

В диссертационный совет
Д 170.001.03 на базе Федерального
государственного казенного
образовательного учреждения
высшего образования «Университет
прокуратуры Российской Федерации»
123022, г. Москва, ул. 2-ая,
Звенигородская, д. 15

В соответствии с п. 23 Положения о
присуждении ученых степеней,
утвержденного постановлением
Правительства Российской Федерации
от 24 сентября 2013 года № 842

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Шибиной Александры Валерьевны на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Построение правового государства неразрывно связано с обеспечением соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе закрепленного в статье 41 Конституции Российской Федерации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Укрепление здоровья населения является важнейшим компонентом национальной безопасности России.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, основными целями государственной политики в сфере здравоохранения определены увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, повышение доступности и качества медицинской помощи, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Вместе с тем, состояние законности в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья вызывает серьезную обеспокоенность. Президент Российской Федерации ежегодно в своих посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации акцентирует внимание на необходимость решения проблем в сфере охраны здоровья граждан, повышения качества медицинской помощи.

Возможности органов прокуратуры в этой сфере используются не в полной мере, что обусловило вполне объяснимое стремление А.В. Шибиной исследовать прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, определить его предмет, пределы, объекты, сформулировать научно обоснованные предложения по его совершенствованию.

В этих условиях актуальность темы диссертационного исследования А.В. Шибиной представляется очевидной.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что данная работа является одним из первых исследований актуальных вопросов организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Заслуживает одобрения эмпирическая и методологическая база диссертационного исследования. Автором изучены и подвергнуты вдумчивому критическому анализу статистические данные о состоянии законности в рассматриваемой сфере, а также обширные материалы прокурорско-надзорной практики за период с 2008 по 2017 годы. По разработанным диссертантом анкетам опрошены 284 прокурорских работника (из 34 субъектов Российской Федерации), 150 должностных лиц территориальных органов Росздравнадзора (в 6 субъектах Российской Федерации), 230 сотрудников саморегулируемых организаций в сфере здравоохранения (из 19 субъектов Российской Федерации).

Отмеченное позволило автору объективно оценить состояние организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Выводы и результаты исследования базируются на детально проанализированном материале, являются аргументированными и научно обоснованными, изложены логично и последовательно.

Структура диссертации отражает авторский замысел и позволяет соединить анализ теоретических и практических вопросов, законодательства и предложения по совершенствованию организации и методологической основы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья.

Диссертационное исследование включает введение, три главы, объединяющие восемь параграфов, заключение, список литературы и приложения.

Достоверность результатов исследования, содержащихся в диссертации, не вызывает сомнений. Выносимые на защиту положения в целом заслуживают положительной оценки. Основные положения и выводы нашли отражение в 12 научных публикациях, в том числе в 6 статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Диссертантом на основе теоретической базы прокурорского надзора, сложившейся практики надзорной деятельности в этой сфере, собственного опыта работы в органах прокуратуры сформулировано понятие и определена структура правовой основы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, представлена авторская классификация объектов указанного прокурорского надзора (с. 81).

В целях повышения эффективности организации и осуществления прокурорского надзора диссертантом представлена авторская классификация типичных нарушений законов в рассматриваемой области (с. 47).

Автором определены правовая основа и содержание взаимодействия органов прокуратуры с саморегулируемыми организациями в сфере осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья, предложены основные формы такого взаимодействия, разработана методика его организации и осуществления (с. 122).

Теоретическая значимость диссертационного исследования А.В. Шибиной состоит в том, что разработанные диссертантом новые положения вносят вклад в науку о прокурорской деятельности. Содержащиеся в работе выводы, положения и предложения теоретического и прикладного характера могут быть использованы в дальнейшем при исследовании проблем организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав граждан.

Практическая значимость исследования обусловлена её востребованным характером и определяется уровнем внедрения результатов исследования в учебный процесс (на факультете профессиональной переподготовки и повышения квалификации Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на юридическом факультете Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова) и практическую деятельность (в Территориальном органе Росздравнадзора по Республике Саха (Якутия), в прокуратурах Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области).

Содержание автореферата включает в себя все необходимые для такого рода работы атрибуты, концентрированно объясняет сущность проведенного автором исследования.

Оценивая в целом положительно диссертацию, хотелось бы высказать ряд замечаний и предложений, нуждающихся в уточнении или дополнительной аргументации автора в ходе публичной защиты.

1. В диссертационном исследовании (с. 14 - 21) подробно исследована правовая основа прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья на современном этапе. В третьем параграфе первой главы диссертант отмечает, что недостатки правовой основы прокурорского надзора (в том числе, ненадлежащее разграничение полномочий государственных органов по защите прав граждан на охрану здоровья, отсутствие четких критериев финансирования гарантированных нормативов оказания бесплатной медицинской помощи гражданам, единообразного подхода и действенного порядка построения и функционирования органов муниципального контроля в

сфере здравоохранения) определяют проблемы его осуществления (с. 52). Однако диссертантом не предложены пути устранения таких проблем. Представляется, что автор использовал не все имеющиеся в этой части интеллектуальные резервы, в связи с чем его позиция нуждается в корректировке.

2. Недостаточно внимания в работе уделено вопросам привлечения виновных лиц к административной и уголовной ответственности за правонарушения (преступления) в рассматриваемой сфере, а также практике предъявления прокурорами исковых заявлений в целях соблюдения прав граждан на охрану здоровья.

3. В первом параграфе третьей главы диссертант в целях формирования надлежащей правовой основы взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества предлагает внести изменения в пункт 2 статьи 1 и статью 8.1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с. 123). Однако в положениях, выносимых на защиту, и в приложениях к диссертационному исследованию эти новации отсутствуют, что не в полной мере согласуется с позицией автора о том, что в ходе исследования подготовлены научно обоснованные предложения по внесению изменений в федеральное законодательство (с. 9). В этой связи хотелось бы получить разъяснения автора диссертации по данному вопросу.

Отмеченные замечания и сомнения не умаляют общего положительного впечатления о диссертации. Большая часть выводов автора убедительно аргументирована и обладает достаточной научной новизной и достоверностью.

Вывод: диссертация «Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья», выполненная А.В. Шибиной, является самостоятельной, законченной научно-исследовательской работой, содержащей решение задачи, которая имеет существенное значение для науки о прокурорской деятельности, и по своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует требованиям пунктов 9 и 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, в связи с чем её автор – Шибина Александра Валерьевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Официальный оппонент-
прокурор отдела по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции
прокуратуры Орловской области

кандидат юридических наук,
младший советник юстиции

Е.В. Курилова

01.08.2018

Курилова Екатерина Владимировна, телефон: 8 (4862) 40-56-13, почтовый адрес: 302040, г. Орёл, ул. Красноармейская, д. 17 «а», электронная почта: KurilovaEkaterina@yandex.ru

Подпись Е.В. Куриловой заверяю

Старший помощник прокурора
Орловской области по кадрам

старший советник юстиции



Ю.А. Блынская