

В диссертационный совет  
Д 170.001.03 на базе Федерального  
государственного казенного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Университет прокуратуры  
Российской Федерации»

123022, г. Москва, ул. 2-ая,  
Звенигородская, д. 15

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Шибиной Александры Валерьевны на тему:  
Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по  
специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность,  
правозащитная и правоохранительная деятельность»

Представленная А.В. Шибиной работа посвящена актуальной тематике. Укрепление законности в сфере охраны здоровья является одним из наиболее актуальных направлений прокурорского надзора, поскольку вопросы охраны здоровья остаются одним из важнейших и приоритетных направлений государственной политики в Российской Федерации, главной ценностью каждого человека, важнейшим аспектом обеспечения безопасности людей.

Построение правового государства немыслимо без соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе общепризнанного социально-экономического права на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленного в ст. 41 Конституции Российской Федерации. Несмотря на принимаемые усилия органов государственной власти, органов государственного контроля и надзора, правоохранительных органов, до настоящего времени не в полной мере удается обеспечить законность в сфере охраны здоровья. В этих условиях возрастает роль прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Исходя из вышеизложенного диссертационное исследование А.В. Шибиной, посвященное прокурорскому надзору за соблюдением прав граждан на охрану здоровья представляется весьма своевременным.

Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что работа А.В. Шибиной представляет собой завершенное, логически структурированное исследование. Автор логично и последовательно формулирует задачи исследования и, исходя из автореферата, достаточно успешно их достигает.

С положительной стороны следует отметить ряд удачных предложений диссертанта.

Несомненным достоинством работы является проведенный диссертантом анализ состояния законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья. Фиксируемый органами прокуратуры рост нарушений законов, выявляемых в ходе прокурорских проверок и являющимся индикатором состояния законности.

Автором обосновано значение прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, определено понятие и структура правовой основы прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

В результате исследования обозначены существенные недостатки правового регулирования прав граждан на охрану здоровья, пробелы в законодательстве, проанализированы акты прокурорского реагирования, высказаны предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты. Все это указывает на всесторонний характер проведенного исследования и аргументированность сделанных выводов. Положения, выносимые А.В. Шибиной на защиту, отражены в содержании автореферата и в достаточной степени апробированы автором. Выводы исследования опираются на значительную эмпирическую базу, в том числе разнообразные статистические данные и результаты опроса прокурорских работников, сотрудников контрольно-надзорных органов и саморегулируемых организаций.

Теоретическая значимость исследования А.В. Шибиной выражается в разработке научных основ, позволяющих охарактеризовать содержащиеся в нем выводы и предложения как определенный вклад в систему научных знаний в области прокурорской деятельности, обеспечивающий целостное представление о прокурорском надзоре за соблюдением прав граждан на охрану здоровья. Сформулированные предложения автором могут быть использованы при дальнейших теоретических исследованиях актуальных вопросов прокурорского надзора, а также подготовке методических пособий для прокуроров.

Вместе с тем, при общей положительной оценке работы полезно обратить внимание на имеющиеся дискуссионные моменты, а также положения, требующие уточнения и конкретизации.

Оценивая состояние законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья автор анализирует количество выявляемых органами прокуратуры Российской Федерации нарушений федерального законодательства в указанной сфере на протяжении нескольких лет, данные о принятых мерах прокурорского реагирования, а также статистические сведения заболеваемости, смертности, инвалидизации. Однако для полноты и достоверности анализа состояния законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья плодотворнее было бы использовать не абсолютные, а относительные показатели, например, в виде коэффициента выявленных нарушений законов на число граждан нуждающихся в оказании медицинской помощи (инвалиды, пенсионеры, граждане, подлежащие льготному лекарственному обеспечению).

Следует обратить внимание, что в работе отсутствует анализ зарубежного опыта осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Однако высказанные замечания носят частный характер и не влияют на общую положительную оценку исследования в целом. На основании изложенного можно сделать вывод: диссертационное исследование Шибиной Александры Валерьевны отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям

в плане актуальности, новизны, теоретической и практической значимости, самостоятельности выполнения, а сама соискатель заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».


Статс - секретарь –  
заместитель руководителя  
Федеральной службы по надзору в сфере защиты  
прав потребителей и благополучия человека,  
кандидат юридических наук

Орлов Михаил Сергеевич

г. Москва, Вадковский переулок,  
дом 18, строение 5-7

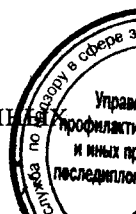
Orlov\_MS@gсен.ru

«  » июля 2018 года



Подпись Орлова Михаила Сергеевича заверяю

Начальник отдела руководящих кадров  
и профилактики кадров, профилактики коррупции  
и иных правонарушений и последипломного  
образования



Е.С. Исаева