

В диссертационный совет
Д 170.001.03 на базе Федерального
государственного казенного
образовательного учреждения
высшего образования «Университет
прокуратуры Российской Федерации»
123022, г. Москва, ул. 2-ая,
Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шибиной Александры Валерьевны
на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану
здоровья», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность,
прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная
деятельность»

Автореферат диссертации А.В. Шибиной на тему «Прокурорский надзор
за соблюдением прав граждан на охрану здоровья» представляет собой
самостоятельный труд. Актуальность темы диссертационного исследования
очевидна, поскольку результаты работы органов прокуратуры Российской
федерации показывают, что не всеми прокурорами по надзору за соблюдением
прав граждан уделяется должное внимание вопросам охраны здоровья
населения в то время как в Российской Федерации ситуация в сфере охраны
здоровья населения продолжает оставаться в целом неблагоприятной.

Ознакомившись с авторефератом диссертации Шибиной А.В.,
необходимо отметить, что представленная на рассмотрение диссертационного
совета научно-квалификационная работа имеет значительную научную
новизну, отражающую самостоятельность и неординарность подходов автора
к решению поставленных задач.

Представленная А.В. Шибиной работа посвящена теме, имеющей
важное значение для науки прокурорского надзора. Вместе с тем названной
сферой научный потенциал представленной работы не ограничивается.

Разработка проблем функционирования системы по защите прав граждан в сфере охраны здоровья необходима для законодательной и правоприменительной практики в целом и ориентирована на повышение эффективности контрольно-надзорной, правоохранительной и правозащитной деятельности уполномоченных органов.

Приведенные автором статистические данные, примеры правоприменительной, в том числе прокурорской практики, свидетельствуют о том, что государство не всегда в полной мере способно имеющимися ресурсами гарантировать реализацию прав граждан на охрану здоровья и обеспечить их эффективную защиту. Указанные обстоятельства позволили обосновать необходимость поиска новых правовых форм деятельности органов прокуратуры, организацию взаимодействия с институтами государственно-частного партнерства, что определяет актуальность исследования.

Научная новизна работы состоит в том, что автор первым обратился к прокурорскому надзору за соблюдением прав граждан на охрану здоровья как самостоятельному направлению деятельности прокуратуры, определил его место среди иных направлений деятельности прокуратуры.

Теоретическая значимость работы видится в выработке положений, которые послужат основой для дальнейших научных разработок. При этом подготовленные автором рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья определяют ее практическую значимость. Достоверность выводов диссертанта обеспечивается примененными научными методами исследования, обширной теоретической, нормативно - правовой и эмпирической базами. Положения, выносимые на защиту соискателем в достаточной мере аргументированы.

К неоспоримым преимуществам проделанной работы следует отнести научное исследование в период 2008-2017 г.г. материалов административной, судебной практики и ведомственной статистической отчетности о состоянии

надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья. По проблемам, связанным с организацией и осуществлением прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, Шибиной А.В. опрошены более 284 прокурорских работников, 150 должностных лиц территориальных органов Росздравнадзора, 230 сотрудников саморегулируемых организаций в сфере здравоохранения.

Из содержания автореферата следует, что автором изучена система нормативного правового регулирования в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья на современном этапе. Значительное внимание уделено анализу правовых основ прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану, его места в общей структуре прокурорского надзора, предмета, объектов и пределов. Объект и предмет исследования, проведенного соискателем, соответствуют теме диссертации. Методологическая основа работы позволила автору разрешить поставленные в диссертации задачи и достичь цели проведенного исследования, заключающейся в разработке теоретических положений и практических рекомендаций, имеющих значение для совершенствования правового регулирования и организации прокурорского надзора в исследуемой области. В положительном плане можно отметить юридически грамотный язык, которым изложен автореферат, четкое сущностное отражение им положений диссертации. Содержание автореферата диссертации полностью вписывается в заявленную научную специальность 12.00.11.

Ценность работы определяется также уровнем внедрения ее результатов в учебный процесс и правоприменительную практику. Основные теоретические положения апробированы автором, в том числе, в системе повышения квалификации прокурорских работников, в процессе обучения студентов, путем реализации научно-исследовательской и научно-методической работы, а также в деятельности контролирующих органов, в работе научных мероприятий: конференций, «круглых столов». Основные

положения и выводы диссертации изложены в 12 научных публикациях, в том числе в 6 изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Положительно оценивая автореферат диссертационного исследования Шибиной А.В., вместе с тем считаем необходимым обратить внимание автора на отдельные недостаточно аргументированные, по нашему мнению, положения, требующие дополнительного обсуждения. Полагаем, что автору более подробно следует разъяснить, чем обусловлено мнение опрошенных работников органов исполнительной власти о серьезном влиянии прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья на деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов, осуществляющих федеральный надзор в рассматриваемой сфере.

Однако указанные замечания носят в большей степени рекомендательный характер и никоим образом не снижают значимости проведенного диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Шибиной А.В. на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а Шибина Александра Валерьевна заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

**Декан юридического факультета
ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный
университет им. М.К. Аммосова»,**

доктор юридических наук

П.В. Гоголев

Заведующая кафедрой уголовного права и процесса
юридического факультета ФГАОУ ВО
«Северо-Восточный федеральный университет
им. М.К. Аммосова», кандидат юридических наук

А.А. Павлова

«26» июля 2018 г.

Гоголев Петр Васильевич

677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кулаковского, 42, каб. 369,
эл. почта: ysu_jurfak@mail.ru, тел. 7 (4112) 32-16-79

Павлова Арзулана Акрамовна

677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кулаковского, 42, каб. 357,
эл. почта: arzulana@bk.ru, тел. 7 (4112) 32-16-79

Подписи Гоголева Петра Васильевича и Павловой Арзуланы Акрамовны заверяю.

Начальник управления по работе с персоналом и кадровой политике ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова»

«26» июля 2018 г.



И.М. Давыдова