

В Диссертационный совет Д.170.001.03
на базе Федерального
государственного казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Университет
прокуратуры Российской Федерации»

123002, г. Москва, ул. 2-я
Звенигородская, д.15

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белоусовой Дарьи Сергеевны
на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав моряков»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность»

Защита конституционного права граждан на труд в силу действующих организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации является одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры.

Вместе с тем проблемы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, имеющего выраженную специфику в силу особенностей правовой регламентации, предмета, объектов, субъектов и методики надзорной деятельности на данном направлении, не были предметом самостоятельных комплексных монографических исследований, в связи с чем потенциал правозащитной деятельности прокуратуры в этой сфере в полной мере не раскрыт. В условиях активной глобализации и обострившихся в последние десятилетия проблем в морской отрасли, связанных с сокращением доли государственного участия и оффшоризацией российского судоходного бизнеса, повлекшей массовый отток трудовых ресурсов на иностранные суда под иностранными «удобными» флагами, предложенная Белоусовой Д.С. тема диссертации бесспорно является актуальной и своевременной.

Судя по автореферату, автору удалось достичь цели проведенного научного исследования, чему способствовала основательная методологическая база, глубокая теоретическая проработка поставленных вопросов, использование широкого круга внутригосударственных, иностранных и международных нормативных правовых источников, материалов прокурорско-надзорной практики за 2013-2017 гг. и аналитических данных государственных органов и международных организаций по теме исследования. Основные выводы и положения диссертации подкреплены результатами проведенного анкетирования

прокурорских работников, моряков и членов специализированных профсоюзных организаций. Все это позволяет судить об обоснованности и достаточной аргументированности результатов исследования.

Новизна работы состоит в том, что автор первым обратился к прокурорскому надзору за соблюдением трудовых прав моряков как самостоятельному «поднаправлению» правозащитной деятельности прокуратуры, определил его правовую сущность, место в общей структуре прокурорского надзора, особенности и проблемы, требующие научно обоснованных решений.

Заслуживают поддержки и отвечают критериям научной новизны вынесенные соискателем на защиту положения.

На основе анализа ключевых доктринальных понятий, составивших понятийно-терминологический аппарат исследования, комплексного изучения теоретико-правовых основ прокурорско-надзорной деятельности, особенностей и основных историко-правовых аспектов становления прокурорского надзора в рассматриваемой сфере автором сформулировано понятие «предмет прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков», обозначено его значение, цели и задачи.

Несомненным достоинством работы является проведенный диссертантом анализ состояния законности в исследуемой сфере, предложенная систематизация наиболее распространенных нарушений трудовых прав моряков.

Практическую ценность представляет авторская методика надзорной проверки соблюдения трудовых прав моряков, выстроенная с учетом специфики материально-правового регулирования правоотношений в этой области, и рассмотренные особенности реализации мер прокурорского реагирования в исследуемой сфере.

Соискателем отмечен ряд проблемных аспектов, которые негативно сказываются на эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, и предложены возможные пути совершенствования законодательства, организационно-методического и правового обеспечения прокурорского надзора в рассматриваемой сфере. В связи с этим определенную ценность представляют подготовленные автором изменения в федеральное законодательство и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, а также предложенный проект указания Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков».

Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Белоусовой Д.С. является логически выстроенной научно-квалификационной работой, содержащей ряд

оригинальных выводов и положений, свидетельствующих о личном вкладе автора в разрабатываемую научную тему, и обладающих выраженной практической значимостью, определяемой возможностью их использования в работе органов прокуратуры на данном направлении, а также законотворческом и образовательном процессах. Научные предложения автора могут служить ориентиром для совершенствования организационно-правового обеспечения прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

Научная и практическая ценность проведенного исследования определяется также уровнем внедрения его результатов в практику работы органов прокуратуры, органов государственного контроля (надзора), а также использование в образовательном процессе, в том числе в системе повышения квалификации прокурорских работников (с. 14).

Основные положения и выводы диссертации изложены в 9 научных работах, в том числе в 5 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Содержание и оформление автореферата соответствует предъявляемым требованиям и полностью вписывается в заявленную научную специальность 12.00.11.

Несмотря на положительную оценку проделанной автором работы, содержание представленного автореферата диссертации вызвало ряд вопросов, требующих дополнительного обсуждения:

1. В числе положений, вынесенных на защиту, представлены достаточно интересные выводы автора о том, что «...ключевым элементом правового статуса субъекта прокурорского надзора как участника прокурорско-надзорных отношений является его прокурорско-надзорная правосубъектность...» (с. 11), вместе с тем содержание и специфика этого правового явления применительно к рассматриваемой сфере не конкретизированы в тексте автореферата. В связи с этим представляется необходимым получить дополнительные пояснения автора по данному вопросу.

2. Хотелось бы получить комментарии в отношении предложенного автором дополнения ведомственной статистической отчетности по форме «ОН» в части выделения в качестве самостоятельного статистического показателя сведений о результатах прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков (с. 27).

Приведенные замечания носят частный дискуссионный характер, не оказывая при этом принципиального влияния на общую положительную оценку самой работы.

Вывод: С учетом изложенного, судя по автореферату, диссертация Д.С. Белоусовой на тему «Прокурорский надзор за соблюдением трудовых

прав моряков» соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.


Прокурор отдела по надзору
за исполнением законов в сфере экономики
и экологии управления по надзору
за исполнением федерального законодательства
прокуратуры Республики Саха (Якутия)

младший советник юстиции
кандидат юридических наук

 А.В. Шибина

« 30 » апреля 2019 г.

Шибина Александра Валерьевна
677890, Республика Саха (Якутия), г. Якутск,
пр. Ленина, д. 48
8(924)568-64-80, раб. тел. 8(4112) 35-11-81
e-mail: shibina2009@mail.ru

Подпись Шобиной А.В. заверяю и.о. начальника отдела кадров прокуратуры
Республики Саха (Якутия) Сомик Т.В. — 

« 30 » апреля 2019 г.

