

В Диссертационный совет  
Д 170.001.03 на базе Федерального  
государственного казенного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Университет прокуратуры  
Российской Федерации»

123022, г. Москва,  
ул. 2-ая, Звенигородская, д. 15

### ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шибиной Александры Валерьевны**  
на тему: Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану  
здоровья», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская  
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Диссертация А.В. Шибиной посвящена актуальной на сегодняшний день теме. В настоящее время состояние законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья вызывает обоснованное беспокойство. По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2017 г. прокурорами выявлено более 74 тыс. нарушений законодательства о здравоохранении. С 2008 по 2017 гг. общее количество нарушений законов, выявленных прокурорами в данной сфере, возросло более чем на 35 %. Материалы прокурорских проверок, информационные письма и обзоры позволяют сделать вывод о высокой значимости прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, являющегося гарантией недопущения нарушений требований законов соответствующими учреждениями здравоохранения, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Автор справедливо отмечает, что недостатки правовой основы прокурорского надзора, несовершенство законодательства создают проблемы при организации и осуществлении надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Поставленные в исследовании вопросы потребовали применения совокупности подходов к использованию общенаучных и частнонаучных методов познания (системного, логического, статистического, формально-юридического).

Использованная в работе методология позволила достичь поставленной цели исследования, которая заключалась в разработке теоретических положений и практических рекомендаций, имеющих значение для совершенствования нормативного правового регулирования и организации прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья

Анализ содержания автореферата свидетельствует, что диссертационное исследование, несомненно, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Автором обосновано значение, правовой основы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, систематизированы элементы, её составляющие, исследовано правовое регулирование прокурорского надзора в данной сфере, раскрыто содержание предмета прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, проведена классификация объектов надзора в рассматриваемой сфере, систематизированы наиболее распространенные нарушения, разработана методика проверки соблюдения прав граждан на охрану здоровья, а также авторская методика взаимодействия органов прокуратуры и саморегулируемых организаций.

Теоретической основой диссертационного исследования послужили взгляды и концепции отечественных ученых в области прокурорского надзора, в области охраны здоровья и конституционного права.

Выводы автора основаны на обширной эмпирической базе, в том числе на разнообразных статистических данных и результатах опроса прокурорских работников, сотрудников органов исполнительной власти, саморегулируемых организаций.

Содержание автореферата свидетельствует об успешном достижении поставленных задач, а сформулированные предложения могут быть использованы при дальнейших исследованиях проблем прокурорской деятельности.

Научная ценность работы соискателя подтверждается тем, что результаты проведенного исследования внедрены и реализуются в образовательном процессе на факультете профессиональной переподготовки и повышения квалификации в Университете прокуратуры Российской Федерации, в работе Территориального органа Росздравнадзора по Республике Саха (Якутия), на юридическом факультете Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, а также в практике работы органов прокуратуры Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области. Основные положения и результаты исследования изложены в 12 научных работах, докладывались и получили поддержку на 6 научно-практических конференциях.

Вместе с тем, как и любой научно-исследовательский труд, диссертация А.В. Шибиной, исходя из положений, выносимых на защиту и представленных в автореферате, не свободна от дискуссионных вопросов, требующих дополнительного уточнения и разъяснения.

Автором сформулированы предложения по совершенствованию действующей организационной модели прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, в контексте укрепления взаимодействия с предпринимательским сообществом, использования специфических форм взаимодействия с саморегулируемыми организациями. Вместе с тем для уяснения сущности предлагаемых вариантов совершенствования прокурорского надзора в рассматриваемой сфере, необходимы дополнительные пояснения по данному вопросу. В связи с чем, диссертанту предлагается более подробно обосновать свою позицию и раскрыть сущность такого взаимодействия прокуроров и саморегулируемых организаций.

Следует отметить, что указанное замечание носит дискуссионный характер, подготовленная Шибиной А.В. диссертация соответствует критериям актуальности, обоснованности, достоверности, новизны, теоретической и практической значимости. На основании изложенного, можно сделать вывод о её соответствии требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Таким образом, автор диссертационного

исследования Шибина Александра Валерьевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – "Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность".

Начальник отдела в/ч39964  
кандидат юридических наук  
20 июля 2018 года

Новиков Сергей Александрович

г. Санкт-Петербург  
эл. адрес:san33@mail.ru

Подпись Новикова Сергея Александровича, заверяю  
Начальник отдела кадров в/ч39964  
полковник  
20 июля 2018 года



А.В. Немов