальным задачам осуществления надзора в указанной сфере внимания не уделено. В связи с этим предлагается в ходе публичной защиты определить приоритетные и специальные задачи осуществления надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

**10. Содержание диссертации и автореферата соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.**

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертация Шибиной А.В. на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья» представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, содержащую решение задачи повышения эффективности реализации органами прокуратуры России функции надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, имеющей существенное значение для развития юридической науки и правоприменительной практики.

Содержание диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям ч. 2 п. 9, п. 10 положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а её автор Шибина Александра Валерьевна заслуживает присуждения её ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11-«Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Диссертация обсуждена на заседании кафедры прокурорской деятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный

юридический университет» «\_\_» июля 2018 года (протокол заседания кафедры № ...).

Заведующий кафедрой  
прокурорской деятельности  
доктор юридических наук, профессор



Е.Р. Ергашев

620137, г. Екатеринбург,  
ул. Комсомольская, д. 21, к. 322  
тел. (343) 374-05-10  
e-mail:prnad@usla.ru