

В диссертационный совет
Д 170.001.03 на базе Федерального
государственного казенного
образовательного учреждения
высшего образования «Университет
прокуратуры Российской Федерации»
123022, г. Москва, ул. 2-ая,
Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

на автореферат Шибиной Александры Валерьевны
на тему: Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану
здоровья», представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность,
прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная
деятельность»

Диссертационное исследование А.В. Шибиной на тему «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья» посвящено достаточно актуальной теме. В течение последних лет органами прокуратуры Российской Федерации повсеместно выявляются нарушения прав граждан на качественную и доступную медицинскую помощь, бесплатное лекарственное обеспечение. Системный характер носят нарушения законодательства о лицензировании медицинской и фармацевтической деятельности, санитарно-эпидемиологических требований, устанавливаются факты ненадлежащего осуществления уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в рассматриваемой сфере.

Особую обеспокоенность вызывает состояние дел в сфере охраны здоровья, касательно высоких показателей смертности, заболеваемости граждан, алкоголизации и наркомании.

В сложившихся условиях принимаемые прокурорами, контрольно-надзорными и правоохранительными органами меры по пресечению нарушения прав граждан на охрану здоровья неадекватны состоянию

законности. Изложенные обстоятельства свидетельствуют о необходимости переосмысления правовых и организационных основ прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Изучение автореферата позволяет сделать вывод, что автору удалось достичь поставленной цели диссертационного исследования, чему способствовало использование широкого круга нормативных правовых и литературных источников. Результаты проведенного исследования подкреплены статистическими сведениями и результатами анкетирования 284 прокурорских работников, 150 должностных лиц территориальных органов Росздравнадзора, 230 сотрудников саморегулируемых организаций в сфере здравоохранения.

Эмпирической базой исследования послужили также результаты изучения автором материалов прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья (справки, информации, обзоры, акты прокурорского реагирования, более 180 докладных записок прокуроров субъектов Российской Федерации) за период с 2008 по 2017 гг.; статистические данные о работе прокуроров по формам П, ОН, ОЖ за 2008 – 2017 гг., а также данные официальной статистики о смертности, заболеваемости, инвалидизации за период с 2010 по 2017 гг.; информационно-аналитические материалы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и материалы судебной практики; аналитические доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, аналитические материалы органов здравоохранения и ежегодные отчеты об использовании переданных полномочий органами государственной власти ряда субъектов Российской Федерации.

Изложенное, свидетельствует о всестороннем характере проведенного исследования аргументированности выводов. Из содержания автореферата следует, что диссертация отвечает требованиям новизны. В работе сформулировано авторское понятие предмета прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, предложена классификация

типичных нарушений законов в указанной сфере, а также объектов прокурорского надзора, которые отражены в положениях, выносимых на защиту. Несомненным достоинством работы является разработанная автором методика проверки по надзору за соблюдением прав граждан на охрану здоровья с конкретными рекомендациями. Применение предложенных в работе рекомендаций в практической деятельности позволяет максимально точно определить сферу прокурорского воздействия при осуществлении надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Положительно оцениваются предложенные автором и апробированные практикой новые формы взаимодействия прокуроров с саморегулируемыми организациями и их объединениями при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, а также разработанная авторская методика его организации.

Судя по автореферату, диссертационная работа А.В. Шибиной обладает практической значимостью, положения и выводы могут быть использованы для совершенствования законодательства в области правоприменения, как на федеральном, так и на региональном уровнях, а также в учебном процессе и научных исследованиях по вопросам прокурорского надзора. Основные положения и выводы диссертации изложены в 12 научных публикациях, в том числе 6 изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Вместе с тем, работа не свободна от некоторых замечаний, хотя и небесспорного характера.

1. В ходе проведенного исследования целесообразно было бы провести анализ соблюдения прав детей на охрану здоровья. Поскольку государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая

заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

2. На наш взгляд, научная ценность диссертационного исследования была бы еще выше при условии проведения автором анализа становления и развития законодательства в сфере охраны здоровья на различных этапах российского государства.

Указанные замечания не умаляют положительной оценки работы, которая, в целом, оставляет благоприятное впечатление.

С учетом изложенного, судя по автореферату, диссертация А.В. Шибиной на тему «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья» по содержанию и форме отвечает установленным законодательством требованиям, а её автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11- Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Профессор кафедры
гражданского права и процесса
Нижегородской академии МВД России

доктор юридических наук, доцент

А.М. Хужин

« ____ » июля 2018 г.

Хужин Альфир Мисхатович,
603950, г. Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, д. 3,
эл. почта: alfirhuzhin@rambler.ru, тел. 89200310720

